



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края в сфере обеспечения жильем
отдельных категорий граждан»**

(внесен губернатором Пермского края)

07.12.2022

№ 190-ЗКЛ

Представленным на рассмотрение проектом закона Пермского края предлагается внести изменения в отдельные законы Пермского края в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан с целью уточнения наименований муниципальных образований Пермского края и Методики определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Методика), содержащейся в Законе Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 88-ПК).

Рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Поскольку статья 2 Закона № 88-ПК содержит ссылку на Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который с 01.01.2023 утратит силу в соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», предлагаем дополнить статью 4 законопроекта новой частью 2 следующего содержания:

«2. В статье 2 слова «от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»», при этом часть 2 статьи 4 законопроекта считать соответственно частью 3 статьи 4 законопроекта.

2. Частью 2 статьи 4 проекта закона предлагается изменить в Методике формулу расчета объема субвенции, предоставляемой муниципальным и городским округам, на исполнение вышеназванных государственных полномочий. Предлагается введение новых слагаемых (показателей), предусматривающих разный объем субвенций при выборе органами местного самоуправления следующих способов формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

на основании приобретения (покупки) жилых помещений для детей-сирот (Сждсвт);

на проектирование и экспертизу проектной документации на строительство многоквартирных домов, жилых домов для детей-сирот (Сжпр);

на строительство многоквартирных домов, жилых домов в соответствии с проектно-сметной документацией на строительство многоквартирных домов, жилых домов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы и в случае отсутствия проектно-сметной документации на строительство многоквартирных домов, жилых домов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы (Сжстр).

Кроме того, в части 2 статьи 4 законопроекта содержатся формулы расчета показателей Сждсвт (абзац седьмой подпункта 1 пункта 2.1 части 2) и Сжстр (абзац двадцать второй подпункта 1 пункта 2.1 части 2), однако отсутствует формула расчета показателя Сжпр, что будет являться пробелом в правовом регулировании, поскольку механизм расчета данного показателя будет не определен.

Считаем необходимым отметить, что описательная часть показателя Сжпр, содержащаяся в абзаце двадцатом подпункта 1 пункта 2.1 части 2 статьи 4 законопроекта, также не соответствует принципам правовой определенности и однозначного толкования правовой нормы в части слов «на проектирование и экспертизу проектной документации в установленном порядке», по нашему мнению, следует уточнить, о каком и кем установленном порядке идет речь.

Подпунктом 2 пункта 2.1 части 2 статьи 4 законопроекта предлагается субвенции, не использованные по результатам заключенных муниципальных контрактов на строительство и (или) приобретение жилых помещений для включения в муниципальный специализированный жилищный фонд в целях обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, по итогам 1 полугодия текущего финансового года на основании письменных обращений глав муниципальных образований, направленных в Министерство строительства Пермского края в срок до 1 августа текущего финансового года

перераспределять между другими муниципальными образованиями в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Пермского края.

Предложенное правовое регулирование не соответствует части 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), в которой установлено, что распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

В связи с этим следует подпункт 2 пункта 2.1 части 2 статьи 4 законопроекта привести в соответствие с указанной нормой Бюджетного кодекса.

3. Согласно статье 5 законопроекта новый расчет объема субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предлагается ввести в действие с 1 января 2024 года, в течение 2023 года применяется ранее утвержденная Законом № 88-ПК Методика, но при этом подпункт 1 пункта 2.1 части 2 статьи 4 распространяется на правоотношения, возникающие при формировании бюджета Пермского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В связи с этим предлагаем уточнить статью 5 согласно требованиям юридической техники:

часть 1 дополнить словами следующего содержания:

«за исключением подпункта 1 пункта 2.1 части 2 статьи 4 настоящего Закона»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Подпункт 1 пункта 2.1 части 2 статьи 4 вступает в силу с 1 января 2024 года и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов Пермского края, начиная с бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.».

Редакционные замечания по законопроекту будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова

