



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края»

10.03.2023

№ 20-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 07.03.2023 № 505-23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края группой депутатов Законодательного Собрания (письмо от 01.03.2023 б/н).

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК) с целью приведения его положений в соответствие изменениям федерального законодательства, а именно:

- устанавливается **упрощенный порядок** представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами Законодательного Собрания Пермского края (далее – Законодательное Собрание), осуществляющими свои полномочия **без отрыва от основной деятельности**;

- определяется **порядок размещения на официальном сайте Законодательного Собрания обобщенной информации** об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- **перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутата дополняется** случаем отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Законодательного Собрания в течение шести месяцев подряд, а также случаем непредставления или несвоевременного представления депутатом сообщения о совершении в течение отчетного периода крупных сделок.

Оценивая **актуальность** предлагаемых изменений Закона № 9-ПК, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

№ 12-ФЗ) упрощен порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований, **осуществляющих депутатские полномочия на непостоянной основе.**

В соответствии с частью 7 статьи 19 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязан представить в комиссию законодательного органа субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации (далее - комиссия), сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно дополнениям, внесенным Федеральным законом № 12-ФЗ в данную норму Федерального закона № 414-ФЗ, депутат, осуществляющий свои полномочия **без отрыва от основной деятельности**, представляет указанные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата.**

В дальнейшем депутат, осуществляющий свои полномочия без отрыва от основной деятельности, обязан представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации **в случаях**, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), то есть в случаях совершения крупных сделок.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ (в том числе государственную должность субъекта Российской Федерации) обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих

отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

В случае, если в течение отчетного периода сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, общая сумма которых превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, **не совершались**, депутат сообщает об этом в комиссию **в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.**

Аналогичные положения закреплены Федеральным законом № 12-ФЗ в статье 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

С целью реализации положений Федерального закона № 12-ФЗ в законопроекте предлагается дополнить часть 1 статьи 5.1 Закона № 9-ПК соответствующими положениями о порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами Законодательного Собрания, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности.

При этом в соответствии с установленным законодательством РФ порядком представления сведений о доходах и расходах конкретизируется, что депутат, осуществляющий свои полномочия без отрыва от основной деятельности, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, **ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом**, представляет в комиссию¹ сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, депутат представляет в комиссию **не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, сообщение по установленной форме.** Форма сообщения о несовершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, установлена в приложении к законопроекту.

Указанное сообщение представляется секретарю комиссии в двух экземплярах. На каждом экземпляре сообщения секретарь комиссии делает отметку о получении с указанием фамилии, имени, отчества, даты получения, второй экземпляр сообщения возвращаются депутату.

2. В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 12-ФЗ предлагается часть 8 статьи 5.4 Закона № 9-ПК изложить в новой редакции, согласно которой обеспечение доступа к информации о представляемых депутатами сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, к информации о представлении

¹ Комиссия Законодательного Собрания Пермского края по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Пермского края.

депутатами заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией, **осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.**

Согласно действующей редакции части 8 статьи 5.4 в соответствии с федеральным законодательством информация о представлении депутатом Законодательного Собрания заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией в результате проверки, подлежит опубликованию в официальном печатном издании Законодательного Собрания и размещению на официальном сайте Законодательного Собрания после вступления в силу решения комиссии.

Кроме того, **предлагается увеличить до 180 дней предельный срок проведения комиссией проверки** достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, и соблюдения ими ограничений и запретов, установленный абзацем девятым части 3 статьи 5.4 Закона № 9-ПК. Как показывает практика, установленный в настоящее время максимальный срок проведения проверки (до 90 дней) не является достаточным для получения по запросам Законодательного Собрания от компетентных органов информации, необходимой для проведения проверок.

3. Федеральным законом № 12-ФЗ установлено, что **обобщенная информация** об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещается на официальном сайте законодательного органа субъекта Российской Федерации (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу) **в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.**

В законопроекте предлагается привести статью 5.5 Закона № 9-ПК в соответствие с указанным положением Федерального закона № 12-ФЗ, **определив форму размещения на сайте Законодательного Собрания указанной обобщенной информации.**

Согласно новой редакции статьи 5.5 комиссия не позднее 1 июня года, следующего за отчетным финансовым годом, организует размещение на официальном сайте Законодательного Собрания обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами Законодательного Собрания обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (без указания в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу) по форме согласно приложению 7 к Закону № 9-ПК.

В размещаемой на сайте Законодательного Собрания обобщенной информации предлагается отражать данные о количестве депутатов, представивших сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера или сообщения о несовершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, а также данные о количестве депутатов, не исполнивших данную обязанность (в том числе не представивших сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей по объективным причинам).

4. Законопроектом предусматриваются следующие изменения положений Закона № 9-ПК в части дополнения оснований досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания.

- Согласно пункту 12 части 1 статьи 3 Закона № 9-ПК полномочия депутата Законодательного Собрания прекращаются досрочно в случае непредставления или несвоевременного представления депутатом сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно законопроекту указанное основание досрочного прекращения депутатских полномочий предлагается дополнить случаем ***непредставления или несвоевременного представления депутатом сообщения о несовершении крупных сделок***.

Данное изменение учитывает новые положения законодательства, обязывающие депутатов, работающих на непостоянной основе, в случае, если в течение отчетного периода сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, не совершались, сообщать об этом в комиссию не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. В соответствии с пунктом 10 части 21 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ несоблюдение данного требования влечет досрочное прекращение депутатских полномочий.

- Федеральным законом № 12-ФЗ установлено новое основание для досрочного прекращения полномочий депутатов - ***отсутствие без уважительных причин на всех заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации (представительного органа муниципального образования) в течение шести месяцев подряд***.

В этой связи законопроектом ***предлагается дополнить соответствующим случаем перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутата*** Законодательного Собрания, установленный в части 1 статьи 3 Закона № 9-ПК. Кроме того, корреспондирующее изменение вносится в часть 2 статьи 3, согласно которому полномочия депутата в указанном случае прекращаются с момента, указанного в решении Законодательного Собрания.

5. Отметим, что ***в других субъектах Российской Федерации*** в настоящее время проводится работа по внесению аналогичных изменений в региональное законодательство о статусе депутата. Анализ региональных законов, принятых по

данному вопросу, показывает, что в основном они определяют порядок сообщения депутатом, осуществляющим свои полномочия без отрыва от основной деятельности, об отсутствии в отчетном периоде сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ.

В отдельных субъектах Российской Федерации (Республика Карелия, Республика Башкортостан, Камчатский край, Нижегородская область, Тульская область) изменения, внесенные в закон о статусе депутата, конкретизируют нормы Федерального закона № 12-ФЗ в части определения порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами, исполняющими полномочия на непостоянной основе. В частности, установлен срок представления сведений в комиссию в случае совершения крупных сделок – не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом.

Положения принятых региональных законов о порядке размещения на сайте законодательного органа субъекта РФ обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, как правило, определяют срок размещения такой информации (без указания какие именно обобщенные сведения подлежат размещению на сайте).

Вместе с тем Законом Республики Башкортостан от 27.02.2023 № 678-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О статусе депутата Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан» установлено, что на официальном сайте Государственного Собрания размещается обобщенная информация о количестве депутатов, представивших сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, и количестве депутатов, представивших уведомления об отсутствии сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Законом Республики Бурятия от 28.02.2023 № 2498-VI «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» определена форма обобщенной информации, подлежащая размещению на официальном сайте Народного Хурала, в которой отражается информация об исполнении и ненадлежащем исполнении депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Согласно законопроекту срок вступления Закона в силу предлагается установить - через 10 дней после дня его официального опубликования. В связи со вступлением в силу Федерального закона № 12-ФЗ *с 1 марта 2023 года* действие Закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с указанной даты. При этом предусматривается исключение для положений Закона о досрочном прекращении депутатских полномочий в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Законодательного Собрания в

течение шести месяцев подряд, которые обратной силы не имеют. Исчисление указанного шестимесячного срока начинается не ранее дня вступления в силу Закона.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** принятия законопроекта связаны с приведением Закона № 9-ПК в соответствие новациям федерального законодательства об основах статуса депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации и оптимизацией порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная