



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об административно-территориальных
изменениях в Пермском крае»

10.04.2023

№ 37-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.03.2023 № 531-23/07 на основе проекта закона Пермского края «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа – главой администрации Юрлинского муниципального округа Пермского края Моисеевой Т.Н., и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проектом закона предусматривается *упразднение поселка Галечник* (далее – п. Галечник, поселок), входящего в состав Юрлинского административного района, как фактически прекратившего существование.

В связи с упразднением п. Галечник в законопроекте предлагается внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложение «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»:

- во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3560 до 3559 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3653 до 3652;

- в подразделе 32 «Юрлинский» раздела «Административные районы» Реестра исключить п. Галечник из перечня сельских населенных пунктов Юрлинского района и, в соответствии с этим, количество административно-территориальных единиц в составе района уменьшить с 84 до 83;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 426-ПК «Об образовании нового муниципального образования Юрлинский муниципальный округ Пермского края» исключить п. Галечник из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Юрлинского муниципального округа Пермского края (далее – Юрлинский муниципальный округ, муниципальный округ) и, соответственно, количество населенных пунктов

в составе территории муниципального округа уменьшить с 84 до 83.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим

следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае *отсутствия* постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат *исключению* из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен *перечень документов*, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

– решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу упразднения населенного пункта, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

– справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

– справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

– копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

– акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

– решение Думы Юрлинского муниципального округа от 19.12.2022 № 283 «Об упразднении поселка Галечник Юрлинского муниципального округа Пермского края»;

– постановление администрации Юрлинского муниципального округа от 22.01.2021 № 33 «Об утверждении Дорожной карты по упразднению

п. Галечник и п. Сюрол Юрлинского муниципального округа в 2021 году и осуществлению мероприятий по упразднению иных сельских населенных пунктов Юрлинского муниципального округа в 2022 году»;

– постановление администрации Юрлинского муниципального округа от 30.11.2022 № 922 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта поселка Галечник на территории Юрлинского муниципального округа»;

– письмо Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ ПК «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» (далее - ГБУ «ЦТИ ПК») от 01.03.2023 № 4;

– письмо межмуниципального отдела МВД России «Кочевский» от 08.02.2023 № 22/545;

– акт осмотра территории п. Галечник от 12.10.2022;

– акт об исключении из учетных данных населенного пункта п. Галечник Юрлинского муниципального округа Пермского края от 07.11.2022;

– кадастровый план территории п. Галечник (кадастровый квартал 81:04:0220001);

– выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

2. Согласно предоставленной с законопроектом информации, п. Галечник расположен в лесной зоне западной части Юрлинского муниципального округа. Расстояние до административного центра муниципального округа с. Юрла составляет 42 км, до ближайшего населенного пункта д. Липухина – 3,3 км.

Ранее п. Галечник входил в состав Юрлинского сельского поселения Юрлинского муниципального района¹. В связи с вступлением в силу Закона Пермского края от 20.06.2019 № 426-ПК «Об образовании нового муниципального образования Юрлинский муниципальный округ Пермского края» п. Галечник вошел в состав территории данного муниципального округа.

В рамках реализации мероприятий по переселению жителей из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края 33 человека (21 семья), проживавших в п. Галечник, переехали в иные населенные пункты, в том числе в течение 2020 – 2022 гг. 18 семей приобрели жилые помещения на территориях Юрлинского, Кудымкарского, Пермского муниципальных округов, Краснокамского, Соликамского, Добрянского городских округов Пермского края, а также в г. Перми.

По данным межмуниципального отдела МВД России «Кочевский» жители п. Галечник, ранее зарегистрированные по месту жительства в данном поселке, сняты с регистрационного учета.

По данным Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ «ЦТИ ПК» информация по объектам недвижимости (здания, строения, сооружения), расположенным на территории п. Галечник в архиве филиала отсутствует.

В соответствии с кадастровым планом территории и выпискам

¹ Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 19.11.2004 № 63 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Юрлинского района Пермского края».

из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) по состоянию на 21.02.2023 в п. Галечник зарегистрированы сведения об одиннадцати земельных участках:

- два земельных участка для ведения личного подсобного хозяйства, расположенные по ул. Школьная, 10 (кадастровый № 81:04:0220001:4) и ул. Центральная, 12 (кадастровый № 81:04:0220001:28), находятся в собственности Юрлинского муниципального округа;

- земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по ул. Лесная, 4/1 (кадастровый № 81:04:0220001:84), правообладатель – физическое лицо Дружинин В.Ф.;

- земельный участок (кадастровый № 81:04:0220001:94) с видом разрешенного использования – под объекты автомобильного транспорта, правообладатель – администрация Юрлинского муниципального округа;

- земельный участок (кадастровый № 81:04:0220001:87) с видом разрешенного использования – под мастерский участок, правообладатель – Пермский край;

- земельный участок по ул. Школьная, 4а с кадастровым номером 81:04:0220001:79, вид разрешенного использования – для иных целей, сведения о зарегистрированных правах отсутствуют;

- три обособленных земельных участка (кадастровые номера 81:04:0220001:90, 81:04:0220001:91, 81:04:0220001:92), входящих в единое землепользование участка с кадастровым № 81:04:0220001:89, находятся в аренде ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала». Вид разрешенного использования – под электросетевой комплекс.

- земельный участок с кадастровым номером 81:04:0971002:70², категория земель – земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и иного специального назначения.

Таким образом, на территории п. Галечник земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства, отсутствуют.

Решением Думы Юрлинского муниципального округа Пермского края от 12.11.2021 № 204 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования «Юрлинский муниципальный округ Пермского края» в разделе 1 «Мероприятия по оптимизации системы расселения муниципального округа» тома 1 «Положение о территориальном планировании» предусмотрена ликвидация п. Галечник, как неперспективного населенного пункта.

Комиссией по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Юрлинского муниципального округа Пермского края (далее - комиссия), 12 октября 2022 г. обследована территория п. Галечник, в результате чего установлено, что на территории поселка никто не проживает, здания, строения, сооружения отсутствуют.

В соответствии с актом об исключении из учетных данных населенного пункта п. Галечник Юрлинского муниципального округа Пермского края

² Данные о правообладателе (выписка из ЕГРН) о данном земельном участке в составе материалов к законопроекту не предоставлены.

от 07.11.2022 (далее – Акт об исключении) на территории поселка признаки использования земельных участков не обнаружены, не производятся посадки сельскохозяйственных культур, земля не обрабатывается, не ведется выпас скота, полностью отсутствуют жители, жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, автомобильные дороги и другие сети жилищно-коммунальной инфраструктуры (водоснабжение, электроснабжение, сотовая связь), хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

На основании предоставленных материалов и обследования территории комиссия пришла к выводу о необходимости снятия с учета путем исключения из Реестра административно-территориальных единиц Пермского края п. Галечник.

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

В соответствии с абзацем шестым части 2 статьи 13 Закона Пермского края № 416-67 в акте об исключении из учетных данных населенного пункта указываются время и место выезда или переселения жителей, при этом в представленном Акте об исключении **не содержится** указанная информация.

Кроме того, в состав комиссии **не были включены лица**, предусмотренные абзацем седьмым части 2 статьи 13 Закона Пермского края № 416-67, а именно представители территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере управления использованием земельных ресурсов и землеустройства, территориального органа федерального органа в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Отметим также, что в Законодательное Собрание Пермского края 10.03.2023 поступил законопроект, предусматривающий упразднение деревни Бараново Косинского административного района. В случае вступления вышеуказанного проекта закона в силу одновременно с рассматриваемым законопроектом, в части 1 статьи 2 рассматриваемого законопроекта потребуются актуализация количества сельских населенных пунктов и общего количества населенных пунктов в Пермском крае, включенных в Реестр.

В целом считаем, что принятие законопроекта **актуально** и с учетом устранения отмеченного проблемного момента повлечет **положительные социально-экономические последствия**, связанные с прекращением обязанностей органа местного самоуправления муниципального образования исполнять полномочия по решению вопросов местного значения на территории упраздненного населенного пункта, в том числе по его жизнеобеспечению.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная