



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой  
деятельности**

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О поддержке проекта федерального закона № 1085435-7  
«О детях войны»**

**03.04.2023**

**№ 31-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 07.03.2023 № 503-23/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края фракцией **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** в Законодательном Собрании Пермского края (письмо от 06.03.2023 № 1.10-03./23-02).

В проекте постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается поддержать проект федерального закона № 1085435-7 «О детях войны» (далее – проект постановления Законодательного Собрания, проект федерального закона № 1085435-7), *внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) группой депутатов Государственной Думы Зюгановым Г.А., Кашиным В.И., Новиковым Д.Г., Пономарёвым А.А., Арефьевым Н.В. и другими) 28 декабря 2020 года.*

В проекте федерального закона № 1085435-7 предлагается ввести в законодательство Российской Федерации новое понятие «дети войны», *установить статус детей войны* гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, постоянно проживавшим на территории СССР в годы Великой Отечественной войны, и предоставить им *систему мер социальной поддержки*, включающую:

а) *пенсионное обеспечение*, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) *получение ежемесячной денежной выплаты* в размере 5000 рублей за счет средств федерального бюджета *независимо от наличия других оснований* для получения денежных выплат.

*Данную выплату предлагается осуществлять территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации*

*и индексировать ее в сроки, установленные для индексации пенсий. Кроме того, данная выплата не должна учитываться при исчислении совокупного дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для оценки нуждаемости при определении права детей войны на получение субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг;*

**в) бесплатную медицинскую помощь** в государственных и муниципальных учреждениях и организациях здравоохранения в соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации;

**г) право на получение** за счет средств регионального бюджета следующих мер социальной поддержки:

- *преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;*

- *преимущество при предоставлении земельного участка для строительства жилья;*

- *внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.*

Меры социальной поддержки, указанные под пунктом г), а также формы их предоставления предлагается устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В проекте федерального закона № 1085435-7 предлагается также закрепить за субъектами Российской Федерации право на установление законами субъектов Российской Федерации за счет собственных средств **иных мер социальной поддержки детей войны.**

Реализацию **государственной политики** в отношении детей войны, которая включает в себя предоставление указанной системы мер социальной поддержки, предлагается осуществлять федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

Отдельная статья проекта федерального закона № 1085435-7 посвящена регулированию вопросов, связанных с созданием **общественных объединений детей войны.**

Вступление данного Федерального закона в силу предлагается с 1 января 2022 года.

Оценивая **актуальность** принятия проекта постановления Законодательного Собрания о поддержке проекта федерального закона № 1085435-7 отметим следующее.

1. Государственной Думой проект федерального закона № 1085435-7 и материалы к нему были направлены в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки на него отзыва **в срок до 25 ноября 2021 года.**

*Согласно статье 39 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проекты федеральных законов по предметам совместного ведения согласовываются с субъектами Российской Федерации в порядке, установленном данной статьей и Регламентом Государственной Думы<sup>1</sup>.*

*Указанные проекты федеральных законов после их внесения в Государственную Думу размещаются на официальном сайте Государственной Думы и направляются в законодательный орган субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в **тридцатидневный срок** отзывов на указанные проекты федеральных законов.*

2. В апреле 2021 года проект постановления Законодательного Собрания о поддержке проекта федерального закона № 1085435-7 вносился на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва (2016-2021) Корсуном А.Г.<sup>2</sup>. В этой связи управлением аналитической и законотворческой деятельности аппарата Законодательного Собрания Пермского края была подготовлена аналитическая записка от 12.05.2021 № 66-АЗ, в которой с учетом заключения Правительства Российской Федерации на данный законопроект, а также существующей в Пермском крае законодательно закрепленной практики предоставления мер социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, сделан вывод о **нецелесообразности** принятия указанного проекта постановления.

3. Согласно решению Совета Государственной Думы проект федерального закона № 1085435-7 «О детях войны» будет рассматриваться в первом чтении одновременно с альтернативным проектом федерального закона № 1251800-7 «О мерах социальной поддержки детей, пострадавших в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (далее - проект федерального закона № 1251800-7), внесенным депутатами Государственной Думы Ниловым Я.Е., Свищевым Д.А., Диденко А.Н. и другими.

*Проектом федерального закона № 1251800-7 предлагается определить статус граждан Российской Федерации – детей, пострадавших в период Великой Отечественной войны, и отнести к данной категории граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 9 мая 1945 года и постоянно проживавших на территории Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны.*

*В качестве меры их социальной поддержки предлагается ежемесячная денежная выплата в размере не менее 30 процентов от*

---

<sup>1</sup> Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>2</sup> Письмо от 16.04.2021 № 1.10-03/21-02.

*величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации. Выплату предлагается осуществлять за счет средств федерального бюджета.*

Необходимо отметить, что по итогам рассмотрения указанных проектов федеральных законов профильный комитет Государственной Думы их **не поддерживает**.

На основании вышеизложенного, а также учитывая, что срок направления в Государственную Думу отзыва на проект федерального закона № 1085435-7 истек, считаем принятие проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О поддержке проекта федерального закона № 1085435-7 «О детях войны» **нецелесообразным**.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная