



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "Об административных правонарушениях  
в Пермском крае"

15.03.2023

№ 25-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.03.2023 № 572-23\07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края и.о.губернатора Пермского края Смертиным А.Н. (письмо от 14.03.2023 № 01-69-231).

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) на основании анализа правоприменительной практики в целях совершенствования правового регулирования и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Законопроектом предусмотрены изменения следующих положений Закона № 460-ПК.

1. **Статью 6.2.1. «Купание в неустановленных местах»** предлагается изложить в новой редакции, **установив в ней административную ответственность за купание в фонтанах**, расположенных на территориях общего пользования муниципальных образований Пермского края, в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан **в размере одной тысячи рублей**.

Согласно примечанию к статье под купанием понимается процесс нахождения в чаше фонтанной конструкции, а равно погружения и(или) плавания. Указанная формулировка примечания исключает наступление административной ответственности за нахождение вблизи струйных фонтанов (в частности, расположенных в 68 квартале эспланады г.Перми).

*Отметим, что согласно действующей редакции статьи 6.2.1 административная ответственность установлена за купание у пристаней, в пределах запретных и охраняемых зон водопроводных и иных сооружений, а равно в иных местах, где выставлены информационные ограничительные знаки или предупредительные щиты о запрете купания.*

Согласно пояснительной записке к законопроекту практика применения статьи 6.2.1 Закона № 460-ПК в муниципальных образованиях Пермского края выявила необходимость конкретизации объективной стороны состава административного правонарушения *с целью разграничения со смежной статьей 7.1 Закона № 460-ПК.*

В статье 7.1 Закона № 460-ПК установлена административная ответственность за нарушение установленных органами государственной власти Пермского края правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края, *за исключением случаев, ответственность за которые предусмотрена статьей 6.2.1 Закона № 460-ПК,* и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах, если эти действия (бездействие) не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В связи с определением в статье 6.2.1 нового состава правонарушения, который не подпадает под действие статьи 7.1, предлагается в статье 7.1 исключить слова «за исключением случаев, ответственность за которые предусмотрена статьей 6.2.1 настоящего Закона».

Законопроектом предусмотрено также *увеличение размеров штрафов, налагаемых на граждан и должностных лиц по статье 7.1* Закона № 460-ПК за нарушение установленных органами государственной власти Пермского края правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах.

Согласно действующей редакции ст. 7.1 совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа на:

граждан - от 1 тысячи до 2 тысяч рублей (в проекте закона предлагается установить штраф от 2 тысяч до 4 тысяч рублей);

должностных лиц - в размере от 2 тысяч до 4 тысяч рублей (предлагается – от 3 тысяч до 5 тысяч рублей);

юридических лиц - от 5 до 10 тысяч рублей (установленный размер штрафа не изменяется).

Предлагаемое усиление мер административной ответственности обосновывается авторами законопроекта увеличением количества погибших на водных объектах на территории Пермского края и необходимостью повышения дисциплины граждан при нахождении у воды.

2. В части 2 статьи 6.12 Закона № 460-ПК установлена административная ответственность *за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами),* расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и иных территориях.

Указанную норму *предлагается дополнить примечанием, согласно которому ее действие не распространяется на инвалидов I и II групп, а также инвалидов III группы,* имеющих ограничение способности к самостоятельному передвижению любой степени выраженности (1-й, 2-й или 3-й степени), получивших до 1 июля 2020 года в федеральном учреждении медико-

социальной экспертизы опознавательный знак «Инвалид» для индивидуального использования и пользующихся правом на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, а также лиц, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Предлагаемое дополнение обусловлено необходимостью предоставления соответствующим группам лиц мест платной парковки *в случае отсутствия бесплатных парковочных мест*, предназначенных для транспортных средств инвалидов и транспортных средств, перевозящих таких лиц, с целью обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

В этой связи отметим, что *правила пользования платными парковками в городе Перми* установлены Положением о парковках общего пользования местного значения города Перми, утвержденным решением Пермской городской Думы от 26.04.2022 № 78 (далее – Положение). Согласно пункту 4.3 Положения размещение транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, на парковочных местах платных парковок, предназначенных в соответствии с Правилами дорожного движения для размещения транспортных средств инвалидов, *осуществляется без взимания платы в соответствии с федеральным законодательством о защите прав инвалидов*.

Согласно требованиям статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на всех парковках общего пользования, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, *выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов*. На граждан из числа инвалидов III группы распространяются данные нормы в порядке, определяемом Правительством РФ. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид» и информация об этих транспортных средствах должна быть внесена в федеральный реестр инвалидов.

3. В законопроекте предлагается *переименовать статью 8.1 «Нарушение правил пользования городским пассажирским транспортом общего пользования и автомобильным транспортом общего пользования пригородного сообщения»*.

Наименование статьи предлагается изложить в следующей редакции: «Статья 8.1. Нарушение порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Пермского края».

Наряду с этим предлагается новая редакция диспозиции части 1 указанной статьи, согласно которой административную ответственность влечет **нарушение порядка подтверждения пассажиром оплаты** проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Пермского края (далее – порядок подтверждения оплаты).

*В действующей редакции части 1 статьи 8.1 предусмотрен штраф за безбилетный проезд, а равно провоз багажа (ручной клади) сверх установленных норм без оплаты в городском пассажирском транспорте общего пользования и автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения.*

Также предлагается изложить в новой редакции часть 1.2, установив ответственность за нарушение порядка подтверждения оплаты лицом, которое является держателем проездного билета без лимита поездок, **не осуществившим регистрацию поездки в транспортном средстве по проездному билету.**

*В действующей редакции части 1.2 ответственность предусмотрена за безбилетный проезд лица, которое является держателем проездного билета без лимита поездок, не осуществившего регистрацию поездки в транспортном средстве по проездному билету.*

Внесение указанных изменений в статью 8.1 обусловлено приведением в соответствие с положениями Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 20 Федерального закона № 259-ФЗ **порядок подтверждения пассажиром оплаты** проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона № 259-ФЗ, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении **устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации** - при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах одного субъекта РФ.

На основании положений Федерального закона № 259-ФЗ принято постановление Правительства Пермского края от 10.10.2022 № 856-п «Об утверждении Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Пермского края, порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной

клады при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Пермского края».

4. В статье 8.3 Закона № 460-ПК установлена административная ответственность за несоблюдение требований Закона Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» о цветовом покрытии наружной поверхности кузова транспортного средства, используемого для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Согласно законопроекту предлагается актуализировать наименование указанного Закона Пермского края - «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края».

5. Предлагается *признать утратившей силу статью 8.4*, в которой предусмотрена административная ответственность за:

- нарушение установленного Законом Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» запрета на осуществление движения по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам;

- нарушение установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края запрета на осуществление движения по автомобильным дорогам общего пользования местного значения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам.

Указанное изменение предлагается в связи с приведением в соответствие с федеральным законодательством на основе экспертного заключения Управления Министерства юстиции РФ по Пермскому краю от 28.01.2022 № 59/02-509 по результатам проведения повторной правовой экспертизы на Закон № 460-ПК. В заключении указывается на то, что административная ответственность за данное правонарушение установлена с превышением субъектом РФ нормотворческих полномочий в области законодательства об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 1.3.1 КоАП РФ.

В связи с признанием статьи 8.4 утратившей силу, вносятся изменения в другие нормы Закона № 460-ПК в части исключения указанной статьи из компетенции органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления и административных комиссий, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях по данной статье.

6. Согласно законопроекту предлагается внести изменения в часть 1 статьи 11.7, касающиеся увеличения административных штрафов, налагаемых на должностных лиц за неисполнение решений антитеррористической комиссии в Пермском крае.

Согласно действующей редакции статьи 11.7 неисполнение решения антитеррористической комиссии в Пермском крае, принятого в пределах ее компетенции, влечет наложение административного штрафа на:

граждан в размере от 1 тысячи до 3 тысяч рублей,  
должностных лиц - **от 3 тысяч** до 20 тысяч рублей,  
юридических лиц - от 20 тысяч до 50 тысяч рублей.

Законопроектом предусмотрено наложение **на должностных лиц** штрафа в размере **от 10 тысяч** до 20 тысяч рублей.

В пояснительной записке отмечается, что аппаратом антитеррористической комиссии регулярно отмечается низкий уровень исполнительской дисциплины, что существенно влияет на уровень антитеррористической защищенности населения и важных объектов инфраструктуры. Указанное особенно актуально в условиях введенного Президентом РФ «базового режима» готовности в регионе.

Отметим, что предлагаемый в законопроекте нижний предел административного штрафа, налагаемого на должностных лиц (10 тысяч рублей), сопоставим с размерами административных штрафов, которые установлены за аналогичное правонарушение законодательством других субъектов РФ.

Так, например, за неисполнение решения антитеррористической комиссии, принятого в пределах ее компетенции, на должностных лиц налагается штраф в размере *от 10 тысяч до 20 тысяч рублей* согласно законам Республики Башкортостан, Калужской, Московской, Пензенской, Рязанской, Ярославской областей и других субъектов РФ. В Республике Марий Эл, Архангельской, Воронежской, Нижегородской, Оренбургской, Саратовской областях штраф для должностных лиц установлен в диапазоне *от 10 тысяч до 30 тысяч рублей*. Более значительные размеры штрафов (*30 тысяч – 50 тысяч рублей*) установлены для должностных лиц за данное правонарушение законами Республики Ингушетия, Чеченской Республики, Краснодарского края, Мурманской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

7. Часть 1 статьи 12.7 Закона № 460-ПК предлагается привести в соответствие с действующим законодательством в сфере контрольной (надзорной) деятельности, а именно упоминание в тексте Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» заменить на отсылку к Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Отметим следующие **проблемные моменты**, на наш взгляд, требующие доработки в законопроекте.

1. В предлагаемой законопроектом новой редакции статьи 6.2.1 за купание в чашах фонтанов предусмотрен штраф для граждан в размере одна тысяча рублей.

Следует отметить, что в силу требований части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность

виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. На основе данного принципа нормы законодательства об административных правонарушениях устанавливают минимальный и максимальный размеры административного штрафа в рамках одной санкции, так называемую штрафную вилку, при этом фиксированный размер штрафа целесообразно устанавливать только в отдельных случаях (например, при назначении штрафа за нарушение правил дорожного движения на месте выявления правонарушения или в случае фотовидеофиксации правонарушения).

На основании вышеизложенного считаем, что в санкции статьи 6.2.1 **целесообразно установить минимальный и максимальный размеры штрафа.**

2. В связи с изменениями, которые предлагается внести в статью 8.1 Закона № 460-ПК, отметим следующее.

2.1. Новое название статьи 8.1 «Нарушение порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Пермского края» **не в полной мере отражает ее содержание**, так как части 2 - 4 данной статьи предусматривают также административную ответственность за различные нарушения правил пользования городским пассажирским транспортом, установленных органами местного самоуправления.

2.2. Предлагается внести уточняющее дополнение в новую редакцию абзаца первой части 1 статьи 8.1, указав, что порядок подтверждения оплаты проезда **установлен постановлением Правительства Пермского края.**

2.3. Согласно новой редакции абзаца первой части 1.2 статьи 8.1 административную ответственность влечет **нарушение порядка подтверждения оплаты** лицом, которое является держателем проездного билета без лимита поездок, **не осуществившим регистрацию поездки в транспортном средстве по проездному билету.**

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Пермского края от 10.10.2022 № 856-п утвержден Порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Пермского края, порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленном в границах Пермского края.

Указанный нормативный правовой акт **не содержит требования производить регистрацию поездки** в транспортном средстве по проездному билету без лимита поездок для подтверждения оплаты проезда. Соответственно, считаем, что установление административной ответственности за нарушение

порядка подтверждения оплаты в отношении держателя проездного билета без лимита поездок в случае, если такой пассажир не осуществил регистрацию поездки в транспортном средстве по проездному билету, *некорректно*.

В целом считаем, что **актуальность** и **положительные последствия** принятия законопроекта и внесения предлагаемых изменений в Закон № 460-ПК связаны с приведением его положений в соответствие федеральному и краевому законодательству, а также совершенствованием мер административной ответственности за отдельные правонарушения.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная