



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

(внесен фракцией «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)

**03.04.2023**

**№ 39-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта постановления находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Госдума) принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

По проекту постановления имеются следующие предложения.

Название проекта постановления предлагаем изложить в следующей редакции: «О законодательной инициативе».

Предлагаем дополнить проект постановления новым пунктом 2 следующего содержания:

«2. Уполномочить сенатора Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Соответственно следует изменить нумерацию последующих пунктов проекта постановления.

По проекту федерального закона имеются следующие замечания и предложения правового характера.

Согласно юридико-техническим требованиям наименование статьи закона об административных правонарушениях должно включать в себя лишь краткое обозначение предмета ее правового регулирования, не раскрывая при этом детальные характеристики объекта, субъекта и объективной стороны деяния. Поэтому в абзаце втором пункта 1 проекта федерального закона слова «ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению

с твердыми коммунальными отходами» предлагаем исключить как лишние. Кроме того, в данном абзаце, а также в абзаце третьем пункта 1 слова «услуги собственникам» предлагаем заменить словами «услуги, предоставляемые собственникам».

В абзаце третьем пункта 1 проекта федерального закона слова «при предоставлении коммунальных услуг ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами,» представляются избыточными, поскольку субъекты правонарушения указываются в самом начале данного абзаца и повторное воспроизведение этих положений не является необходимым. Вследствие этого полагаем целесообразным данные слова исключить.

Пунктом 3 проекта федерального закона предлагается повысить предельный размер административного штрафа для должностных лиц с пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей. В случае принятия проекта федерального закона в предложенной редакции данное изменение будет распространяться на все составы правонарушений, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), а не только на отдельно взятую проектируемую в рамках законопроекта статью 7.23.1.1. В связи с вышеизложенным пункт 3 проекта федерального закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«3) в части 1 статьи 3.5 слова «частью 1 статьи 7.19, частью 1 статьи 7.23.3» заменить словами «частью 1 статьи 7.19, статьей 7.23.1.1, частью 1 статьи 7.23.3»

Редакционные замечания к проекту федерального закона будут выданы в рабочем порядке.

Кроме того, по нашему мнению, пояснительная записка к законопроекту не соответствует требованиям подпункта «а» пункта 1 регламента Госдумы, согласно которым данный документ должен содержать мотивированное обоснование необходимости принятия законопроекта. В значительной части пояснительной записки к представленному законопроекту рассматривается актуальность его принятия исключительно на примере Пермского края, тогда как федеральные законы действуют на территории всей Российской Федерации. Подобное обоснование не может считаться в достаточной степени мотивированным, учитывая статус законопроекта.

Также считаем необходимым отметить следующее. Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан уже вносился проект федерального закона № 5795-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», по своему содержанию практически полностью идентичный настоящему законопроекту. На него поступили положительные заключения Правового управления Аппарата Госдумы и Комитета Госдумы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Нарушений юридического характера выявлено не было. Вместе с тем относительно указанного законопроекта были высказаны отрицательные позиции, изложенные в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 22.09.2021 № 10020п-П16, а также в заключении

Комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству. В обоих случаях было выражено мнение, что, поскольку штрафные санкции, налагаемые на лиц, предоставляющих коммунальные услуги, урегулированы частями 6 и 7 статьи 157 Жилищного Кодекса Российской Федерации, закрепление аналогичных мер ответственности в КОАП является избыточным. Постановлением Госдумы от 18.05.2022 № 1259-8 ГД проект федерального закона № 5795-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, был отклонен.

Заместитель начальника

Е.Ю.Токарева