



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных  
изменениях в Пермском крае"

10.04.2023

№ 36-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.03.2023 № 529-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Косинского муниципального округа Пермского края Засухиным Э.В. (письмо от 09.03.2023 № 552), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проектом закона предусматривается *упразднение деревни Бараново* (далее – д.Бараново, деревня), входящей в состав *Косинского административного района* (далее – Косинский муниципальный округ, муниципальный округ), как фактически прекратившей существование.

В связи с упразднением д.Бараново законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложение «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»:

во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3559 до 3558 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3652 до 3651;

в подразделе 29 «Косинский» раздела «Административные районы» Реестра исключить д.Бараново из перечня сельских населенных пунктов Косинского района и, в соответствии с этим, количество административно-территориальных единиц в составе района уменьшить с 54 до 53;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 429-ПК «Об образовании нового муниципального образования Косинский муниципальный округ Пермского края» (далее – Закон № 429-ПК) исключить д.Бараново из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Косинского муниципального округа и, соответственно, количество населенных пунктов в составе территории муниципального округа уменьшить с 54 до 53.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае **отсутствия** постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению** из Реестра.

Согласно предоставленной с законопроектом пояснительной записке д.Бараново расположена в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, в северной части Косинского муниципального округа. Расстояние до ближайшего населенного пункта д.Панино составляет 2 км, до административного центра муниципального округа с.Коса – 30 км. Площадь деревни – 4,96 га. В деревне находится одна улица Свободы.

Д.Бараново ранее входила в состав Косинского сельского поселения Косинского муниципального района<sup>1</sup>. В связи со вступлением с 02.07.2019 в силу Закона Пермского края от 20.06.2019 № 429-ПК «Об образовании нового муниципального образования Косинский муниципальный округ Пермского края» деревня вошла в состав территории данного муниципального округа.

По данным похозяйственного учета жителей д.Бараново за 2017-2022 годы в деревне на учете состояло одно хозяйство по адресу ул. Свободы, д.2. По данному адресу проживал Колегов Г.М., 25.05.1965 г.р., являющийся собственником домовладения.

В рамках реализации мероприятий по переселению жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края 20.08.2020 между администрацией Косинского муниципального округа и Министерством территориального развития Пермского края было заключено соглашение о предоставлении в 2021-2022 годах субсидии из бюджета Пермского края бюджету муниципального округа для переселения жителей из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов округа<sup>2</sup>.

С декабря 2021 года администрация муниципального округа начала процесс переселения единственного жителя деревни Колегова Г.М., которому

---

<sup>1</sup> Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 24.06.2005 № 51 «Об утверждении границ и наделении статусом муниципальных образований Косинского района Пермского края» (утратил силу с 17.07.2021).

<sup>2</sup> В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 05.08.2020 № 575-п «Об утверждении распределения субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края, и перечня объектов, подлежащих расселению».

была предоставлена социальная выплата для приобретения жилого помещения в частную собственность. В мае 2022 года получателем социальной выплаты было приобретено жилое помещение в г.Перми и в июне того же года Колегов Г.М. переехал на новое место жительства. Дом переселившегося гражданина передан в муниципальную собственность и подлежал сносу в марте 2023 года.

По результатам актов обследований д.Бараново, проведенных в весенний 13.05.2022 и в зимний 20.12.2022 периоды времени, установлено следующее.

Территория деревни заросла деревьями и кустарниками, признаков хозяйственного использования земельных участков не обнаружено, не производятся посадки сельскохозяйственных культур, не производится выпас скота. В деревне имеются шесть домов, один из которых в находится удовлетворительном состоянии (по внешнему осмотру), пять домов в состоянии, непригодном для проживания.

В деревне полностью отсутствуют постоянно или преимущественно проживающие жители, жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства.

Отсутствуют объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения. Ближайшие ФАП и магазин находятся в д.Панино на расстоянии 2 км, школа и ДПК (добровольная пожарная команда - в д.Порошево на расстоянии 8 км). В деревне также отсутствуют автомобильные дороги и сети жилищно-коммунальной инфраструктуры, хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

К актам обследования приложены материалы фотосъемок территории д.Бараново.

2. Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу упразднения населенного пункта, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального

жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

решение Думы Косинского муниципального округа Пермского края от 09.12.2022 № 92 «Об утверждении Генерального плана Косинского муниципального округа Пермского края»;

письмо Межмуниципального отдела МВД России «Кочевский» от 13.02.2023 № 22/620;

письмо Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ ПК «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» (ГБУ «ЦТИ ПК») от 03.03.2023 № 320;

кадастровый план территории д.Бараново и выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) об объектах недвижимости в д.Бараново, предоставленные филиалом публично-правовой компании «Роскадастр» по Пермскому краю.

акт об исключении из учетных данных населенного пункта д.Бараново Косинского муниципального округа Пермского края от 20.02.2023.

постановление администрации Косинского муниципального округа Пермского края от 03.03.2023 № 135 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта д.Бараново».

решение Думы Косинского муниципального округа Пермского края от 03.03.2023 № 16 «Об упразднении населенного пункта деревни Бараново Косинского муниципального округа Пермского края»;

Согласно кадастровому плану территории д.Бараново и выпискам из ЕГРН, на кадастровом учете состоят 3 земельных участка, в том числе два участка с видом разрешенного использования для ведения личного подсобного хозяйства (по адресам: ул.Свободы, 1 и 2) с расположенными на них двумя зданиями (жилыми домами). Данные объекты недвижимости находятся в муниципальной собственности Косинского муниципального округа

По одному земельному участку с видом разрешенного использования - под объекты энергетики (местоположение установлено относительно ориентира КТП № 1186), данные о правообладателе в ЕГРН отсутствуют. Участок находится в аренде с 15.03.2008 на 49 лет у ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала».

Сведения об иных объектах недвижимости на территории д.Бараново, находящихся в собственности граждан, в ЕГРН отсутствуют. Отсутствует

также информация в архиве Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ «ЦТИ ПК» о ранее зарегистрированных правах на недвижимое имущество в д.Бараново, учтенных до 31.01.1998 (до введения на территории Российской Федерации единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним).

По данным Межмуниципального отдела МВД России «Кочевский» в д.Бараново нет зарегистрированных граждан.

Согласно Генеральному плану Косинского муниципального округа, предусматривается упразднение на территории округа неперспективных населенных пунктов, где отсутствуют жители, к которым отнесена д.Бараново.

Комиссией по рассмотрению вопроса об упразднении населенного пункта, расположенного на территории Косинского муниципального округа Пермского края<sup>3</sup>, составлен и подписан акт об исключении из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края населенного пункта д.Бараново.

На основании предоставленных материалов Думой Косинского муниципального округа Пермского края принято решение о выражении согласия на упразднение населенного пункта д.Бараново.

Таким образом, **актуальность** принятия закона обусловлена необходимостью поддержания законодательства об административно-территориальном устройстве Пермского края в актуальном состоянии. **Положительные социально-экономические последствия** упразднения д.Бараново будут связаны с обеспечением для переселенного жителя д.Бараново более благоприятных условий жизнедеятельности, а также прекращением обязанностей органов местного самоуправления Косинского муниципального округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекратившего существование населенного пункта.

В качестве **проблемных моментов** отметим следующие.

1. В части 1 статьи 2 законопроекта указанное количество сельских населенных пунктов и населенных пунктов всех видов в Пермском крае не соответствует количеству населенных пунктов, учтенных действующей редакцией Реестра.

Так, согласно Реестру в настоящее время количество сельских населенных пунктов в Пермском крае составляет 3560, а не 3559 единиц, а количество населенных пунктов всех видов – 3653, а не 3652 единицы.

В связи с тем, что одновременно с рассматриваемым законопроектом на рассмотрение Законодательного Собрания внесен законопроект об упразднении населенного пункта п.Галечник Юрлинского административного района, считаем целесообразным в случае принятия в первом чтении двух указанных законопроектов при подготовке их ко второму чтению учесть

---

<sup>3</sup> Создана постановлением администрации Косинского муниципального округа Пермского края от 02.12.2022 № 1076 «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) по упразднению и исключению из учетных данных населенного пункта, расположенного на территории Косинского муниципального округа Пермского края».

в Реестре соответствующее уменьшение количества населенных пунктов.

2. Согласно части 2 статьи 13 Закона № 416-67 акт об исключении из учетных данных населенного пункта (населенных пунктов) составляется и подписывается комиссией, которая создается распоряжением главы муниципального образования, в составе представителей органов местного самоуправления, а также (по согласованию) представителей территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере управления использованием земельных ресурсов и землеустройства, территориального органа федерального органа в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

При этом в состав комиссии по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Косинского муниципального округа Пермского края, представители вышеуказанных территориальных федеральных органов исполнительной власти **не были включены**.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная