



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

03.04.2023

№ 32-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 07.03.2023 № 501-23/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края руководителем фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» Барановой А.М. (письмо от 06.03.2023 № 1.10-03/23-01).

В представленном проекте постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается в порядке законодательной инициативы внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект закона, законопроект), которым предусматривается:

1) **дополнить** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) новой статьей 7.23.1.1 об установлении административной **ответственности** для ресурсоснабжающей организации (далее - РСО) и регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – РО по ТКО) за **нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги** собственникам и пользователям помещений в многоквартирных и жилых домах при предоставлении коммунальных услуг РСО, РО по ТКО, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.6 КоАП РФ, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей;

2) **определить**, что рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренные проектируемой статьей 7.23.1.1, будут органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор;

3) **увеличить** установленный в части 1 статьи 3.5 КоАП РФ предельный размер административного штрафа для должностных лиц с пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

В связи с предлагаемыми изменениями федерального законодательства необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с действующей статьей 14.6 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение порядка ценообразования.

Частью первой данной статьи предусматривается назначение административного наказания за *завышение регулируемых государством цен (тарифов) на услуги* в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации услуги вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов).

Частью второй указанной статьи предусматривается назначение административного наказания за *занижение регулируемых государством цен (тарифов)* и иное нарушение установленного порядка ценообразования в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет, на юридических лиц – сто тысяч рублей.

В постановлении восьмого арбитражного апелляционного суда от 06.05.2022 N 08АП-3193/2022 по делу № А46-15269/2021 указано, что понятие ценообразования включает как формирование правил установления, регулирования цены, так и применение правил субъектами регулирования. Нарушения порядка ценообразования могут допускаться как органами, устанавливающими регулирование, так и хозяйствующими субъектами, которые нарушают (неправильно применяют) порядок и правила государственного регулирования цен.

Кроме того, статьей 14.7 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа в том числе за *обсчет потребителей* при реализации товара (работы, услуги) либо иной обман потребителей на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В настоящее время существует судебная практика по привлечению к административной ответственности РСО, РО по ТКО по ст. 14.6 КоАП РФ и ч.1.ст. 14.7 КоАП РФ¹.

¹ Постановление Верховного Суда РФ от 06.04.2015 N 304-АД14-6138 по делу N А70-7094/2014; Определение Верховного Суда РФ от 30.06.2017 N 301-АД17-7556 по делу N А31-10883/2016; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 15.12.2021 № Ф01-7691/2021 по делу № А43-10567/2021; постановление Арбитражного суда Уральского округа от 30.09.2022 № Ф09-5808/00 по делу № А47-15757/2021; постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 31.08.2020 № Ф06-64460/2020 по делу № А12-46171/2019.

2. Аналогичный проект федерального закона, предусматривающий дополнение КоАП РФ в части установления административной ответственности для РСО и РО по ТКО за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги, за исключением нормы об увеличении предельного размера штрафа для должностных лиц, ранее вносился на рассмотрение Государственной Думы (рег. № 5795-8, внесен Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан 21.10.2021 г.)² и был **отклонен** Государственной Думой 18.05.2022.

В официальном отзыве Правительством Российской Федерации на указанный проект федерального закона отмечалась избыточность предлагаемых мер, наряду с предусмотренными Жилищным кодексом штрафными санкциями.

В соответствии со статьей 157 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) лицо, предоставляющее коммунальные услуги, при нарушении порядка расчета платы за коммунальные услуги, повлечет необоснованное увеличение размера такой платы, обязано уплатить собственнику нежилого помещения в многоквартирном доме, или собственнику жилого помещения, или нанимателю жилого помещения государственного либо муниципального жилищного фонда (далее – собственник помещения) штраф в размере 50% величины превышения начисленной платы за коммунальные услуги, за исключением случаев, если такое нарушение произошло по вине собственника помещения, в срок не позднее двух месяцев со дня получения обращения собственника помещения.

В связи с этим, а также в связи с отсутствием данных, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования, а также о нагрузке на должностных лиц и необходимых затратах для осуществления производства по делам о вводимых административных правонарушениях, Правительством Российской Федерации проект федерального закона **не был поддержан**³.

Также в заключении Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству на проект федерального закона № 5795-8 отмечается, что действующая система экономических мер ответственности предусматривает достаточные меры финансового воздействия на РСО и РО по ТКО, поскольку в случае неисполнения в добровольном порядке требований по оплате штрафа, предусмотренного статьей 157 Жилищного кодекса, суд может назначить штрафные санкции РСО в размере 50% от суммы, присужденной судом

² Проект федерального закона № 5795-8 размещен в информационной правовой системе Консультант Плюс и на сайте <https://sozd.duma.gov.ru>.

³ Официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 22.09.2021 № 10020п-П16 на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», вносимый в Государственную Думу Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан.

в пользу потребителя на основании статьи 13 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

3. В отношении предлагаемой нормы по увеличению предельного размера штрафа для должностных лиц полагаем некорректным увеличение предельного размера административного штрафа для должностных лиц с пятидесяти до ста тысяч рублей, поскольку в части 1 статьи 3.5. КоАП РФ помимо общего правила о предельном размере штрафа для должностных лиц до пятидесяти тысяч рублей уже определены случаи, когда предельный размер штрафа для должностных лиц установлен в размере до ста тысяч рублей.

Кроме того, отметим, что согласно статье 1.2 Федерального закона от 30.12.2001 № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» проект федерального закона о внесении изменений в КоАП РФ может быть внесен в Государственную Думу только *при наличии официального отзыва Правительства Российской Федерации.*

С учетом изложенного считаем, что внесение Законодательным Собранием Пермского края в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» **нецелесообразно.**

Начальник управления

М.Ю.Кужельная