



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О порядке использования средств бюджета
Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации
в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам
государственной власти Пермского края»**

09.03.2023

№ 19-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 08.02.2023 № 305–23/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему (письмо от 08.02.2023 № 01-69-112).

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 12.12.2011 № 886-ПК «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам государственной власти Пермского края» (далее – Закон № 886-ПК) обусловлена необходимостью его приведения в соответствие федеральному законодательству.

Необходимость приведения Закона № 886-ПК в соответствие федеральному законодательству отмечается в экспертном заключении № 90-15/3-2225 от 09.11.2022 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю.

Закон № 886-ПК в соответствии с частью 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) устанавливает порядок использования средств бюджета Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам государственной власти Пермского края в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ).

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В связи с вступлением в силу с 1 января 2023 года Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) и признанием утратившим силу Федерального закона № 184-ФЗ в проекте закона предлагается **актуализировать предмет регулирования** Закона № 886-ПК, заменив отсылочную норму к части 7 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ на аналогичную норму части 4 статьи 42 Федерального закона № 414-ФЗ.

Часть 4 статьи 42 Федерального закона № 414-ФЗ наделяет органы государственной власти субъекта Российской Федерации правом дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

2. В соответствии с Федеральным законом от 22.12.2020 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) уточнены полномочия Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, передаваемые органам государственной власти субъектов Российской Федерации согласно статье 33 Федерального закона № 209-ФЗ.

В связи с этим в законопроекте предлагается **уточнить формулировки отдельных переданных полномочий** Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Пермского края¹, а именно:

– определение видов разрешенной охоты и **ограничений²** охоты в охотничьих угодьях на территории Пермского края, за исключением особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) федерального значения.

*В действующей редакции Закона № 886-ПК - определение видов разрешенной охоты и **параметров** осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Пермского края, за исключением ООПТ федерального значения;*

¹ Состав переданных полномочий, обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, определен частью 2 статьи 2 Закона № 886-ПК.

² Основой осуществления охоты и сохранения охотничьих ресурсов являются правила охоты, утверждаемые уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее – Правила охоты). Правилами охоты устанавливаются параметры осуществления охоты, включающие, в том числе ограничения охоты. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации на основе Правил охоты определяет виды разрешенной охоты, и в случаях, предусмотренных Правилами охоты, определяет ограничения охоты: сроки охоты, допустимые для использования орудия охоты и иные ограничения охоты.

– ведение государственного охотхозяйственного реестра³ **на территории Пермского края** и осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Пермского края, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на ООПТ федерального значения.

В действующей редакции Закона № 886-ПК - ведение государственного охотхозяйственного реестра и осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Пермского края, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на ООПТ федерального значения;

– осуществление федерального государственного охотничьего **контроля (надзора)** на территории Пермского края, за исключением ООПТ федерального значения.

*В действующей редакции Закона № 886-ПК - осуществление федерального государственного охотничьего **надзора** на территории Пермского края, за исключением ООПТ федерального значения.*

Отметим, что статьей 87 Федерального закона № 170-ФЗ в Федеральный Закон № 209-ФЗ введено понятие «федеральный государственный охотничий контроль (надзор)» и предложена новая редакция статьи 40, определяющей федеральный государственный охотничий контроль (надзор) (далее – федеральный контроль (надзор)).

Так, к предмету федерального контроля (надзора) отнесено *соблюдение* юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами *требований*, установленных Федеральным законом № 209-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации *в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов*.

Федеральный контроль (надзор) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, *уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий* Российской Федерации в пределах компетенции. Кроме того, осуществление федерального контроля (надзора) может быть возложено на государственные учреждения.

Организация и осуществление федерального контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Также в статье 40 Федерального закона № 209-ФЗ определены права должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального контроля (надзора), в том числе по изъятию

³ Государственный охотхозяйственный реестр - свод документированной информации об охотничьих ресурсах, их использовании и сохранении, об охотничьих угодьях, об охотниках и лицах, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Сбор и хранение содержащейся в государственном охотхозяйственном реестре информации осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основании данных, предоставляемых субъектами Российской Федерации.

у нарушителей незаконно добытых охотничьих ресурсов, полученной из них продукции охоты, оружия и транспортных средств; по применению физической силы и служебного оружия и другое.

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

Законом № 886-ПК определено, что средства бюджета Пермского края предусматриваются специально уполномоченному государственному органу по охране, федеральному государственному **надзору**⁴ и регулированию объектов животного мира и среды их обитания на территории Пермского края и направляются на выполнение мероприятий в том числе по приобретению материально-технических ресурсов для осуществления федерального государственного охотничьего **надзора**⁵. В связи с чем считаем, что данные нормы Закона № 886-ПК также нуждаются в корректировке.

В целом принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам государственной власти Пермского края» **актуально** и с учетом устранения проблемного момента будет иметь **положительные** последствия, связанные с упорядочением осуществления полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Гребенева Екатерина Сергеевна
217 76 05

⁴ Часть 1 статьи 2 Закона 886-ПК.

⁵ Пункт 1.2. части 1 статьи 3 Закона 886-ПК.