



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные  
законы Пермского края»

13.01.2023

№ 3-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 19.12.2022 № 2918-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Избирательной комиссией Пермского края (письмо от 19.12.2022 № 01-24/1746), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в законы Пермского края о выборах и референдумах, обусловленных, в основном, необходимостью приведения их в соответствие Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) в редакции:

1) статьи 1 Федерального закона от 28.06.2022 № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части реализации избирательных прав, права на участие в референдуме лиц, **привлекаемых к работе вахтовым методом;**

2) статьи 15 Федерального закона от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения понятия лица, являющегося **иностранном агентом**, при проведении выборов и референдумов.

*В соответствии со статьями 1 - 4 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ) под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее виды деятельности, под которыми понимаются: политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие*

*в создании таких сообщений и материалов, финансирование указанных видов деятельности.*

*Иностранным агентом может быть признано российское или иностранное юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового.*

*Под иностранным влиянием понимается предоставление иностранным источником лицу поддержки и (или) оказание воздействия на лицо, в том числе путем принуждения, убеждения и (или) иными способами.*

*Ведение реестра иностранных агентов осуществляется уполномоченным органом в целях учета иностранных агентов.*

Основные предлагаемые законопроектом изменения следующие.

1. Статьей 1 законопроекта предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» (далее – Закон № 68-ПК).

1.1. В статье 25, определяющей общие условия выдвижения кандидатов на должность губернатора Пермского края, в требовании к кандидату указывать в заявлении о согласии баллотироваться, подаваемом в Избирательную комиссию Пермского края, сведения о том, что он является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, предлагается заменить на сведения о том, что **кандидат является иностранным агентом**.

Аналогичные изменения понятия «физического лица, выполняющего функции иностранного агента» на «иностранного агента» в соответствующих контекстах вносятся также:

в статью 26.1 о необходимости указания сведений о кандидате, являющемся иностранным агентом, в подписном листе при сборе подписей в поддержку кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения;

в статью 28 о проведении Избирательной комиссией Пермского края проверки сведений о том, является ли кандидат иностранным агентом;

в статью 37 об обязанности информирования избирателей комиссиями, а также организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, редакциями сетевых изданий о кандидате, являющемся иностранным агентом;

в статью 40 о требованиях к агитационному материалу кандидата, являющегося иностранным агентом, содержать информацию об этом. Также в случае, если в агитационном материале используется высказывание иностранного агента требуется, что данное высказывание должно предваряться информацией о том, что оно является высказыванием такого физического лица.

в статью 43 о требованиях кандидату, являющемуся иностранным агентом, предварять (сопровождать) выступление в совместных агитационных мероприятиях, проводимых на каналах региональных государственных

организаций телерадиовещания, информацией о том, что он является иностранным агентом;

в статью 44 о необходимости размещения в периодических печатных изданиях агитационных материалах кандидата, являющегося иностранным агентом, информации об этом факте;

в статью 46 о необходимости содержания информации о кандидате, являющемся иностранным агентом, во всех предвыборных печатных и аудиовизуальных агитационных материалах;

в статью 55 о требовании размещения информации о кандидате, являющемся иностранным агентом, на информационном стенде в помещении для голосования;

в статье 49 уточняется, что к субъектам, которым запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, относятся юридические и физические лица, являющиеся иностранными агентами, и российские юридические лица, учрежденные иностранными агентами *(согласно действующей редакции, к указанным субъектам были отнесены некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, российские юридические лица, информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента)*;

из статьи 51, определяющей порядок внесения гражданином в избирательный фонд кандидата добровольных пожертвований, **исключается возможность внесения пожертвования гражданином Российской Федерации, являющимся иностранным агентом** *(согласно действующей редакции, при внесении пожертвования гражданином, включенным в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, и (или) информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, такой гражданин должен был указывать в платежном документе сведения об этом)*.

Аналогичные изменения предлагается внести в следующие законы Пермского края (статьи 2 - 6 законопроекта):

от 14.08.2007 № 86-ПК «О местном референдуме в Пермском крае» (далее – Закон № 86-ПК);

от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 208-ПК);

от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 525-ПК);

от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 766-ПК);

от 29.11.2012 № 118-ПК «О референдуме Пермского края» (далее – Закон № 118-ПК);

1.2. Статья 56 Закона № 68-ПК, предусматривающая случаи, при которых

по решению соответствующей территориальной избирательной комиссии может быть увеличено количество избирательных бюллетеней на избирательном участке, дополняется случаем включения в список избирателей, **работающих вахтовым методом**, и имеющих право на включение в список избирателей по месту их временного пребывания, по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

С целью обеспечения реализации активного избирательного права на выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края и права на участие в референдуме Пермского края лиц, работающих вахтовым методом, аналогичные изменения вносятся также в Закон № 766-ПК и Закон № 118-ПК.

2. В Законе № 118-ПК, Законе № 86-ПК, Законе № 525-ПК и Законе № 208-ПК уточняется, что иностранные агенты (*согласно действующей редакции - некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента*), **не вправе** осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению соответственно:

инициативы проведения референдума Пермского края и проведению референдума, достижению определенного результата на референдуме, а также в иных формах участвовать в кампаниях референдума Пермского края;

инициативы проведения местного референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на референдуме, а также в иных формах участвовать в кампаниях местного референдума;

кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях;

кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах должностных лиц муниципальных образований.

Кроме того, в связи с упразднением избирательной комиссии города Перми, из Закона № 525-ПК предлагается исключить часть 5 статьи 56, предусматривающую обязанность участковых избирательных комиссий города Перми не позднее чем через 10 дней со дня голосования представлять отчеты о расходовании средств бюджета в территориальные избирательные комиссии города Перми, которые в свою очередь в течение 20 дней со дня голосования представляют данные отчеты в избирательную комиссию города Перми.

3. Статьей 7 законопроекта предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 20.02.2007 № 3-ПК «Об Избирательной комиссии Пермского края» (далее – Закон № 3-ПК), направленных на приведение положений о статусе членов комиссии с правом решающего голоса в соответствие со статьей 29 Федерального закона № 67-ФЗ.

Отметим, что новым пунктом «о» части 1 статьи 29 Федерального закона

№ 67-ФЗ установлено, что *членами избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть лица, включенные в реестр иностранных агентов.*

Так, в части 2 статьи 19 перечень лиц, которые *не могут быть* членами Избирательной комиссии Пермского края с правом решающего голоса, дополняется лицами, включенными *в реестр иностранных агентов.*

Соответственно в статье 21 предусматривается, что полномочия члена Избирательной комиссии Пермского края (как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса) *прекращаются немедленно* в случае включения гражданина Российской Федерации, являющегося членом комиссии, *в реестр иностранных агентов.*

Аналогичные изменения предлагается внести также в статьи 19 и 21 Закона Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края.

Кроме этого, в части 7 статьи 14.1 Закона № 4-ПК перечень мест, на территориях которых на избирательном участке, участке референдума участковая комиссия формируется территориальной избирательной комиссией из резерва составов участковых комиссий, не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а в исключительных случаях - не позднее дня, предшествующего дню голосования, дополняется *вахтовым поселком.*

4. Статьей 9 законопроекта предусматривается внесение изменений в статью 3 Закона Пермского края от 02.07.2008 № 268-ПК «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей на территории Пермского края» (далее – Закон № 268-ПК) в части изменения статуса муниципальных образований в связи с проведенной в Пермском крае муниципальной реформой.

*В настоящее время муниципальное устройство Пермского края имеет одноуровневую структуру и состоит из 43 муниципальных образований: 22 городских округов (из них 18 преобразованных из муниципальных районов и 2 путем объединения городского округа с муниципальными районами) и 21 муниципального округа. Муниципальные районы, городские и сельские поселения в Пермском крае отсутствуют.*

Так, Александровский, Березовский, Гайнский, Карагайский, Кишертский, Куединский, Кунгурский, Ординский, Пермский, Сивинский муниципальные районы, на территориях которых находятся труднодоступные и отдаленные местности с населенными пунктами, заменены на соответствующие муниципальные округа, а Нытвенский муниципальный район - на Нытвенский городской округ.

В связи с наличием на территориях отдельных городских и муниципальных округов двух и более населенных пунктов с одинаковыми наименованиями, с целью идентификации местоположения населенного пункта, который находится в труднодоступной и удаленной местности, предлагается указать его принадлежность к упраздненному в связи с преобразованием муниципальных образований сельскому поселению.

*К данным населенным пунктам относятся: д.Мачино (бывшее Кляповское сельское поселение) Березовского муниципального округа, д.Березовку (бывшее Бырмнское сельское поселение) и д.Новоселы (бывшее Кыласовское сельское поселение) Кунгурского муниципального округа, д.Ключики (бывшее Верхнедавыдовское сельское поселение) Осинского городского округа, д.Заозерье (бывшее Усть-Качкинское сельское поселение), д.Могильникова (бывшее Керчевское сельское поселение) и две деревни Заозерье в бывших Верхнекалинском сельском поселении и Никифоровском сельском поселении Чусовского городского округа.*

Кроме того, перечень населенных пунктов, находящихся в труднодоступной и отдаленной местности, предлагается дополнить п.Камень (Александровский муниципальный округ), д.Закаменная (муниципальное образование «Город Березники»), д.Сергино и д. Чукбаш (Лысьвенский городской округ).

**Актуальность и положительные общественно значимые последствия** принятия закона будут связаны, в основном, с предоставлением возможности реализации избирательных прав и права на участие в референдуме при проведении краевых выборов и референдумов работников, привлекаемых к работе вахтовым методом, по месту их временного пребывания; введением запрета внесения добровольных пожертвований в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, фонды референдумов гражданином Российской Федерации, являющимся иностранным агентом, а также ужесточением требований к членству в избирательных комиссиях в связи с запретом иностранным агентам быть членами комиссий с правом решающего голоса и совещательного голоса.

Вместе с тем считаем необходимым отметить следующие **проблемные моменты** законопроекта.

1. В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

При этом в предлагаемых законопроектом изменениях статуса и наименований городских и муниципальных округов в статье 3 Закона № 268-ПК *отсутствует* указание на их принадлежность к **Пермскому краю**.

Кроме того, замену муниципальных районов на муниципальные и городские округа либо на муниципальные образования Пермского края, по ходатайству органов местного самоуправления которых Избирательная комиссия Пермского края может разрешить проведение досрочного голосования в отдельных населенных пунктах, сообщение с которыми затруднено или отсутствует, требуется, по нашему мнению, внести также

*в статью 4* Закона № 268-ПК.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ наименование муниципального образования должно определяться уставом муниципального образования.

В связи с тем, что частью 1 статьи 1 Устава муниципального образования «Город Березники» наименованием данного муниципального образования является наименование **«муниципальное образование «Город Березники» Пермского края»**<sup>1</sup> считаем целесообразным в абзаце 6 статьи 3 Закона № 268-ПК привести наименование в соответствии Уставу муниципального образования «Город Березники».

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Огородникова Елена Юрьевна  
217 75 88

---

<sup>1</sup> Утвержден решением Березниковской городской Думы от 21.06.2005 № 19 (в ред. решения Березниковской городской Думы от 31.08.2022 № 314) «Об Уставе муниципального образования «Город Березники» Пермского края».