



Прокуратура Российской Федерации

## Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990  
тел./факс (342) 217-53-08

06.02.2023 № 4-3-12-2023

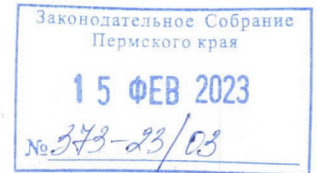


Законодательное Собрание  
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О результатах изучения проекта  
закона Пермского края



Прокуратурой Пермского края изучен проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан» (далее по тексту – проект, законопроект).

Законопроект не в полной мере соответствует федеральному законодательству, содержит пробел правового регулирования.

Подпунктом 1 пункта 2.1 части 2 статьи 4 проекта предлагается внести изменения в Методику определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая определена законом Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Методика).

Методика содержит формулы, по которым рассчитываются размеры субвенций из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исходя из способа формирования специализированного жилищного фонда, а именно, на приобретение жилых помещений, проектирование и экспертизу проектной документации, строительство многоквартирных домов и жилых домов.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 25.04.1995 № 3-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 11.11.2003 № 16-П, от 21.01.2010 № 1-П), правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему

До № 007571 ❄

Прокуратура Пермского края  
№ 7-2-2023/969-23-20570001

из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями. Напротив, неопределенность нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения, а значит - к нарушению принципа равенства всех перед законом.

В нарушение части 1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации методика не содержит порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий, а также расчетные показатели для определения объема субвенции, предоставляемой муниципальному образованию на проектирование и экспертизу проектной документации (формула определения Сжпр(i)).

В формуле для определения объема субвенции на строительство специализированного жилищного фонда не предусмотрен расчетный показатель, характеризующий количество запланированных к строительству жилых помещений при отсутствии проектно-сметной документации на строительство многоквартирных домов, жилых домов, имеющей положительное заключение государственной экспертизы (формула Сжстр(i)). Фактически данная формула позволяет рассчитать стоимость строительства одного жилого помещения.

Также подпункт 2 пункта 2.1 части 2 статьи 4 проекта не соответствует части 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку предусматривает перераспределение неиспользованной муниципальными образованиями субвенции в порядке, установленном Правительством Пермского края.

Учитывая изложенное, проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан» подлежит доработке.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



П.В. Бухтояров