



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О туризме и туристской деятельности»

23.01.2023

№ 5-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.12.2022 № 2961-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 26.12.2022 № СЭД-01-69-1529.

Авторами законопроекта предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 09.09.2006 № 2903-656 «О туризме и туристской деятельности» (далее – Закон № 2903-656) в части **дополнения** перечня **приоритетных направлений** развития туризма в Пермском крае.

Закон № 2903-656 устанавливает правовые основы туристской деятельности в Пермском крае, определяет принципы регулирования отношений в сфере туризма и приоритетные направления развития рынка туристских услуг, компетенцию органов государственной власти Пермского края в сфере туризма, обеспечивает реализацию прав граждан на отдых, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям.

Согласно действующей редакции Закона № 2903-656 приоритетными направлениями развития туризма в Пермском крае являются поддержка и развитие делового, культурно-познавательного, событийного, активного и лечебно-оздоровительного туризма¹.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона № 2903-656 в соответствие Федеральному закону от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) и Федеральному закону от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ).

¹ Статья 4.

По существу предлагаемых изменений отметим следующее.

1. Федеральным законом № 132-ФЗ определено, что приоритетными направлениями государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации являются поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма.

При этом согласно Федеральному закону № 414-ФЗ, Федеральному закону № 132-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации относятся в том числе:

- *определение приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации*²;

- *реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма*³.

Согласно статье 1 Федерального закона № 132-ФЗ:

социальный туризм - туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи), а также средств работодателей;

сельский туризм - туризм, предусматривающий посещение сельской местности, малых городов с численностью населения до тридцати тысяч человек, в целях отдыха, приобщения к традиционному укладу жизни, ознакомления с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды с возможностью предоставления услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг;

детский туризм - туризм организованной группы несовершеннолетних туристов в сопровождении руководителя, который несет обязанности их законного представителя;

туризм самодетельный - туризм, организуемый туристами самостоятельно.

В связи с вышеизложенным авторы законопроекта предлагают **в качестве приоритетных направлений развития туризма в Пермском крае**, наряду с поддержкой и развитием делового, культурно-познавательного, событийного, активного и лечебно-оздоровительного туризма, определить также **поддержку и развитие социального, сельского, детского и самодетельного туризма.**

2. В 2022 году утверждена *Стратегия развития туризма*

² Статья 3.2 Федерального закона № 414-ФЗ.

³ Пункт 64 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, статья 3.2 Федерального закона № 132-ФЗ.

в Пермском крае на период до 2035 года⁴ (далее - Стратегия), определяющая основные направления государственной политики в сфере туризма в Пермском крае, согласно которой в Пермском крае выделяются следующие *приоритетные виды туризма*:

деловой;
культурно-познавательный;
событийный;
горнолыжный;
лечебно-оздоровительный;
активный;
экологический;
круизный;
детский.

Таким образом, на период до 2035 года Стратегией не предусмотрено развитие социального и самостоятельного туризма, определяемых в законопроекте в качестве приоритетных направлений развития туризма в Пермском крае, в тоже время определены в качестве приоритетов мероприятия по развитию видов туризма, не являющихся приоритетными согласно Закону № 2903-656: горнолыжного, экологического и круизного.

Отметим, что согласно Стратегии одним из *направлений совершенствования регионального нормативно-правового регулирования* в сфере туризма и туристской деятельности в Пермском крае определена актуализация перечня приоритетных видов туризма в Законе № 2903-656⁵.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О туризме и туристической деятельности» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с созданием дополнительных условий для развития туристской деятельности на территории Пермского края путем законодательного закрепления правовых основ осуществления мер государственной поддержки в сфере социального, сельского, детского и самостоятельного туризма.

При этом полагаем, что различные подходы к определению приоритетов развития туризма в Пермском крае в базовом региональном законе и Стратегии развития отрасли привносят неопределенность при реализации мер поддержки туристской деятельности и не соответствуют принципу устойчивого развития туризма Пермского края.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова

Винокурова Любовь Владимировна
217 75 97

⁴ Распоряжение Правительства Пермского края от 01.04.2022 № 82-рп «Об утверждении Стратегии развития туризма в Пермском крае на период до 2035 года».

⁵ Пункт 6.2.2.1 Стратегии.