



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Закон Пермского края «О гражданской обороне на территории Пермского края»

10.04.2023

№ 35-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.03.2023 № 647-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 22.03.2023 № 01-69-267).

С целью приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства проектом закона Пермского края предусматривается внесение изменений в следующие законы Пермского края.

1. Положения Закона Пермского края от 12.03.2007 № 12-ПК «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 12-ПК) предлагается дополнить **в части уточнения полномочия Правительства Пермского края по принятию решения об осуществлении единовременных денежных выплат** гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее также – чрезвычайные ситуации) межмуниципального и регионального характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.

Согласно законопроекту в указанном полномочии предлагается к лицам, имеющим право на единовременные денежные выплаты по решению Правительства края, отнести также **иностранных граждан и лиц без гражданства**.

Соответствующее дополнение предлагается внести также в абзац третий статьи 18 Закона № 12-ПК, согласно редакции которого (с учетом дополнений) порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, **иностранным гражданам и лицам без гражданства** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определяются постановлением Правительства

Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Предлагаемые изменения норм Закона № 12-ПК связаны с принятием Федерального закона от 04.11.2022 № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Указанным Федеральным законом к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие решения об осуществлении единовременных денежных выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.

2. Согласно законопроекту предлагается также актуализировать положения Закона Пермского края от 09.12.2020 № 590-ПК «О гражданской обороне на территории Пермского края» (далее – Закон № 590-ПК).

Федеральным законом от 04.11.2022 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 417-ФЗ) внесены изменения в законодательство в части единого порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения. В частности, Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» дополнен новыми понятиями – «оповещение населения» и «системы оповещения населения».

*Оповещение населения - доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.*

*Системы оповещения населения - совокупность технических средств, предназначенных для приема, обработки и передачи в автоматизированном и (или) автоматических режимах сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.*

При этом уточнены полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти регионов, органов местного самоуправления и организаций по созданию, реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, а также по обеспечению и осуществлению своевременного оповещения населения.

В соответствии с Федеральным законом № 417-ФЗ законопроектом **излагаются в новой редакции соответствующие полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края** в области гражданской обороны, а именно:

- создание, *реконструирование* и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, *систем оповещения населения*, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- обеспечение *и осуществление* своевременного оповещения населения.

*Согласно действующей редакции Закона № 590-ПК данные полномочия включают в себя:*

*создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;*

*обеспечение своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.*

Также *в новой редакции предлагается изложить полномочия органов местного самоуправления* в этой области:

- создание, *реконструирование* и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальных систем оповещения населения, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- обеспечение *и осуществление* своевременного оповещения населения.

*В действующей редакции данные полномочия органов местного самоуправления предусматривают:*

*создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальных систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;*

*обеспечение своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.*

Вместе с тем отметим, что изменения федерального законодательства в области гражданской обороны, которые учитывает законопроект, вступят в силу с 04.05.2023 (Федеральный закон № 417-ФЗ вступает в силу по истечении 180 дней после дня официального опубликования).

В качестве **предложения** по дополнению содержания законопроекта отметим следующее.

Федеральным законом № 417-ФЗ вводится понятие «системы оповещения населения». В этой связи уточняется установленная в статье 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» обязанность организаций по созданию и поддержанию в постоянной готовности локальных систем оповещения **населения** (ранее – локальных систем оповещения) о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. С учетом употребляемой федеральным законодательством терминологии **полагаем целесообразным актуализировать** формулировки норм статьи 14 Закона № 12-ПК в части употребляемых выражений «система централизованного оповещения», «краевая система оповещения» и «локальные системы оповещения».

В целом считаем, что **актуальность и положительные последствия** принятия законопроекта связаны с приведением законов Пермского края в соответствие федеральному законодательству, расширением гарантий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также совершенствованием полномочий органов исполнительной власти Пермского края и органов местного самоуправления в области гражданской обороны.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная