



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края»

23.12.2022

№ 140-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.12.2022 № 2883-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 13.12.2022 № СЭД-01-69-1509.

Проект закона разработан в целях реализации на территории Пермского края положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и определяет правовые основы регулирования в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ государственный контроль (надзор) - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений¹.

Оценивая **актуальность** законопроекта необходимо отметить следующее.

¹ Часть 1 статьи 1.

1. Федеральным законом № 248-ФЗ определено, что **региональный государственный контроль (надзор)** осуществляется в рамках полномочий субъекта Российской Федерации *по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации*, полномочий субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации².

Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации **устанавливаются федеральными законами**, определяющими в том числе предмет контроля (далее - федеральный закон о виде контроля), и подлежат осуществлению при наличии в границах субъекта Российской Федерации объектов соответствующего вида контроля³.

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ предметом государственного контроля (надзора) являются:

- 1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
- 2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
- 3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий⁴.

При этом пунктом 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ установлен случай исключения: *если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.*

2. Согласно положениям Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), вступающим в силу с 01.01.2023, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации *по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации*, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе **решение вопросов осуществления регионального**

² Часть 5 статьи 1.

³ Согласно частям 8,9 статьи 1 и части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ.

⁴ Часть 1 статьи 15.

государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – контроль за аттракционами)⁵.

Действующим до 01.01.2023 Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов осуществления контроля за аттракционами также было отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета)⁶.

На территории Пермского края государственная регистрация аттракционов, контроль за аттракционами осуществляется Инспекцией государственного технического надзора Пермского края⁷ в соответствии со следующими федеральными нормативными правовыми актами:

- постановление Правительства РФ от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов»;

- постановление Правительства РФ от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»;

- решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов»;

- постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и др.

3. До настоящего времени федеральный закон о государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов **не принят.**

Согласно протоколу от 29.08.2022 № 37-Д24 заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»⁸ при Министерстве

⁵ Пункт 108 части 1 статьи 44.

⁶ Пункт 57 части 2 статьи 26.3.

⁷ Согласно Положению об Инспекции государственного технического надзора Пермского края, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 N 822-п.

⁸ Приказ Минэкономразвития России от 22.03.2021 № 130 «О создании Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

экономического развития Российской Федерации рекомендовано следующее.

«До урегулирования вопросов осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, т.е. принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих контроль за аттракционами.

При этом с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ, законом субъекта Российской Федерации необходимо определить наименование указанного вида контроля в соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ, а также определить его предмет, т.е. обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках данного вида контроля.

В предмет контроля за аттракционами необходимо включить оценку соблюдения обязательных требований, установленных требованиями к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 20.12.2019 № 1732 и требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов

При этом порядок организации и осуществления контроля за аттракционами как вида регионального государственного контроля (надзора) должен быть установлен положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта»⁹.

С учетом вышеизложенного, в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ в законопроекте предлагается установить нормы, связанные с осуществлением контроля за аттракционами на территории Пермского края.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации¹⁰ показал, что законы о контроле за аттракционами приняты в 17 субъектах Российской Федерации, из них уже действуют на территории 10 регионов¹¹, вступят в силу с 01.01.2023 – в 7 субъектах Российской Федерации¹².

Согласно законопроекту правовое регулирование в указанной сфере предлагается осуществлять в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, рассматриваемым законопроектом и иными нормативными правовыми актами Пермского края.

Используемый в законопроекте понятийный аппарат применяется в значениях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

⁹ Пункт б части 2 решений по вопросу III «О разъяснении отдельных вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности».

¹⁰ По данным информационной правовой системы Консультант Плюс.

¹¹ Республики Бурятия и Марий Эл, Ямало-Ненецкий автономный округ, Алтайский и Красноярский края, Кировская, Ростовская, Самарская, Саратовская и Амурская области.

¹² Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Архангельская, Ивановская, Калининградская, Липецкая, Московская и Оренбургская области.

Как упоминалось ранее, Федеральным законом № 248-ФЗ установлено, что законом о виде контроля должен быть определен предмет контроля.

В качестве *предмета* контроля за аттракционами авторами законопроекта предлагается определить *оценку соблюдения* юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями *обязательных требований*, установленных Правительством Российской Федерации к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, а также техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114.

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, включается в предмет контроля (надзора), содержащийся в едином реестре видов контроля, и не требует дополнительного указания в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля¹³.

В законопроекте устанавливается также, что контроль за аттракционами осуществляется органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным Правительством Пермского края, на основании Положения о контроле за аттракционами, утверждаемого Правительством Пермского края.

На основании изложенного считаем, что принятие проекта закона Пермского края «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с законодательным закреплением правовых основ осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

¹³ Часть 2 статьи 15.