



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

10.03.2023 № 1-14/168

на № 07/224-23 от 15.02.2023 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksprrk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края

«О бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

(внесён губернатором Пермского края Д. Н. Махониным)

10 марта 2023 г.

№ 5

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект), КСП Пермского края сообщает следующее:

1. Законопроект предусматривает изменение основных характеристик краевого бюджета.

Проектом закона предлагается уменьшить доходы краевого бюджета на 2023 год с 206 488 748,4 тыс.рублей до 204 197 980,0 тыс.рублей, т.е. на 2 290 768,4 тыс.рублей, или на 1,1%. На плановый период 2024 и 2025 годов доходы увеличиваются на 2 128 327,2 тыс.рублей и на 2 656 888,1 тыс.рублей соответственно.

Расходы на 2023 год предлагается увеличить на 7 990 277,1 тыс.рублей, или на 3,4% (с 233 494 271,2 тыс.рублей до 241 484 548,3 тыс.рублей). На 2024 и 2025 годы увеличение расходов планируется на 2 128 327,2 тыс.рублей и 2 656 888,1 тыс.рублей соответственно.

Дефицит краевого бюджета на 2023 год увеличивается на 10 281 045,5 тыс.рублей, или на 38,1%, и составит 37 286 568,3 тыс. рублей; на 2024 и на 2025 годы размер дефицита остается без изменений.

2. Доходы бюджета.

Законопроект предусматривает на 2023 год:

- уменьшение неналоговых доходов на сумму 35 773,9 тыс. рублей;
- уменьшение безвозмездных поступлений на 2 254 994,5 тыс. рублей.

На 2024 и 2025 годы предлагается уменьшить неналоговые доходы на 35 904,1 тыс. рублей ежегодно, а безвозмездные поступления увеличить на 2 164 231,3 тыс. рублей в 2024 год и на 2 692 792,2 тыс. рублей в 2025 году.

Налоговые доходы проектом закона не изменяются.

Уменьшение неналоговых доходов краевого бюджета в 2023 году и в плановом периоде связано с сокращением доходов от оказания платных услуг в связи с изменением типа учреждения «Пермский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» с казенного на бюджетное.

Изменения по безвозмездным поступлениям обусловлены:

- увеличением межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального

бюджета, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Проект закона предусматривает увеличение дотаций и субсидий: в 2023 году дотации увеличиваются на 811 258,0 тыс. рублей (в том числе увеличение дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 796 630 тыс. рублей, увеличение дотации ЗАТО Звездный – на 14 628 тыс. рублей), субсидии – на 96 711,3 тыс. рублей; в 2024 году дотации увеличиваются на 1 972 663,0 тыс. рублей (дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности), субсидии – на 191 568,3 тыс. рублей; в 2025 году дотации увеличиваются на 2 463 572,2 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – на 2 418 187,2 тыс. рублей и дотация ЗАТО Звездный – на 45 385 тыс. рублей), субсидии – на 229 220,0 тыс. рублей;

- увеличением безвозмездных поступлений за счет остатков средств прошлых лет, имеющих целевое назначение, в 2023 году на 43 119,4 тыс. рублей;

- уменьшением доходов краевого бюджета в 2023 году на 3 206 083,2 тыс. рублей по средствам Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в связи с фактическим перечислением средств в 2022 году.

3. Расходы бюджета.

Изменения расходов краевого бюджета предусмотрены в отношении всех четырнадцати государственных программ Пермского края (далее – ГП ПК) и непрограммных мероприятий. Информация об изменениях объема финансирования ГП ПК и непрограммных мероприятий предоставлена в приложении 1 к заключению.

Проектом закона предусмотрено финансирование 17 новых мероприятий (приложение 2 к заключению).

3.1. Нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы:

3.1.1. ГП ПК «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»

1). Законопроектом предлагается предусмотреть в бюджете Пермского края расходы на мероприятие «Капитальный ремонт многоквартирных домов на территории Пермского края»: на 2023 год в размере 9 714,6 тыс. рублей, на 2024 год – 17 180,8 тыс. рублей. Данные расходы предусматривается на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Кудымкар, ул. Виталия Онькова, д. 24, 24а, 24б, год ввода в эксплуатацию которых 2015-2016 гг.

Примечание: В бюджете Пермского края на 2022 год расходы на данное мероприятие не были предусмотрены, они были включены в сводную бюджетную роспись на 2022 год в сумме 74 746,4 тыс. рублей на основании письма Министерства строительства Пермского края от 20.05.2022 № 35-02-01-157, согласно которому средства были перераспределены с расходов на «Мероприятия по расселению жилищного фонда на территории Пермского края, признанного аварийным после 1 января 2017 г.». Расходы по перечислению субсидии бюджету муниципального образования за 2022 год составили 47 851,0 тыс. рублей (в соответствии с заключенным муниципальным контрактом от 07.11.2022 года № 085660000722000089 стоимость проведения капитального ремонта в многоквартирном доме № 24а по ул. Виталия Онькова составляет – 50 369,5 тыс. рублей).

Администрацией города Кудымкар в письме от 14.07.2021 № СЭД-160-01-09исх-1056, указывается на то, что на основании данных инженерного обследования и рабочей

документации, выявлено несоответствие несущей способности стен из ячеистых блоков здания, в полученном заключении по результатам обследования строительных конструкций ООО «Урал Бизнес Проект» техническое состояние жилого здания № 24а по ул. Виталия Онькова признано аварийным.

В соответствии со статьей 166 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – МКД) финансируются за счет средств фонда капитального ремонта в соответствии с региональной программой капитального ремонта. Согласно статье 191 ЖК РФ финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, в том числе в МКД, не подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, указанным в пункте 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ, может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с ЖК РФ, управляющим организациям, региональным операторам за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Постановлением Правительства Пермского края от 10.03.2022 № 172-п в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ утвержден Порядок проведения реконструкции, сноса либо иных мероприятий, предусмотренных законодательством РФ в отношении МКД, исключенных из региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Пермского края, а именно, применяется в отношении МКД, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает семьдесят процентов, и (или) МКД, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в МКД, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Порядок предоставления субсидии из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт общего имущества в таких МКД утвержден постановлением Правительства Пермского края от 02.02.2022 № 47-п.

Перечень МКД, исключенных из региональной программы капитального ремонта утвержден приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 30.11.2022 № 24-04-01-04-299, в котором дома по адресам: г. Кудымкар, ул. Виталия Онькова, д. 24, 24а, 24б не включены. В отношении данных домов процедура включения в перечень, предусмотренная Порядком не проведена.

2). Законопроектом предлагается предусмотреть в бюджете Пермского края расходы на мероприятие «Обеспечение мероприятий по модернизации систем

коммунальной инфраструктуры» на 2023 год в сумме 186 459,5 тыс.рублей, на 2024 год – в сумме 610 894,5 тыс.рублей.

Как указано в финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) к законопроекту, данные средства планируется направить на реализацию мероприятий, включенных в проект региональной программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры Пермского края.

В настоящее время расходное обязательство отсутствует. Проект региональной программы согласован публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» и направлен на рассмотрение в Правительственную комиссию по региональному развитию в Российской Федерации. После одобрения на заседании штаба Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации региональная программа модернизации систем коммунальной инфраструктуры будет утверждена Правительством Пермского края.

Отмечаем, что на момент подготовки экспертизы на законопроект, в проект программы включено 36 мероприятий по 17 муниципальным образованиям, в том числе в сфере водоснабжения – 21 мероприятие по 13 муниципальным образованиям, в сфере водоотведения – 2 мероприятия по 2 муниципальным образованиям, в сфере теплоснабжения – 13 мероприятий по 5 муниципальным образованиям. Таким образом, в проект программы включены меньше половины муниципальных образований Пермского края, соответственно, предлагаемые мероприятия не охватывают всю коммунальную инфраструктуру Пермского края, которой требуется модернизация. Кроме того, предлагаемые мероприятия в сфере теплоснабжения схожи с мероприятиями, реализуемыми в рамках государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» по мероприятию «Улучшение качества систем теплоснабжения на территории муниципальных образований Пермского края». В целях эффективного достижения цели модернизации системы коммунальной инфраструктуры Пермского края необходима синхронизация мероприятий разрабатываемой региональной программы с действующими мероприятиями государственной программы.

3). Законопроектом предлагается увеличить расходы на мероприятие «Плата концедента по концессионным соглашениям в отношении объектов систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территориях муниципальных образований Пермского края, предназначенной для обеспечения части расходов по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения» на 2023 год в размере 14 652,2 тыс.рублей, на 2024 год – в размере 35 000,0 тыс.рублей.

Согласно ФЭО к законопроекту, средства предлагается направить на софинансирование платы концедента по концессионному соглашению в отношении объектов теплоснабжения Октябрьского городского округа, заключенному 29.12.2022 в объеме 49 652,2 тыс.рублей.

Примечание: согласно концессионному соглашению в отношении объектов теплоснабжения Октябрьского городского округа, заключенному 29.12.2022, концедент (Октябрьский городской округ) должен выплатить Концессионеру после допуска (ввода) в эксплуатацию объектов в 2022 году сумму в размере 10 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – в размере 45 000,0 тыс.рублей, в 2024 году – 45 000,0 тыс.рублей.

В соответствии с действующим Порядком предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование платы концедента по концессионным соглашениям в отношении объектов систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территориях муниципальных образований Пермского края, предназначенной для обеспечения части расходов по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения¹, осуществляется конкурсный отбор заявок с учетом утвержденных критериев. Октябрьский городской округ не проходил конкурсный отбор.

Также отмечаем, что в соответствии с п.13 ст.3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и предоставлять концессионеру государственные или муниципальные гарантии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Размер принимаемых концедентом на себя расходов, а также размер, порядок и условия предоставления концедентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий должны быть указаны в решении о заключении концессионного соглашения, в конкурсной документации, в концессионном соглашении. Решение о выплате платы концедента по концессионному соглашению может быть принято в случае, если установление платы концедента по концессионному соглашению определено в качестве критериев конкурса. В данном случае концессионное соглашение Администрацией Октябрьского муниципального округа заключено без конкурсных процедур. Кроме того, в бюджете Октябрьского муниципального округа не предусмотрены бюджетные ассигнования для выплаты платы концедента, то есть в нарушение ст. 162 Бюджетного кодекса РФ приняты бюджетные обязательства в отсутствие лимитов бюджетных обязательств по данному виду расходов.

4). Законопроектом предлагается увеличить расходы на мероприятие «Возмещение недополученных доходов юридическим лицам, являющимся исполнителями коммунальных услуг, в связи с изменением размера платы граждан за коммунальные услуги» в 2023 году на 10 000,0 тыс.рублей.

Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2023 года по данному направлению расходов имеется остаток неиспользованных средств в размере 34 597,9 тыс.рублей (*сохранено целевое назначение путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 2023 год*) при установленном объеме финансирования на 2022 год – 42 210,0 тыс.рублей (исполнение 18%). На 2023 год расходы на финансирование указанного мероприятия не предусмотрены.

Согласно ФЭО к законопроекту, на 2023 год на реализацию мероприятия требуется 44 597,9 тыс.рублей, с учетом неиспользованного остатка на 01.01.2023 в сумме 34 597,9 тыс.рублей потребность составляет 10 000,0 тыс.рублей.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 04.08.2021 № 563-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование платы концедента по концессионным соглашениям в отношении объектов систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территориях муниципальных образований Пермского края, предназначенной для обеспечения части расходов по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения»

В расчете потребность в сумме 44 597,9 тыс.рублей обосновывается как возмещение недополученных доходов за 4 квартал 2022 года в отношении жилых домов, расположенных в 11,12,13 климатическим районам, при этом отмечаем, что в постановлении Правительства Пермского края от 11.11.2021 № 862-п субсидирование организаций в отношении ряда домов (2-х этажных домов в 13 климатическом районе) в указанный период не предусмотрено.

5). Законопроектом предлагается уменьшить расходы на «Возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий по догазификации в рамках Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2021-2030 годы»: в 2023 году – на 434 630,5 тыс.рублей, в 2024 году – на 92 635,0 тыс.рублей.

Данные средства предлагается перераспределить на другие мероприятия.

Следует отметить, что, ранее в рамках данного мероприятия планировалось возмещение расходов по реализации социальной догазификации на территории Пермского края в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 02.03.2022 № 164-п, а именно:

Таблица 1

Годы	Количество домовладений для финансирования, ед.	Потребность в финансировании строительства подводов, тыс. руб.
2023	18 356	624 167,4
2024	14 705	500 000,0
2025	14 705	500 000,0
Итого	47 766	1 624 167,4

Как указывается в ФЭО к законопроекту, уменьшение расходов связано с невыполнением заявителем (собственником домовладений) своих обязательств по заключенным договорам о технологическом подключении в части установки внутридомового газового оборудования, что препятствует газораспределительным организациям обратиться за средствами бюджета Пермского края в полном объеме.

Таким образом, уменьшение средств с данного мероприятия приведет к снижению планируемого количества домовладений по догазификации в установленный период времени и востребованности данных средств в последующие периоды.

3.1.2. ГП ПК «Пермский край – территория культуры»

Законопроектом предлагается по Министерству строительства Пермского края предусмотреть расходы на развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений на 2023 год в сумме 21 560,9 тыс. рублей. Отмечаем, что объем средств определен как 10% от суммы заключенных контрактов на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения: «Театр драматический», расположенного по адресу г. Пермь, ул. Ленина, д.33 на сумму 134 188,1 тыс. рублей; «Библиотека областная им.А.М.Горького», расположенного по адресу г.Пермь, ул. Ленина, д.70 на сумму 81 421,1 тыс. рублей, при этом по результатам повторной экспертизы ПСД, проведенной в июне 2022 г., сметная стоимость работ определена в размере 244 309,87 тыс. рублей и 164 202,55 тыс. рублей. соответственно. С учетом информации, размещенной на Портале

закупок (zakupki.gov.ru) об исполнении данных контрактов («Театр» - 33,5% от суммы госконтракта, «Библиотека» - 54,3%), предлагаемые изменения объемов бюджетных ассигнований не гарантируют полное завершение работ на данных объектах.

3.1.3. ГП ПК «Экономическая политика и инновационное развитие»

Законопроектом предлагается увеличить расходы краевого бюджета на сумму 10 000,0 тыс. рублей на реализацию нового мероприятия «Субсидии фонду «Региональный центр инжиниринга» на разработку концепции фестиваля «Оружие Победы». Согласно пояснительной записке, указанный фестиваль запланирован в рамках празднования 300-летия основания г. Перми. Следует отметить, что фестиваль «Оружие победы» не включен в перечень мероприятий, входящих в событийную линейку празднования 300-летия основания города Перми, утвержденных протоколом заседания регионального организационного комитета². Согласно представленному ФЭО, в составе расходов средства запланированы не только на разработку концепции фестиваля, но и на иные направления, такие как подбор исполнителей, подбор или инициализация событий, составление графика проведения, согласования позиций с организаторами отдельных событий, подбор и обучение экскурсоводов. В ходе экспертизы законопроекта запланированные суммы расходов по вышеперечисленным сметным направлениям экономически не обоснованы.

3.1.4. ГП «Безопасный регион»

1). По мероприятию «Приведение в нормативное состояние помещений, приобретение и установка модульных конструкций» предлагается увеличить расходы на 2023 год на 236,7 тыс. рублей с целью предоставления межбюджетных трансфертов. В приложении 21 к законопроекту получателем средств краевого бюджета определен только бюджет Частинского муниципального округа.

Согласно пояснительной записке к проекту закона средства краевого бюджета планируется предоставить бюджету Частинского муниципального округа на погашение кредиторской задолженности муниципалитета, возникшей в 2022 году при выполнении работ по контракту на текущий ремонт муниципальных помещений, предназначенных для размещения участкового пункта полиции. Данный контракт был заключен муниципальным образованием в рамках реализации соглашения о предоставлении субсидии в соответствии Порядком предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края, утвержденном постановлением Правительства Пермского края от 31.05.2019 № 374-п³, который утратил силу на основании постановления Правительства Пермского края от 27.10.2022 № 898-п⁴.

На момент подготовки настоящего заключения иной порядок распределения субсидии, а также новый порядок предоставления субсидии не утверждены.

² Протокол заседания регионального организационного комитета по подготовке и проведению празднования 300-летия основания г. Перми от 20.12.2022 г. № 260-гс.

³ Постановление Правительства Пермского края от 31.05.2019 № 374-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края на приведение в нормативное состояние муниципальных помещений, приобретение и установку модульных конструкций, используемых в целях профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности».

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 27.10.2022 № 898-п «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

Предлагаем уточнить наименование приложения 21 в части применения единственного числа, а не множественного числа в отношении муниципальных образований.

2). По мероприятию «Обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственных учреждений (организаций)» предлагается увеличить расходы ГКУ ПК «Гражданская защита»:

✓ Для оплаты исполнительных листов согласно определениям Арбитражного суда Пермского края от 18.10.2022 № А50-25388/2022 и от 08.12.2022 № А50-31137/2022 в пользу ПАО «Ростелеком» по задолженности за бездоговорное использование оборудование региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее – РАСЦО) на 2023 г. в сумме 7 639,6 тыс. рублей, в том числе:

2 109,7 тыс. рублей – задолженность по аренде помещения для размещения оборудования РАСЦО за период с 01.10.2020 по 08.12.2021;

176,6 тыс. рублей – неустойка за период с 16.11.2020 по 31.02.2022, с 02.10.2022 по 31.10.2022;

4 945,1 тыс. рублей – оплата неосновательного обогащения, возникшего в результате бездоговорного использования площадей ПАО «Ростелеком» для размещения оборудования РАСЦО за период с 01.10.2020 по 23.12.2021;

358,7 тыс. рублей – оплата процентов за пользование чужими средствами;

49,5 тыс. рублей – госпошлина.

Однако, по информации с официального сайта Арбитражного суда Пермского края (<https://perm.arbitr.ru/>) по делам № А50-25388/2022 и № А50-31137/2022 определениями от 26.01.2023 и от 08.02.2023 соответственно утверждены мировые соглашения между ПАО «Ростелеком» и ГКУ ПК «Гражданская защита», по условиям которых при выполнении ответчиком - ГКУ ПК «Гражданская защита» обязательств по оплате в пользу ПАО «Ростелеком» 6 935,5 тыс. рублей (задолженность по аренде помещения для размещения оборудования РАСЦО - 2 109,7 тыс. рублей, неосновательного обогащения – 4 800,6 тыс. рублей, госпошлина – 25,2 тыс. рублей) в срок до 28.04.2023 истец - ПАО «Ростелеком» отказывается от исковых требований в части неустойки в размере 176,6 тыс. рублей и процентов на сумму неосновательного обогащения в размере 367,3 тыс. рублей.

Принятие законопроекта Законодательным Собранием Пермского края в марте 2023 года позволяет своевременно (до 28.04.2023) выполнить ГКУ ПК «Гражданская защита» условия мировых соглашений.

Таким образом, расходы в общей сумме 704,1 тыс. рублей (7 639,6 (в проекте закона) – 6 935,5 (по мировому соглашению)) являются избыточными и подлежат исключению.

✓ На обеспечение работоспособности каналов связи и видеокамер в рамках Единой системы видеонаблюдения Пермского края аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (200 видеокамер, приобретенных и установленных в 2022 году) на 17 622,0 тыс. рублей ежегодно.

Приказом Министерства территориальной безопасности Пермского края от 13.03.2020 № СЭД-10-04-0-78 утвержден новый Устав учреждения ГКУ ПК «Гражданская защита», в котором в том числе добавлен новый основной вид

деятельности учреждения «3.1.11. участие в создании, совершенствовании, эксплуатации и поддержании в постоянной готовности технических систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Пермского края». Однако, в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлением Правительства Пермского края от 30.11.2010 № 963-п «О создании, изменении типа, реорганизации, ликвидации бюджетного или казенного учреждения Пермского края, а также об утверждении устава данного учреждения и внесении в него изменений» цели, предмет и исчерпывающий перечень основных и иных видов деятельности создаваемого бюджетного или казенного учреждения указываются в распоряжении Правительства Пермского края, а указанный новый вид не предусмотрен в видах деятельности учреждения, утвержденных распоряжением Правительства Пермского края от 04.03.2011 № 34-рп⁵ (с учетом изм. от 14.10.2021). Кроме того, на момент подготовки настоящего заключения нормативный правовой акт, определяющий организацию, развитие и эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Пермском крае, не принят, а согласно Положению о Министерстве территориальной безопасности Пермского края (утв. Постановлением Правительства Пермского края от 15.03.2017 № 97-п), Министерство в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет лишь координацию деятельности по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Пермского края.

3.1.5. ГП ПК «Развитие транспортной системы»

1). По мероприятию «Капитальный ремонт, содержание и эксплуатация пассажирских причалов Речного вокзала пассажирского порта Пермь I г. Перми, обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры водного транспорта» предлагается увеличить расходы на предоставление субсидии в 2023 году КГБУ «УАДиТ» Пермского края на 14 885,8 тыс. рублей.

Согласно ФЭО к законопроекту потребность в увеличении бюджетных средств сформирована Министерством транспорта Пермского края в связи:

- с необходимостью оказания услуг по охране объекта «Пассажирские причалы речного вокзала» г. Перми в навигационный период ФГУП «УВО Минтранса России» (увеличение на 4 514,4 тыс. рублей). На момент формирования настоящего заключения данный объект не включен в Перечень охраняемых объектов подразделениями ФГУП «УВО Минтранса России» (что предполагает оказание услуг по охране именно этим учреждением). Дополнительно, в качестве обоснование расчета стоимости оказания услуг по охране причалов в навигационный период Минтрансом представлены три коммерческих предложения;

- с усилением охраны в зоне шлагбаума за счет использования мобильного автономного пункта управления обеспечения транспортной безопасности в навигационный период (увеличение на 10 371,4 тыс. рублей).

Вместе с тем, в составе материалов к ФЭО представлено обоснование стоимости данных услуг на сумму 9 784,3 тыс. рублей, что меньше на 587,1 тыс.

⁵ Распоряжение Правительства Пермского края от 04.03.2011 № 34-рп «О создании государственного казенного учреждения Пермского края «Гражданская защита» путем изменения типа существующего государственного краевого учреждения «Гражданская защита».

рублей заявленной потребности в бюджетных средствах в проекте закона. Министерством транспорта данная разница аргументируется как индексация стоимости на 6% начиная с марта текущего года.

Работы по содержанию и эксплуатации пассажирских причалов Речного вокзала пассажирского порта Пермь I г. Перми в целях организации перевозок пассажиров внутренним водным транспортом общего пользования выполняются КГБУ «УАДиТ» Пермского края в рамках утвержденного государственного задания.

На период 2024-2025 гг. данные виды расходов законопроектом не предусматриваются.

2). В проекте закона запланировано финансирование нового мероприятия «Финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта (приобретение автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), и объектов зарядной инфраструктуры для них)» в размере 38 750,0 тыс.рублей на 2023 год (на закупку 16 электробусов и 4 зарядных станций для них).

Согласно пояснительной записке и ФЭО к законопроекту общая потребности в финансировании на указанные цели составит 784 800,0 тыс. рублей, расчет произведен при условии софинансирования:

бюджет г. Перми 1,25 % от общей потребности – 9 810,0 тыс. рублей;

бюджет Пермского края 98,75 % от общей потребности – 774 990,0 тыс. рублей, из них за счет федерального бюджета (95,0 %) - 736 240,0 тыс. руб., краевого бюджета (5%) - 38 750,0 тыс. рублей.

Оценка потребности на приобретение техники произведена на основании только одного коммерческого предложения на поставку техники производителя ПАО «КАМАЗ», при этом на рынке присутствуют и другие российские производители и поставщики электробусов.

Необходимо отметить, что документы, определяющие уровень софинансирования краевого и местного бюджета отсутствуют.

В федеральном бюджете на 2023-2025 гг. зарезервированы бюджетные ассигнования в общем объеме с последующим распределением через внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, в целях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации проектов по комплексному развитию городского наземного электрического транспорта на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, (пп. 21 ст. 21 Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

Кроме того, обращаем внимание, что пояснительная записка к законопроекту содержит опечатку при отражении размера средств бюджета Пермского края на реализацию мероприятия, указано 35 750 тыс. рублей вместо 38 750,0 тыс. рублей.

3.1.6. ГП ПК «Качественное здравоохранение»

1). В соответствии со ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание в части государственных (муниципальных) услуг, оказываемых учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и

муниципальных услуг или региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами).

В проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на оказание государственных услуг, которые не содержатся в указанных классификаторах:

- обеспечение проведения расширенного неонатального скрининга на врожденные и (или) наследственные заболевания новорожденных детей (представлен проект дополнений);

- транспортировка паллиативных больных находящихся на респираторной поддержке из стационаров домой и обратно, по г. Перми и Пермскому краю (представлен проект дополнений).

По приему, хранению и уничтожению неиспользованных наркотических средств и психотропных веществ обращаем внимание, что в региональном перечне не содержится работа по уничтожению неиспользованных наркотических средств и психотропных веществ.

2). Законопроектом предлагается увеличить расходы краевого бюджета в 2023 году на сумму 1 482,9 тыс. рублей (на 9 месяцев) и в 2024-2025 гг. на сумму по 1 985,4 тыс. рублей ежегодно в целях предоставления государственного задания для осуществления перевозки паллиативных пациентов из стационара домой и из дома в стационар в количестве 175 выездов, как по городу Пермь, так и по краю (ГБУЗ ПК ПЦРБ для перевозки взрослых пациентов 75 выездов, ГБУЗ ПК ДКБ № 13 для перевозки детей 100 выездов).

Для транспортировки по городу Перми на 2023 год в ФЭО стоимость тарифа определена 9 210,30 рублей, на 2024 и 2025 – 9 247,30 рублей, для транспортировки по Пермскому краю на 2023 год предложена стоимость тарифа – 14 430,80 рублей, на 2024 и 2025 – 14 492,50 рублей. Для сравнения – в соответствии с Приложением № 19 к Тарифному соглашению по ОМС на территории Пермского края на 2023 год, стоимость 1 санитарной транспортировки СМП любой бригадой установлена 1 773 рублей. Таким образом, предлагаемые в расчетах тарифы выше аналогичных более чем в 5 раз!

Согласно ФЭО стоимость 1 посещения выездной патронажной бригады к паллиативному больному в 2023 году составляет для детских больниц – 4 729,45 рублей, для выезда патронажной бригады к взрослому паллиативному больному – 2 143,72 рублей.

По оценке КСП Пермского края представленные расчеты необоснованно завышены:

- для расчета тарифа на одну перевозку использовано максимальное время: по г. Перми – 180 мин. (или 3 часа!) на каждую поездку;

- в стоимость тарифа поездки изначально включено время простоя автомобиля (по 1 часу);

- в состав бригады по перевозке, в том числе из стационара домой (после оказанной медицинской помощи) по каждой поездке включены врач-анестезиолог,

медицинская сестра и санитар. При этом отмечаем, что стандарт или регламент оказания данной государственной услуги не разработан и не утвержден. Учитывая, что данная специализация врачей дефицитна в учреждениях здравоохранения края (укомплектованность в 2021 году оценивалась на уровне 42,6%), то вероятность фактического участия врачей-анестезиологов в оказании именно данной услуги считаем минимальной, тогда каким образом фактически в таком случае будет учитываться сам факт оказания услуги и ее стоимости – непонятно;

- в прямые расходы транспортной услуги необоснованно включены расходы на амортизацию компьютерной и офисной техники, а также офисной мебели при наличии в косвенных расходах затрат на увеличение стоимости основных средств (КОСГУ 310, кроме медицинского оборудования); на амортизацию шкафа для хранения лекарственных препаратов (не являющихся наркотическими и психотропными лекарственными препаратами). По мнению КСП Пермского края в данном случае возможны риски двойного учета одних и тех же затрат в целом по учреждению здравоохранения;

- в косвенные расходы услуг по транспортировке включены коммунальные расходы всего учреждения, равно как и услуг по содержанию имущества всего учреждения (КОСГУ - 225).

Отмечаем также, что предоставленный проект изменений, вносимых в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Пермского края услугам (работам) «Транспортировка паллиативных больных находящихся на респираторной поддержке из стационаров домой и обратно, по г. Перми и Пермскому краю» содержит сведения о наименовании показателя объёма услуги (работы)/единице измерения – количество часов транспортировки/час, а тариф определен на 1 посещение.

3). Предлагается увеличить расходы средств краевого бюджета в 2023 году на 52 039,2 тыс. рублей для оплаты оказанной в декабре 2022 года специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара больным (взрослым и детям) онкологическими заболеваниями.

Однако, постановлением Правительства Пермского края от 28.12.2022 № 1160-п (ред. от 28.12.2022) «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 15 февраля 2022 г. № 105-п» установлено, что Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Пермского края оплачивает дополнительные объемы специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара больным с онкологическими заболеваниями медицинским организациям в пределах средств межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края из бюджета Пермского края, но срок действия данного положения истек 31.12.2022. Таким образом, правовых оснований для увеличения средств краевого бюджета нет.

4). Предлагается увеличить расходы краевого бюджета в 2023 году на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного

медицинского страхования на лекарственное обеспечение при оказании услуг диализа на 13 007,3 тыс. рублей.

В соответствии с пояснениями потребность обусловлена увеличением величины тарифа на 1 035,61 рублей (с 8 515,24 до 9 550,85 рублей), а также ростом числа случаев лечения в дневном стационаре на 252 в год против запланированного количества на 2022 год. При этом отмечаем, что согласно ФЭО цены на лекарственные препараты не изменились. Представленный расчет тарифа (по причине изменения частоты применения на случай госпитализации и изменения среднемесячного количества использования препаратов) выполнен на основании данных отчетов медицинских организаций лишь за 7 месяцев 2022 года (январь-июль). Увеличение расходов средств бюджета на 2023 год в связи с предполагаемым ростом случаев лечения в дневном стационаре на 252 в год (до 874 случаев ежемесячно) не обосновано, так как среднемесячное фактическое количество случаев лечения в дневном стационаре с дополнительным лекарственным обеспечением составляло в 2019 году – 832, в 2021 году – 834, исходя из фактических данных за 7 месяцев 2022 года – 843, что ниже планового количества случаев на 2022 год – 853 ежемесячно (фактических данных за 12 месяцев 2022 г. не предоставлено).

3.1.7. ГП ПК «Региональная политика и развитие территорий»

1). Законопроектом предлагается предусмотреть увеличение объемов расходов на «Софинансирование проектов инициативного бюджетирования» по 2 000,0 тыс.рублей ежегодно на 2023-2025 годы на реализацию «школьного инициативного бюджетирования».

Отмечаем, что сущность понятия «школьное инициативное бюджетирование» нормативными правовыми актами ни Российской Федерации, ни Пермского края не определена.

Кроме того, с 2022 г. в результате изменения подходов к предоставлению субсидий на реализацию проектов инициативного бюджетирования⁶ в порядке предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае, утвержденном Постановлением Правительства Пермского края от 10.01.2017 № 6-п, не предусмотрена возможность использования дополнительных ассигнований, выделяемых в бюджете Пермского края в текущем финансовом году, или использования остатков субсидий отчетного года в текущем. Распределение субсидий осуществляется однократно при формировании бюджета на очередной финансовый год.

В связи с чем, планирование дополнительных объемов средств на реализацию проектов инициативного бюджетирования на 2023 г. противоречит регламентирующим его нормативным правовым актам.

2). Законопроектом предлагается увеличить ассигнования Министерству территориального развития Пермского края на 286,0 тыс.рублей по мероприятию

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 29.06.2022 № 551-п «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 10 января 2017 г. N 6-п»

«Реализация муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований»⁷. Как указано в пояснительной записке в связи с отсутствием потребности в софинансировании за счет средств единой субсидии в т.ч. Кудымкарского МО в сумме 187,4 тыс.рублей («Строительство детского сада в д. Малая Серва Кудымкарского муниципального округа», ГРБС Министерство строительства Пермского края)⁸.

Однако, в Кудымкарском МО имеется потребность в неиспользованных остатках субсидий, что подтверждено письмами Кудымкарского МО в Министерство строительства Пермского края (от 31.01.2023 № 260-01-09И-186, от 15.02.2023 № 260-01-09И-353), а также письмом Министерства строительства Пермского края в Министерство финансов Пермского края (от 17.02.2023 № 35-02-01-62), в связи с чем требуется корректировка приложения 2 и приложения 20 законопроекта.

3.1.8. ГП ПК «Экология»

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения» в 2023 году на 1 473,6 тыс. рублей, в 2024-2025 годах на 1 567,4 тыс. рублей ежегодно. Средства предлагается направить на увеличение с 01 апреля 2023 г. штатной численности ГБУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Пермского края»⁹ (Далее – Дирекция ООПТ) в количестве 3-х государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Пермского края в связи с созданием в г.Перми 3-х новых ООПТ (экологические парки «Новогайвинский бор»¹⁰ (площадь 292,0 га), «Долина реки Данилиха» (площадь 176,9 га), «Егошихинская долина» (площадь 181,0 га¹¹) (на 2023 г. – 1 052,2 тыс.рублей, 2024-2025 гг. – по 1 567,4 тыс.рублей), а также на приобретение для 3-х инспекторов специальной одежды, мебели, бронежилетов, автоматизированных рабочих мест (2023 г. – 421,5 тыс.рублей).

Количество инспекторов – 3 штатных единицы – определено исходя из количества создаваемых ООПТ.

Отмечаем, что ранее, при установлении штатной численности Дирекции ООПТ количество инспекторов не определялось количеством ООПТ. Так на ООПТ «Природный парк «Пермский» (площадь 125 413 га) приходится 16 инспекторов (по 7 838,3 га на инспектора), на 20 биологических заказников (площадь 533 880 га) приходится 26 инспекторов (по 20 533,8 га на инспектора). На вновь созданные 3

⁷ Изменения в приложение 5, таблицу 34 приложения 13

⁸ Письмо заместителя председателя правительства Пермского края от 01.02.2023 № 01-92-84 «О направлении предложений по внесению изменений в бюджет» «результате реализации мероприятия "Строительство детского сада в д. Малая Серва Кудымкарского МО" сложилась экономия средств единой субсидии в размере 187,4 тыс.руб., предлагается направить остаток средств 2022 года на расходы в 2023 году и перераспределить его на Министерство территориального развития ПК».

⁹ В настоящее время по штатному расписанию государственного бюджетного учреждения Пермского края «Дирекция особо охраняемых природных территорий Пермского края» количество штатных единиц составляет 56, в том числе: государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Пермского края – 35 шт.ед.

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 21.12.2022 № 1128-п «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения – экологического парка «Новогайвинский бор».

¹¹ Постановление Правительства Пермского края от 21.12.2022 № 1129-п «О создании особо охраняемых территорий регионального значения – экологических парков «Долина реки Данилиха» и «Егошихинская долина».

ООПТ (общая площадь 649,9 га) будет приходиться 3 инспектора (по 216,6 га на человека).

Согласно ФЭО к законопроекту тремя инспекторами планируется выполнять государственную работу - «Пешее патрулирование ООПТ»: в 2023 г. (с апреля) - 4 378 км, в 2024-2025 гг. - по 6 279 км. В ходе проведения экспертизы проекта бюджета маршруты, по которым будет осуществляться пешее патрулирование, не представлены, следовательно указанная протяженность патрулирования не подтверждена. Нормативы на выполнение пешего патрулирования 3-х новых ООПТ не утверждены. Соответственно потребность увеличения штатной численности в количестве 3-х единиц не обоснована.

В представленной Информации от 01.03.2023 № 30-01-15.2-210 «О направлении обоснования» Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края приведено обоснование физических объемов патрулирования 3-х новых ООПТ 3-мя инспекторами исходя из 1 двухчасового рейда, норматива протяженности маршрута на 1 рейд¹² (протяженности маршрутов по трем новым ООПТ значительно выше установленных протяженностей для ранее созданных ООПТ¹³), количества рейдов в день (2), количества рабочих дней в году (247). В результате годовая протяженность маршрутов по 3 новым ООПТ 3-мя инспекторами составит 4 376,8 км (в т.ч. ООПТ «Егошихинская долина» - 988 км, ООПТ «Долина реки Данилихи» - 1037,4 км, ООПТ «Новогайвинский бор» - 2351,4 км.), а не 6 279 км, как указано в ФЭО; за 9 месяцев 2023 г. – 3 285,3 км (а не 4 378 км). Соответственно, потребность в средствах на выполнение работ по государственному заданию составит:

- на 2023 г. 789,0 тыс.рублей (вместо 1 052,1 тыс.рублей);
- на 2024 г. – 1 092,9 тыс.рублей (вместо 1 567,4 тыс.рублей);
- на 2025 г. – 1 092,9 тыс.рублей (вместо 1 567,4 тыс.рублей).

Кроме того, отмечается неравномерность нагрузки на инспекторов в ООПТ «Новогайвинский бор» (годовая протяженность маршрута – 2 351,4 км) и в ООПТ «Егошихинская долина» и «Долина реки Данилихи» (по 988 км и 1037,4 км).

Таким образом, объем затрат на увеличение штатной численности Дирекции ООПТ считаем необоснованным и завышенным.

3.1.9. ГП «Образование и молодежная политика»

В рамках основного мероприятия «Развитие молодежной политики» подпрограммы «Молодежная политика» включено новое мероприятие «Организация и проведение конкурса по формированию молодежного резерва Прикамья» с объемом расходов на 2023-2025 гг. в сумме 1 500,0 тыс. рублей ежегодно по ВР 200 (закупка товаров, работ, услуг).

Отмечаем, что 28.02.2023 создано государственное бюджетное учреждение Пермского края «Региональный молодежный центр»¹⁴ (далее – ГБУ ПК «РМЦ»),

¹² ООПТ «Егошихинская долина» - 2 км, ООПТ «Долина реки Данилихи» - 2,1 км, ООПТ «Новогайвинский бор» - 4,76 км

¹³ Приказ Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 14.01.2022 № 30-01-02-15 «Об утверждении нормативов проведения мероприятий по охране особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2022 год»: на 1 инспектора в год в природном парке «Пермский» приходится 182,5 км в год, в биологических заказниках 389,15 км в год.

¹⁴ Распоряжением Правительством Пермского края от 01.02.2023 № 32-рп «О создании государственного бюджетного учреждения Пермского края «Региональный молодежный центр» (дата внесения в ЕГРЮЛ – 28.02.2023).

основным видом деятельности которого является организация и проведение общественно-значимых мероприятий в сфере молодежной политики и для этих целей учреждению определено государственное задание с соответствующим финансированием. По мнению КСП Пермского края необходимо рассмотреть вопрос о его включении в перечень мероприятий, проводимых данным учреждением в рамках исполнения государственного задания.

3.1.10. Непрограммные мероприятия

В ходе экспертизы законопроекта при проверке расчетов дополнительного объема средств бюджета Пермского края в связи с индексацией окладов денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы Пермского края, КСП Пермского края установлена техническая ошибка, которая привела к завышению объема средств на сумму 432,8 тыс. рублей в 2024 и 2025 годах (ежегодно). Данные расходы подлежат исключению.

3.1.11. Замечание по тексту законопроекта:

Проектом закона предлагается к утверждению внесение изменений в статью 17 Закона о бюджете в части дополнения ее положением о том, что средства бюджета Пермского края, предоставленные в форме вноса в уставный капитал акционерного общества «Микрофинансовая компания Пермского края» для выдачи микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, направляются акционерным обществом «Микрофинансовая компания Пермского края» в объеме до 300,0 млн. рублей на выдачу инвестиционных займов субъектам малого и среднего предпринимательства в размере до 15,0 млн. рублей сроком до 5 лет¹⁵.

КСП Пермского края отмечает, что в период 2011-2022 гг. Пермский край осуществлял взносы в уставный капитал АО «Микрофинансовая компания Пермского края»¹⁶ в виде бюджетных инвестиций в целях увеличения капитализации фонда микрофинансирования для выдачи микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МПС) в рамках мероприятий по реализации государственной поддержки субъектов МСП, направленных на обеспечение льготного доступа субъектов МСП к заемным средствам. Реализация полномочий по поддержке малого и среднего предпринимательства осуществлялась Пермским краем на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету края в виде субсидий в соответствии с государственными программами Российской Федерации. Так, за период 2011-2022 гг. уставный капитал АО «Микрофинансовая компания Пермского края» в целях увеличения капитализации фонда микрофинансирования для выдачи микрозаймов субъектам МСП

¹⁵ Согласно Пояснительной записке к проекту закона предоставление инвестиционных займов «позволит оказать поддержку в 2023 году 46 субъектам МСП, в 2024 и 2025 годах по 10 ежегодно, создать рабочие места в 2023 году – 223, в 2024 и 2025 годах по 80 ежегодно», - при проведении настоящей экспертизы проекта закона, обоснование прогнозируемых ожидаемых значений указанных показателей не представлено.

¹⁶ 100% акций АО «Микрофинансовая компания Пермского края» принадлежит Пермскому краю, осуществление прав собственника в отношении которого от лица Пермского края возложено на Агентство по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края.

сформирован в размере 1 547 832,0 тыс.рублей, из них за счет средств: федерального бюджета в сумме 703 547,1 тыс.рублей, краевого бюджета - 844 284,9 тыс.рублей (в т.ч. на условиях софинансирования - 169 514,9 тыс.рублей).

АО «Микрофинансовая компания Пермского края», будучи микрофинансовой организацией, осуществляет профессиональную деятельность по выдаче микрозаймов на суммы до 5 млн.рублей субъектам МСП. Такая деятельность строго регламентирована требованиями Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Закон № 151-ФЗ). Частью 2.1 статьи 3 Закона № 151-ФЗ установлено, что микрофинансовые организации вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, но только в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» АО «Микрофинансовая компания Пермского края»¹⁷ относится к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, обеспечивает доступ субъектов МСП к финансовым ресурсам посредством предоставления им микрозаймов. Требования к реализации мероприятия, направленного на обеспечение льготного доступа субъектов МСП к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций, а также требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП утверждены Приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142¹⁸ (далее - Требования).

Согласно пп. 2.1.2.2, 2.1.2.10 Требований, АО «Микрофинансовая компания Пермского края» должна использовать денежные средства, полученные из бюджетов всех уровней исключительно для предоставления микрозаймов субъектам МСП, максимальный размер микрозайма не должен превышать 5 млн.рублей на одного субъекта МСП. Таким образом, дополнение статьи 17 Закона о бюджете пунктом 4 будет противоречить нормативным правовым актам, регламентирующим данную сферу деятельности. Так, предлагаемая формулировка предусматривает изменение цели использования средств бюджета Пермского края, установленную изначально при их предоставлении. При этом отмечаем, что федеральным законодательством не предусмотрена процедура сокращения

¹⁷ АО «Микрофинансовая компания Пермского края» является микрофинансовой организацией, осуществляет профессиональную деятельность по выдаче микрозаймов на суммы до 5 млн.рублей субъектам МСП. Номер в Государственном реестре МФО Банка России от 12.08.2011 № 4110559000364.

¹⁸ Приказ Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

созданного фонда микрофинансирования, в целях создания которого осуществлялись взносы в уставный капитал вышеуказанного общества.

Кроме того, использование в проекте закона понятия «инвестиционный займ», которое не имеет в действующем законодательстве определения, порождает правовую неопределенность по обозначению целей, для которых будут выдаваться названные средства субъектам МСП.

Пункт 5 статьи 3 и статья 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» определяют, что деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме - это профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов; профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Одновременно пункт 3 части 1 статьи 9 Закона № 151-ФЗ определяет, что микрофинансовая организация вправе осуществлять наряду с микрофинансовой деятельностью иную деятельность с учетом ограничений, установленных Законом № 151-ФЗ, другими федеральными законами и учредительными документами, в том числе оказывать иные услуги, а также выдавать иные займы юридическим лицам и физическим лицам по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, с учетом ограничений, установленных статьей 12 Закона № 151-ФЗ, и иные займы юридическим лицам, являющимся субъектами МСП или имеющим статус микрофинансовой организации, кредитного потребительского кооператива, сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива, ломбарда, а также юридическим лицам, являющимся аффилированными лицами микрофинансовой организации, в порядке, установленном федеральными законами и учредительными документами.

Таким образом, законодатель определил, что выдача микрофинансовой организацией иных займов, помимо микрозаймов, возможна только в тех сферах и формах, которые регулируются федеральным законодательством.

Так, выдача займов на профессиональной основе, помимо Закона № 151-ФЗ, регламентирована Федеральными законами от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» и др.

Деятельность АО «Микрофинансовая компания Пермского края» по выдаче «инвестиционных займов» не соответствует видам профессиональной деятельности, предусмотренным в приведенных федеральных законах. Не соответствует такая деятельность и требованиям Федерального закона 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности».

3.2. Бюджетные инвестиции

3.2.1. Законопроектом (п.4 ч.6 ст.3) предлагается за счет средств краевого бюджета увеличить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Пермского края (далее – АИП ПК) на 2023-

2025 гг. с 82 856 906,6 тыс. рублей до 86 139 798,7 тыс. рублей, или на 3 282 892,1 тыс. рублей (т.е. на 4,0%).

Таблица 2
тыс.рублей

Период	Объём бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Пермского края		
	Утверждено	Законопроект (приложение)	Изменения
2023 год	31 165 021,5	35 981 089,4	4 816 067,9*
2024 год	27 127 044,1	25 593 868,2	-1 533 175,9
2025 год	24 564 841,0	24 564 841,0	-
Итого:	82 856 906,6	86 139 798,6	3 282 892,0*

Следует отметить, что на момент проведения финансовой экспертизы настоящего законопроекта в АИП ПК, утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 30.09.2022 № 883-п, не внесены изменения в части изменения объёма бюджетных ассигнований, направленных на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения (далее – «Объекты ОИРЗ»).

При этом, в ходе рассмотрения законопроекта, постановлением Правительства Пермского края от 14.02.2023 № 118-п приняты изменения в АИП ПК, однако, объемы финансирования на 2023-2025 гг. также не соответствуют объемам финансирования, указанным в законопроекте.

По состоянию на 01.01.2023, согласно АЦК-Финансы, по объектам ОИРЗ остатки неиспользованных средств составляют 552,2 млн рублей. Согласно Пояснительной записки и ФЭО, представленной к законопроекту, предлагается перераспределить финансирование между годами, а также предусмотреть дополнительные средства краевого бюджета на 2023-2025 гг. Остатки неиспользованных средств внесены в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете.

3.2.2. Изменение объемов АИП ПК связаны с изменениями по объектам общественной инфраструктуры:

Таблица 3
тыс.рублей

Наименование расходов	Объёмы бюджетных ассигнований на 2023-2025 гг.		
	Утверждено в бюджете	Предусмотрено законопроектом (приложение)	Изменения
Строительство объектов автомобильного строительства	36 769 571,7	36 769 571,7	0,0
Строительство объектов общественной инфраструктуры	46 071 500,4	49 354 392,4	3 282 892,0
Строительство объектов жилищного строительства	15 834,5	15 834,5	0,0
Итого:	82 856 906,6	85 917 014,7	3 282 892,0

Причинами изменений объемов финансирования по Объектам ОИРЗ являются:

1) удорожание стоимости строительства объекта и немонтируемого оборудования («Стационар краевой психиатрической больницы («Лечебный корпус, г. Чердынь» на 5,7%; «Хирургический корпус, г. Кудымкар» на 3,5%; «Комплекс районной больницы в п. Полазна» на 16,9%; «Городская клиническая поликлиника, г. Пермь» на 7,2%; «Строительство нового учебного корпуса и реставрация с приспособлением для современного использования главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова» на 4,4%,; «Строительство общежития КГАПОУ «Пермский авиационный техникум им. А.Д. Швецова» на 4,8%);

2) увеличение сметной стоимости по результатам государственной экспертизы ПСД – по объекту «Строительство детского реабилитационного центра в г. Перми (Ленинский район)» почти в 3 раза (с 450 000,0 тыс.рублей до 1 326 520,1 тыс.рублей), при этом следует отметить, дата утверждения положительного заключения экспертизы – 12.08.2022, при этом стоимость строительства данного объекта не была учтена при утверждении постановления Правительства Пермского края от 30.09.2022 № 833-п «Об утверждении Адресной инвестиционной программы Пермского края», что приводит к затягиванию сроков строительства, соответственно, удорожанию строительства объекта;

3) перераспределение средств между годами (с 2024 года на 2023 год) в целях обеспечения финансирования вводных объектов 2023 года («Пермская краевая клиническая инфекционная больница, г. Пермь», «Стационар краевой психиатрической больницы, г. Пермь, Орджоникидзеvский район», «Зоопарк в г. Перми», «Культурно-рекреационное пространство, г. Пермь: 1 этап: здание Пермской государственной художественной галереи», «Многофункциональный спортивный комплекс с универсальными спортивными залами стадиона «Энергия»).

3.3. Дорожный фонд

Дорожный фонд Пермского края (далее – ДФ ПК) с учетом предлагаемых законопроектом изменений составит:

31 023 126,1 тыс. рублей в 2023 г. (увеличение на 65 919,3 тыс. рублей);

26 779 017,2 тыс. рублей в 2024 г. (увеличение на 21 879,2 тыс. рублей);

25 686 036,5 тыс. рублей в 2025 г. (увеличение на 21 879,2 тыс. рублей).

Увеличение средств ДФ ПК в основном связано с изменением фонда оплаты труда работников бюджетных учреждений дорожного хозяйства.

Проектом закона предлагается предусмотреть 43 638,5 тыс. рублей на мероприятие «Проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края» за счет неиспользованных остатков ассигнований 2022 года.

Остаток средств ДФ ПК, неизрасходованных в 2022 году, составляет 151 029,5 тыс. рублей (краевой бюджет), из них 107 391,0 тыс. рублей без внесения изменений в Закон о бюджете внесены в сводную бюджетную роспись бюджета Пермского края.

4. Резервный фонд:

Резервный фонд Правительства Пермского края в составе расходов бюджета Пермского края на 2023 год предусмотрен размере 1 500 000,00 тыс. рублей, с учетом планируемого увеличения на 2023 год объем средств составит 2 000 000,0 тыс. рублей (0,8% *общего объема планируемых расходов*), что не превысит допустимый предел¹⁹ (3% *общего объема планируемых расходов краевого бюджета*).

5. Дефицит и источники его финансирования:

С учетом изменений, дефицит краевого бюджета на 2023 год предлагается с ростом на 10 281 045,5 тыс.рублей (на 38,1%) в сумме 37 286 568,3 тыс.рублей, на 2024-2025 гг. – неизменен (25 954 338,4 и 19 268 747,9 тыс.рублей). Объем предлагаемого дефицита относительно налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета составит: 14,9% (в 2023 г.), 13% (в 2024 г.) и 9,4% (в 2025 г.), что в пределах ограничений, установленных ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (до 15%).

Изменения источников финансирования дефицита бюджета (приложение 29 к проекту закона) учитывают:

на 2023 г.: увеличение утвержденного объема кредитов кредитных организаций на 1 862 111,1 тыс.рублей (на 6,3%) при сокращении объема привлечения коммерческих кредитов на 137 888,9 тыс.рублей (на 0,3%, до 47 083 906,1 тыс.рублей) и объема их погашения на 2 000 000,0 тыс.рублей (на 11,3%, до 15 700 000,0 тыс.рублей); изменение остатков на счетах по учету средств краевого бюджета до 7 672 338,8 тыс.рублей; увеличение объема возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета края на 4 757,8 тыс.рублей (на 3,3%);

на 2024-2025 гг.: сокращение объема заимствований от кредитных организаций в 2024 г. на 10 585,5 тыс.рублей (на 0,05% за счет снижения объема привлечения и объема погашения коммерческих кредитов), в 2025 г. – на 10 438,0 тыс.рублей (на 0,06% при увеличении объема привлечения и объема погашения коммерческих кредитов); увеличение объема возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета края на 10 585,5 и 10 438,0 тыс.рублей, соответственно (ежегодно на 1,7%).

5. Государственный долг Пермского края:

Изменения предусматривают снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края в 2023 г. на 137 888,9 тыс.рублей (на 0,3%), в 2024-2025 гг. – на 148 474,4 и 158 912,4 тыс.рублей, соответственно (ежегодно на 0,2%) за счет изменений объемов привлечения заимствований у кредитных организаций. Изменения учтены в Программе государственных внутренних заимствований Пермского края (приложение 30 к проекту закона).

Верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края предлагается к утверждению с учетом требований и в пределах ограничений, установленных ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации: на 01.01.2024 – в объеме 30% (49 975 686,1 тыс.рублей), на 01.01.2025 – 42,5% (73 880 724,6 тыс.рублей), на 01.01.2026 – 50,4% (92 519 730,3 тыс.рублей) к предлагаемому

¹⁹ ст. 14 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-пк «О бюджетном процессе в Пермском крае»

годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В предлагаемой к утверждению Программе государственных внутренних заимствований Пермского края на 2023-2025 гг. (приложение 30 к проекту закона) сумма задолженности на начало 2023 года по виду заимствований «Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации» (1 000 000,0 тыс.рублей) не соответствует аналогичному показателю, утвержденному Законом Пермского края от 30.11.2022 № 131-ПК «О бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (сумма задолженности на начало 2023 года 3 000 000,0 тыс.рублей).

Расходы на обслуживание долга в 2023 г. и плановом периоде не изменяются.

КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом устранения замечаний.

Председатель КСП Пермского края

 Г.П. Тушнолобов

**Изменения расходной части бюджета Пермского края в разрезе государственных программ
и непрограммных мероприятий Пермского края в 2023 году**

тыс.рублей

№ п/п	Наименование государственной программы, непрограммные расходы	Утверждено Законом о бюджете ПК от 30.11.2022 № 131-ПК	Проект закона	изменения	
				тыс. рублей	прирост, %
1	«Качественное здравоохранение»	38 186 399,3	40 348 429,9	2 162 030,6	5,7%
2	«Образование и молодежная политика»	52 679 598,4	53 323 236,7	643 638,3	1,2%
3	«Социальная поддержка жителей Пермского края»	33 212 641,7	33 837 470,6	624 828,9	1,9%
4	«Пермский край – территория культуры»	12 431 794,7	14 852 524,2	2 420 729,5	19,5%
5	«Спортивное Прикамье»	4 254 270,9	4 692 287,7	438 016,8	10,3%
6	«Безопасный регион»	2 365 586,6	2 423 018,2	57 431,6	2,4%
7	«Экономическая политика и инновационное развитие»	5 434 801,2	5 531 989,7	97 188,5	1,8%
8	«Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»	3 983 560,3	3 988 413,4	4 853,1	0,1%
9	«Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»	13 521 725,3	13 657 980,7	136 255,4	1,0%
10	«Развитие транспортной системы»	37 335 605,4	37 328 803,2	-6 802,2	0,0%
11	«Региональная политика и развитие территорий»	15 427 218,2	15 445 075,3	17 857,1	0,1%
12	«Общество и власть»	1 269 306,6	1 297 843,0	28 536,4	2,2%
13	«Развитие информационного общества»	2 915 984,2	2 951 148,2	35 164,0	1,2%
14	«Экология»	2 212 684,2	2 231 941,7	19 257,5	0,9%
15	Непрограммные расходы	8 263 094,2	9 574 385,8	1 311 291,6	15,9%
	ИТОГО	233 494 271,2	241 484 548,3	7 990 277,1	3,4%

Новые мероприятия, предлагаемые проектом закона

	ЦСР	Наименование расходов	Проект закона		
			2023 год	2024 год	2025 год
	01 0 00 00000	Государственная программа Пермского края "Качественное здравоохранение"			
1	01 2 01 2A280	Мероприятия по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции	15 000,1	0,0	0,0
2	01 2 01 2A310	Мероприятия по приему, хранению и уничтожению неиспользованных наркотических средств и психотропных веществ	1 982,2	1 982,2	1 982,2
3	01 2 01 2A320	Предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам, оказывающих первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение по основному заболеванию (состоянию), скорую медицинскую помощь, по видам помощи, не включенным в базовую программу обязательного медицинского страхования	32 091,9	0,0	0,0
4	01 3 03 2A180	Реализация мероприятий по созданию условий осуществления медицинской деятельности в модульных зданиях	3 714,0	0,0	0,0
5	01 3 04 2A160	Предоставление гранта федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Пермский государственный медицинский университет имени академика Е.А. Вагнера" на организацию подготовки кадрового резерва руководителей учреждений здравоохранения Пермского края	3 668,5	3 668,5	3 668,5
	02 0 00 00000	Государственная программа Пермского края "Образование и молодежная политика"			
6	02 2 04 2H330	Предоставление гранта в форме субсидии Пермскому филиалу федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Волжский государственный университет водного транспорта" на реализацию программы практической подготовки в области судовождения	4 767,0	0,0	0,0
7	02 3 01 2H780	Организация и проведение конкурса по формированию молодежного резерва Прикамья	1 500,0	1 500,0	1 500,0
	06 0 00 00000	Государственная программа Пермского края "Безопасный регион"			
8	06 1 01 2П150	Приведение в нормативное состояние помещений, приобретение и установка модульных конструкций	236,7	0,0	0,0
	07 0 00 00000	Государственная программа Пермского края "Экономическая политика и инновационное развитие"			
9	07 1 01 2Ц130	Субсидии фонду "Региональный центр инжиниринга" на разработку концепции фестиваля "Оружие победы"	10 000,0	0,0	0,0

10	07 1 02 2Ц110	Субсидии фонду "Региональный центр инжиниринга" на организацию общественного пространства при проведении публичных мероприятий, направленных на развитие потребительского рынка на территории Пермского края	6 038,8	0,0	0,0
11	07 6 06 2Ц700	Приобретение (изготовление) оборудования для создания системы мобильного хранения учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации	10 199,1	0,0	0,0
	09 0 00 00000	Государственная программа Пермского края "Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды"			
12	09 1 01 2Ж880	Капитальный ремонт многоквартирных домов на территории Пермского края	9 714,6	17 180,8	0,0
13	09 2 02 09605	Обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры	186 459,5	610 894,5	0,0
14	09 2 02 2Ж750	Возмещение недополученных доходов юридическим лицам, являющимся исполнителями коммунальных услуг, в связи с изменением размера платы граждан за коммунальные услуги	10 000,0	0,0	0,0
	10 0 00 00000	Государственная программа Пермского края "Развитие транспортной системы"			
15	10 2 01 2Т490	Обустройство модульных причалов в целях обеспечения транспортного обслуживания населения водным транспортом	35 931,3	0,0	0,0
16	10 2 R7 00000	Основное мероприятие "Финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта"	38 750,0	0,0	0,0
	10 2 R7 54000	Финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта (приобретение автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), и объектов зарядной инфраструктуры для них)	38 750,0	0,0	0,0
	14 0 00 00000	Государственная программа Пермского края "Экология"			
17	14 2 G1 00000	Основное мероприятие "Региональный проект "Чистая страна"	0,0	190 914,9	0,0
	14 2 G1 52420	Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде	0,0	190 914,9	0,0
			370 053,7	826 140,9	7 150,7