



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

5.12.2022 № 7-14/1108  
на № 07/1715 -22 от 10.11.2022 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

**О направлении заключения**

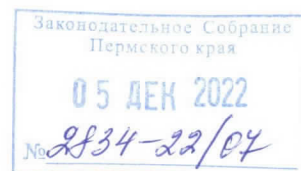
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
(КСП Пермского края)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере обеспечения  
жильем отдельных категорий граждан»

(внесён губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

5.12.2022

№ 53

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан» (далее - Законопроект), КСП Пермского края отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края:

1) в Закон Пермского края от 18.12.2007 № 159-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края государственными полномочиями по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в части исключения слов «муниципальных районов»;

2) в Закон Пермского края от 05.02.2016 № 601-ПК «Об установлении порядка определения дохода и определения порядка установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» в части исключения слов «муниципальных районов»;

3) в Закон Пермского края от 01.06.2016 № 662-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан» в части исключения слов «муниципальных районов»;

4) в Закон Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон ПК № 88-ПК) в части:

- исключения слов «муниципальных районов»;
- изложения абзацев 1-23 пункта 1 в приложении, в новой редакции.

Законопроект разработан во исполнение Закона Пермского края от 29.04.2022 № 75-ПК «Об образовании нового муниципального образования



Пермский муниципальный округ Пермского края», а также в целях совершенствования механизма финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления муниципальных и городских округов Пермского края отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда (далее - дети-сироты).

2. Следует отметить следующее.

2.1. Согласно Методике определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на выполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, утвержденной Законом ПК № 88-ПК, распределение средств между муниципальными образованиями на исполнение переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот осуществляется исходя из:

- объема расходов краевого бюджета, предусмотренного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период для передачи в органы местного самоуправления, на формирование муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот в очередном финансовом году и плановом периоде;

- численности детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения с учетом даты наступления основания предоставления жилого помещения по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода (без учета неисполненных судебных решений, возложенных на Правительство Пермского края;

- численности детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения с учетом даты наступления основания предоставления жилого помещения в течение очередного финансового года и планового периода;

- объема общей потребности в средствах на обеспечение жильем детей-сирот в очередном финансовом году и плановом периоде.

При этом, при распределении субвенций между муниципальными образованиями допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема субвенций. В процессе исполнения бюджета Пермского края субвенция может быть распределена между органами местного самоуправления Пермского края в порядке, установленном Правительством Пермского края.

Процедуру распределения нераспределенных между муниципальными образованиями остатков субвенций местным бюджетам из бюджета Пермского края регламентирует Порядок распределения нераспределенных между муниципальными образованиями остатков субвенций местным бюджетам из бюджета Пермского края, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 29.02.2008 № 34-п.

2.2. Согласно методике, предлагаемой в ст. 4 Законопроекта, средства будут распределяться между муниципалитетами, исходя из даты возникновения права сироты на обеспечение жильем в целом по Пермскому краю, а также с учетом выбора муниципальным образованием способа формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот: на основании



гражданско-правовых договоров на приобретение жилых помещений для детей-сирот, посредством организации строительства жилья на муниципальной территории.

Таким образом, при распределении между муниципальными образованиями не будет учтен объем общей потребности в средствах на обеспечение жильем детей-сирот в очередном финансовом году и плановом периоде, а объем субвенции будет определен с учётом общей очередности по Пермскому краю в зависимости от постановки на учёт (см. Приложение к Заключению).

2.3. Законопроектом предлагается расчет объема субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных и городских округов на очередной финансовый год и плановый период для осуществления передаваемых государственных полномочий по договорам найма специализированных жилых помещений, определять, исходя из суммирования объема субвенций, предоставляемой бюджету *i*-го муниципального образования, на осуществление:

- в случае выбора способа формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот - на основании гражданско-правовых договоров на приобретение жилых помещений для детей-сирот;

- на проектирование и экспертизу проектной документации, в установленном порядке в случае выбора способа формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в виде строительства многоквартирных домов, жилых домов;

- на строительство специализированного жилищного фонда для детей-сирот в случае выбора способа формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в виде строительства многоквартирных домов, жилых домов, определяется на основании предложений муниципальных образований, сформированных в соответствии с проектно-сметной документацией на строительство многоквартирных домов, жилых домов, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, в случае отсутствия проектно-сметной документации на строительство многоквартирных домов, жилых домов, имеющей положительное заключение государственной экспертизы;

- на содержание, отопление, текущий ремонт жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот *i*-го муниципального образования и уплату налога на имущество в очередном финансовом году и плановом периоде.

Следует отметить, что по расчету объема субвенций на проектирование и экспертизу проектной документации формула расчета отсутствует, указано лишь то, что объем рассчитывается исходя из доли жилых помещений для детей-сирот от общего количества жилых помещений в проектируемых многоквартирных домах, жилых домах. Таким образом, часть жилых помещений будет приобретаться для детей-сирот, часть для иных целей, что может повлечь за собой нецелевое расходование бюджетных средств.

2.4. Согласно п. 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, размер субсидии, предоставляемой из



федерального бюджета бюджету *i*-го субъекта Российской Федерации, определяется исходя из:

- численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете на получение жилого помещения, в возрасте от 18 до 23 лет по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому, определяемая с учетом сведений Единой государственной информационной системы социального обеспечения о численности указанных лиц, включенных в список, по *i*-му субъекту Российской Федерации;

- численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете на получение жилого помещения, в возрасте от 23 лет и старше по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому, определяемая с учетом сведений Единой государственной информационной системы социального обеспечения о численности указанных лиц, включенных в список, по *i*-му субъекту Российской Федерации;

- средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в *i*-м субъекте Российской Федерации, утвержденная федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации на определение показателей средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации, на III квартал текущего финансового года;

- социальной нормы площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина, принимаемая для расчета размера субсидии, в размере 33 кв. метров;

- размера обеспеченности *i*-го субъекта Российской Федерации на финансовый год.

Таким образом, при расчете объема субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, учитывается размер обеспеченности от общей потребности в средствах на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее- ФЭО), *принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования из бюджета Пермского края.*

Поскольку реализация Законопроекта не потребует дополнительных финансовых и иных затрат, то в соответствии со статьёй 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», основания для проведения финансово-экономической экспертизы Законопроекта отсутствуют.

Как отражено в ФЭО к Законопроекту: *«В целях исключения рисков финансового необеспечения при контрактации органами местного самоуправления бюджетных средств планового периода 2024-2025 годов законопроектом вводится переходный период в 2023 году, кроме того, будет проведена соответствующая работа с органами местного самоуправления, направленная на нивелирование данных рисков.»*

При этом, согласно ст. 5 Законопроекта указано, что подпункт 1 части 2.1 статьи 4 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникающие при формировании бюджета Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Следует отметить, что разработчиками Законопроекта не рассчитаны

предварительные объемы субвенций, исходя из методики расчета и распределения, предлагаемые в Законопроекте. Таким образом, существуют риски, что при формировании бюджета Пермского края на 2024-2026 гг. объем субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот может значительно возрасти.

**Вывод:** экспертизой проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан» не установлено нарушений и недостатков, препятствующих его рассмотрению.

Председатель  
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов



Сравнительная таблица редакции абзацев 1-23 пункта 1 Приложения к Закону ПК № 88-ПК

Редакция абзацев 1-23 пункта 1 Приложения к Закону ПК № 88-ПК	Редакция, предлагаемая в статье 4 Законопроектом
<p>1. Объем субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на очередной финансовый год и плановый период для осуществления передаваемых государственных полномочий по договорам найма специализированных жилых помещений, определяется по формуле:</p> $\text{Сждс}(i) = \text{Чрдс}(i) \times \text{Цждс}(i) + \text{Рс.ж.ф.}i,$ <p>где</p> <p><b>Сждс(i)</b> - объем субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования на осуществление мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений;</p> <p><b>Чрдс(i)</b> - расчетная численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в очередном финансовом году и плановом периоде в i-м муниципальном образовании, определяется по формуле:</p> $\text{Чрдс}(i) = ((\text{Чдс}(i) + \text{Чпл.дс}(i)) \times \text{Рпредусм.}) / (\text{Рпотреб.}),$ <p>где</p> <p><b>Чдс(i)</b> - численность детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения с учетом даты наступления основания предоставления жилого помещения по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода (без учета неисполненных судебных решений, возложенных на Правительство Пермского края), в i-м муниципальном образовании;</p> <p><b>Чпл.дс(i)</b> - численность детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения с учетом даты наступления основания предоставления жилого помещения в течение очередного финансового года и планового периода, в i-м муниципальном образовании;</p>	<p>1. Объем субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных и городских округов на очередной финансовый год и плановый период для осуществления передаваемых государственных полномочий по договорам найма специализированных жилых помещений, определяется исходя из объема расходов бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период по формуле:</p> $\text{Сждс}(i) = \text{Сждсвт}(i) + \text{Сжпр}(i) + \text{Сжстр}(i) + \text{Рс.ж.ф.}i,$ <p>где</p> <p><b>Сждс(i)</b> – объем субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования на осуществление мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений;</p> <p><b>Сждсвт(i)</b>– объем субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования на осуществление мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, в случае выбора способа формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот на основании гражданско-правовых договоров на приобретение жилых помещений для детей-сирот, определяется по формуле:</p> $\text{Сждсвт}(i) = \text{Чрдс}(i) \times \text{Цждс}(i),$ <p>где</p> <p><b>Чрдс(i)</b> - численность детей-сирот, для которых планируется приобретение жилых помещений в i-м муниципальном образовании в планируемом году. Значение показателя <b>Чрдс(i)</b> определяется на основании утверждаемого Министерством социального развития Пермского края списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые</p>

**Рпредусм.** - объем расходов краевого бюджета, предусмотренный законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период для передачи в органы местного самоуправления, на формирование муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот в очередном финансовом году и плановом периоде;

**Рпотреб.** - объем общей потребности в средствах на обеспечение жильем детей-сирот в очередном финансовом году и плановом периоде, определяется по формуле:

$$\text{Рпотреб.} = (\text{Чдс}(i) + \text{Чпл.дс}(i)) \times \text{Цждс}(i);$$

Расчетное значение  $\text{Чрдс}(i)$  не может быть менее 1. В случае если расчетное значение  $\text{Чрдс}(i)$  меньше 1, принимается округление до 1, дробное значение  $\text{Чрдс}(i)$  округляется до целого числа по правилам математики.

**Цждс(i)** - стоимость одного жилого помещения, предоставляемого по договорам найма специализированных жилых помещений в i-м муниципальном образовании, рассчитывается по формуле:

$$\text{Цждс}(i) = 33 \text{ кв. метра} \times \text{Ц}_i,$$

где

$\text{Ц}_i$  - средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по i-му муниципальному образованию, устанавливаемая:

для муниципального образования "Город Пермь":

$\text{Ц}_i$  рассчитывается как среднее арифметическое от средних цен 1 квадратного метра общей площади жилья на первичном и вторичном рынках жилья на территории города Перми по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (далее - Пермьстат) на II квартал текущего финансового года с учетом коэффициента изменения средней стоимости 1 квадратного метра, устанавливаемой Правительством Пермского края на III квартал текущего финансового года по отношению к III кварталу отчетного финансового года;

для муниципальных образований, где средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по i-му муниципальному образованию, устанавливаемая Правительством Пермского края на III квартал текущего финансового года, с учетом коэффициента изменения средней стоимости 1 квадратного метра по отношению к III кварталу отчетного финансового года выше средней рыночной стоимости 1

подлежат обеспечению жилыми помещениями в i-м муниципальном образовании в планируемом периоде за счет средств, предоставляемых из краевого бюджета для осуществления переданных государственных полномочий в планируемом году, с учетом даты наступления основания предоставления жилого помещения по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода (без учета неисполненных судебных решений, возложенных на Правительство Пермского края);

$\text{Цждс}(i)$  — стоимость одного жилого помещения, предоставляемого по договорам найма специализированных жилых помещений в i-м муниципальном образовании, рассчитывается по формуле:

$$\text{Цждс}(i) = 33 \text{ кв. метра} \times \text{Ц}_i, \text{ где}$$

$\text{Ц}_i$  - средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по i-му муниципальному образованию, устанавливаемая: для муниципального образования «Город Пермь»:

$\text{Ц}_i$  рассчитывается как среднее арифметическое от средних цен 1 квадратного метра общей площади жилья на первичном и вторичном рынках жилья на территории города Перми по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (далее - Пермьстат) на II квартал текущего финансового года с учетом коэффициента изменения средней стоимости 1 квадратного метра, устанавливаемой Правительством Пермского края на III квартал текущего финансового года по отношению к III кварталу отчетного финансового года;

для муниципальных образований, где средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по i-му муниципальному образованию, устанавливаемая Правительством Пермского края на III квартал текущего финансового года, с учетом коэффициента изменения средней стоимости 1 квадратного метра по отношению к III кварталу отчетного финансового года выше средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Пермском крае, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на III квартал текущего финансового года:

$\text{Ц}_i$  рассчитывается как произведение средней расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальному образованию «Город Пермь» и коэффициента, равного 0,85, определенного



квадратного метра общей площади жилого помещения в Пермском крае, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на III квартал текущего финансового года:

Ц<sub>і</sub> рассчитывается как произведение средней расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальному образованию "Город Пермь" и коэффициента, равного 0,85, определенного как среднее арифметическое от средних расчетных стоимостей 1 квадратного метра по указанным муниципальным образованиям на III квартал текущего финансового года с учетом коэффициента изменения средней стоимости 1 квадратного метра по отношению к III кварталу отчетного финансового года, к средней расчетной стоимости 1 квадратного метра по муниципальному образованию "Город Пермь" как региональному центру;

для муниципальных образований, где средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по i-му муниципальному образованию, устанавливаемая Правительством Пермского края на III квартал текущего финансового года, с учетом коэффициента изменения средней стоимости 1 квадратного метра по отношению к III кварталу отчетного финансового года ниже средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Пермском крае, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на III квартал текущего финансового года:

Ц<sub>і</sub> применяется равной средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Пермском крае, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на III квартал текущего финансового года

как среднее арифметическое от средних расчетных стоимостей 1 квадратного метра по указанным муниципальным образованиям на III квартал текущего финансового года с учетом коэффициента изменения средней стоимости 1 квадратного метра по отношению к III кварталу отчетного финансового года, к средней расчетной стоимости 1 квадратного метра по муниципальному образованию «Город Пермь» как региональному центру;

для муниципальных образований, где средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по i-му муниципальному образованию, устанавливаемая Правительством Пермского края на III квартал текущего финансового года, с учетом коэффициента изменения средней стоимости 1 квадратного метра по отношению к III кварталу отчетного финансового года ниже средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Пермском крае, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на III квартал текущего финансового года:

Ц<sub>і</sub> применяется равной средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Пермском крае, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на III квартал текущего финансового года;

С<sub>жпр (і)</sub> - объем субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования на осуществление мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, на проектирование и экспертизу проектной документации, в установленном порядке в случае выбора способа формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в виде строительства многоквартирных домов, жилых домов рассчитывается исходя из доли жилых помещений для детей-сирот от общего количества жилых помещений в проектируемых многоквартирных домах, жилых домах;

С<sub>жстр(і)</sub> – объем субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования на осуществление мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, на строительство

специализированного жилищного фонда для детей-сирот в случае выбора способа формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в виде строительства многоквартирных домов, жилых домов, определяется на основании предложений муниципальных образований, сформированных в соответствии с проектно-сметной документацией на строительство многоквартирных домов, жилых домов, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, в случае отсутствия проектно-сметной документации на строительство многоквартирных домов, жилых домов, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, определяется по формуле:

$$С_{жстр}(i) = 33 \text{ кв. метра} \times Ст1 \text{ кв.м},$$

где:

Ст1 кв.м - средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Пермском крае применяется равной средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Пермском крае, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на III квартал текущего финансового года с учетом прогнозного показателя индекса-дефлятора, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период;»;