



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: permoblksp@permregion.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

01.03.2012 № 1-11/118
на № 07/292-12 от 21.02.2012

О результатах рассмотрения проекта
закона Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

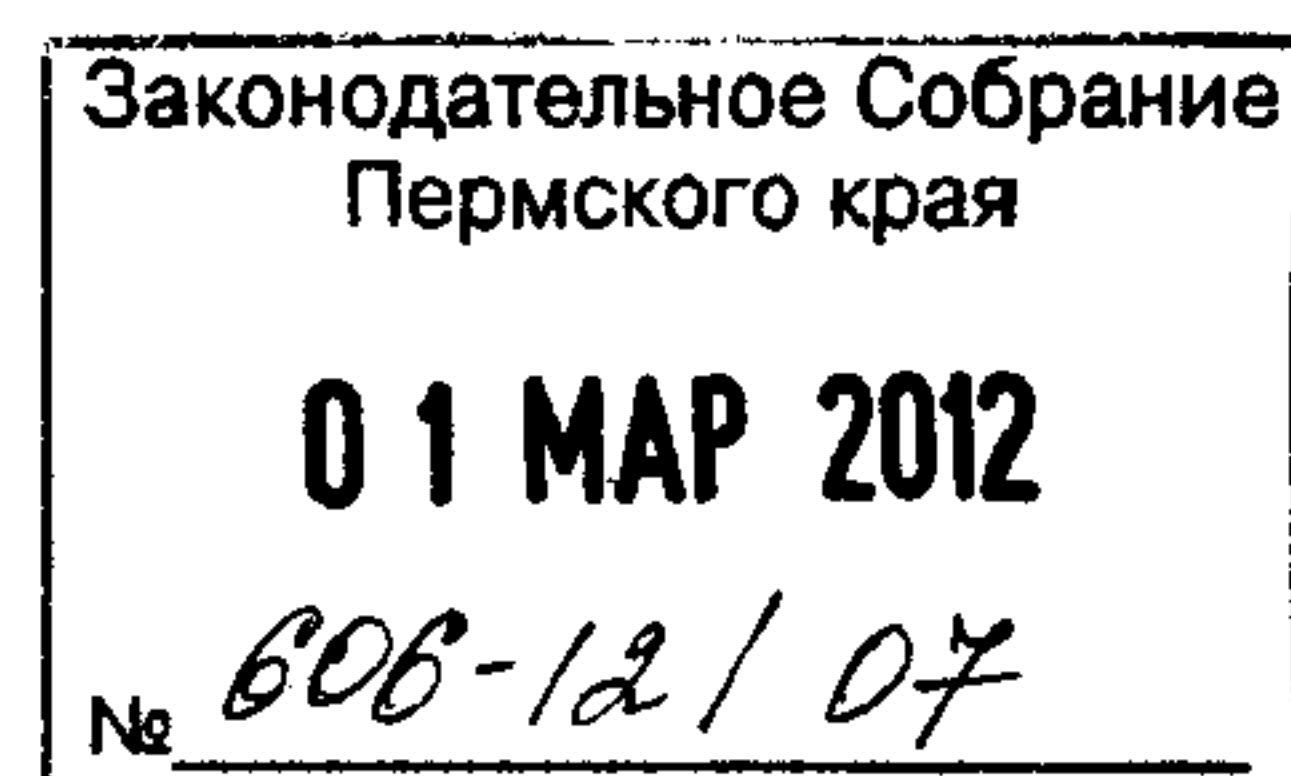
В адрес КСП ПК направлено (исх. № ЗС ПК 07/292-12 от 21.02.2012 г.) поручение о подготовке заключения на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 26.02.2009 №392-ПК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае», внесенный депутатом Законодательного Собрания Пермского края Е.Е. Гилязовой в Законодательное Собрание Пермского края.

Как следует из текста проекта закона и пояснительной записки к нему, принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств краевого бюджета и соответственно разработки финансово-экономического обоснования. В связи с этим, на основании пп.9,п.1 ст. 8 и п.5 ст.9 Закона Пермского края от 31.10.2011 №855-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» проведение финансовой экспертизы рассматриваемого проекта закона и подготовка заключения не требуется.

На основании вышеизложенного, прошу Вас снять с контроля поручение исх. № ЗС ПК 07/292-12 от 21.02.2012 г.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания:

1. Как следует из содержания пп.2), п.2, статьи 1 проекта закона, предлагается наделить Правительство Пермского края полномочием по разработке и утверждению требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), но только в рамках долгосрочных целевых программ (далее – ДЦП). По мнению КСП ПК, данное ограничение не вполне корректно, т.к. сужает сферу взаимодействия между органами государственной власти и организациями, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП временными рамками действия ДЦП и её мероприятиями.



2. Имеются замечания к понятийному аппарату. Так, например, в пп.2), п.1 проекта закона предлагается формулировка понятия «субъектов малого и среднего предпринимательства», полностью соответствующая ст.3 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (далее - Федеральный закон №209-ФЗ). Однако, в п.5 проекта закона вводится определение «инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», не соответствующее ст.15 Федерального закона №209-ФЗ и части 3 ст.1 Закона Пермского края от 26.02.2009 №392-ПК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае» (далее - Закон Пермского края №392-ПК), т.к. с одной стороны - содержит ограниченный перечень объектов инфраструктуры поддержки субъектов МСП, с другой – предусматривает создание некоммерческих организаций для поддержки субъектов МСП уполномоченным органом только для реализации отдельных мероприятий ДЦП, что не соответствует сути государственной поддержки субъектов МСП, не ограниченной временными рамками.

3. В Законе Пермского края №392-ПК и в проекте закона не в полном объеме отражены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденные в ст.10 Федерального закона №209-ФЗ, что, по мнению КСП ПК, не позволяет эффективно осуществлять реализацию единой государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, которое является частью государственной социально-экономической политики Российской Федерации, а так же не обеспечивает реализацию принципа ответственности по распределению полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления за создание благоприятных условий для развития субъектов МСП в Пермском крае. Так, например, в статьях 3,4 Закона Пермского края №392-ПК не закреплены полномочия по:

- финансированию научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам развития малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- содействию развития межрегионального сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства;

- пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- сотрудничеству с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;

- анализу финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, не закреплено право органов государственной власти Пермского края передавать в установленном законом порядке отдельные полномочия по развитию субъектов МСП органам местного самоуправления (часть 2 ст.10 Федерального закона №209 -ФЗ).

Справочно:

По результатам проведения аудита эффективности реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Пермском крае за период 2009-2010 годы¹ установлено, что:

-полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные в ст.11 Федерального закона №209-ФЗ, не урегулированы муниципальными правовыми актами ни в одном муниципальном районе (городском округе) Пермского края, в отличие от территорий Приволжского Федерального округа и регионов-конкурентов;

-создание уполномоченных органов по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрено лишь в 39 (81%) муниципальных районах (городских округах) Пермского края, при этом в качестве уполномоченных органов в ряде муниципальных районах (например, в Большесосновском, Уинском, Частинском) указаны муниципальные фонды поддержки, являющиеся некоммерческими организациями и не наделенные такими полномочиями законодательно;

-при закреплении за уполномоченными органами муниципальных образований функций по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, в большинстве случаев присутствует общая формулировка: «содействие развитию малого и среднего предпринимательства», без конкретизации возложенных на них функций и др. примеры.

С уважением,
председатель



Ю.В. Новосёлов

Л.П.Иконникова,
217-75-20

¹ Заключение КСП ПК от 31.05.2011 г. №48, утвержденное коллегией КСП ПК от 26.05.2011, протокол №6.