



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об административно-территориальных  
изменениях в Пермском крае»

23.11.2022

№ 134-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 26.10.2022 № 2451-22/07 на основе проекта закона Пермского края «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой муниципального округа - главой администрации Кочевского муниципального округа Пермского края Юркиным А.Н., и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проектом закона предусматривается *упразднение деревни Дурово и деревни Ошово* (далее – упраздняемые населенные пункты, д.Дурово, д.Ошово), входящих в состав Кочевского муниципального округа Пермского края (далее – Кочевский муниципальный округ, муниципальный округ), как фактически прекративших существование.

В связи с чем *в законопроекте предлагается* внести изменения в следующие законы Пермской области и Пермского края:

1) в приложение «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»:

- во вводной части Реестра уменьшить количество сельских населенных пунктов в Пермском крае с 3562 до 3560 и, соответственно, уменьшить общее количество населенных пунктов всех видов в Пермском крае - с 3655 до 3653;

- в подразделе 30 «Кочевский» раздела «Административные районы» Реестра исключить д. Дурово и д. Ошово из перечня сельских населенных пунктов Кочевского района и, в соответствии с этим, количество административно-территориальных единиц в составе района уменьшить с 66 до 64;

2) в приложении 2 к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 424-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кочевский муниципальный округ Пермского края» исключить д. Дурово, д. Ошово из перечня населенных пунктов, входящих в состав территории Кочевского

муниципального округа и, соответственно, количество населенных пунктов в составе территории муниципального округа уменьшить с 66 до 64.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен статьями 12 и 13 Закона Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее - Закон № 416-67).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае отсутствия постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат исключению из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен перечень документов, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

- решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу упразднения населенного пункта, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

- справка органа, осуществляющего технический учет жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

- справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

- копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

- акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения населенного пункта из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67

к рассматриваемому законопроекту приложены следующие документы:

- решение Думы Кочевского муниципального округа Пермского края от 26.11.2021 № 139 «Об утверждении Генерального плана Кочевского муниципального округа»;
- решение Думы Кочевского муниципального округа Пермского края от 16.02.2022 № 8 «Об упразднении населенного пункта деревня Дурово Кочевского муниципального округа Пермского края»;
- решение Думы Кочевского муниципального округа Пермского края от 31.03.2022 № 20 «Об упразднении населенного пункта деревня Ошово Кочевского муниципального округа Пермского края»;
- письмо Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ ПК «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» (далее - ГБУ «ЦТИ ПК») от 13.12.2021 № 2682;
- письмо филиала государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Пермскому краю (далее филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Пермскому краю) от 12.10.2022 № 01-15/3866/22;
- постановление администрации Кочевского муниципального округа Пермского края от 26.01.2022 № 59-293-01-01 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта д.Дурово»;
- постановление администрации Кочевского муниципального округа Пермского края от 29.03.2022 № 241-293-01-01 «Об утверждении топографической карты местоположения населенного пункта д.Ошово»;
- акт об исключении из учетных данных населенного пункта д. Дурово Кочевского муниципального округа Пермского края от 18.02.2022;
- акт об исключении из учетных данных населенного пункта д. Ошово Кочевского муниципального округа Пермского края от 05.04.2022;
- кадастровый план территории д.Дурово (кадастровый квартал № 81:03:0420001);
- кадастровый план территории д.Ошово (кадастровый квартал № 81:03:0610001);
- выписки из Единого государственного реестра недвижимости по видам объектов недвижимости (земельных участках, зданиях и сооружениях), расположенных в д.Дурово и д.Ошово (далее выписки из ЕГРН).

2. Согласно предоставленным материалам, **д.Дурово** расположена в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, на расстоянии 3,3 км до ближайшего населенного пункта д.Хазово. Расстояние до административного центра Кочевского муниципального округа с.Кочевое составляет 10,7 км.

Ранее д.Дурово входила в состав Кочевского сельского поселения Кочевского муниципального района<sup>1</sup>. В связи с образованием Кочевского

---

<sup>1</sup> Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 24.06.2005 № 50 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Кочевского района Пермского края» (утратил силу с 02.07.2019).

муниципального округа<sup>2</sup> деревня вошла в состав данного округа.

В населенном пункте имеются три улицы: ул. Светлая, ул. Центральная и ул. Трактовая. Миграция жителей д.Дурово в близлежащие населенные пункты Кочевского муниципального района Коми-Пермяцкого автономного округа началась еще в 1999-2000 годах.

К 2020 году ввиду отсутствия транспортного сообщения, жилищно-коммунальной инфраструктуры, медицинских и образовательных учреждений в деревне комиссией по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кочевского муниципального округа, было принято решение о переселении жителей д. Дурово.

В рамках реализации мероприятий по переселению жителей из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края<sup>3</sup> с января 2020 года администрацией Кочевского муниципального округа начат процесс переселения жителей д.Дурово. В 2021 году переселяемыми получателями социальной выплаты для приобретения жилых помещений в частную собственность были приобретены жилые помещения в г.Кудымкаре и д.Хазово. В сентябре-декабре 2021 года на новые места жительства переселено 6 человек (4 семьи).

По данным Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ «ЦТИ ПК» регистрация объектов капитального строительства, расположенных в д. Дурово, учтенных до 31.01.1998, не проводилась (до введения на территории Российской Федерации единой системы государственной регистрации прав на недвижимость и сделок с ней в ЕГРН).

В соответствии с кадастровым планом территории д.Дурово в границах населенного пункта находится 27 земельных участков с видом разрешенного использования - для ведения личного подсобного хозяйства.

В соответствии с выписками из ЕГРН права зарегистрированы только на пять земельных участков, из которых 2 земельных участка находятся в собственности физических лиц (на данных участках жилых домов нет) и 3 земельных участка находятся в собственности Кочевского муниципального округа. Из 5 жилых домов 4 дома находятся в муниципальной собственности. В собственности Кочевского муниципального округа находится также автомобильная дорога «Подъезд к д.Дурово». Сведения о зарегистрированных правах на остальные объекты недвижимости (земельные участки и один жилой дом) в ЕГРН отсутствуют.

Решением Думы Кочевского муниципального округа от 26.11.2021 № 139 «Об утверждении Генерального плана Кочевского муниципального округа Пермского края» в разделе 1 «Мероприятия по оптимизации системы расселения муниципального округа» тома 1 «Положение о территориальном планировании» предусмотрена ликвидация д.Дурово, как неперспективного

---

<sup>2</sup> В соответствии с Законом Пермского края от 20.06.2019 № 424-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кочевский муниципальный округ Пермского края» (вступил в силу с 02.07.2019).

<sup>3</sup> В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2019 № 857-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края».

населенного пункта.

С учетом информации, полученной от ГБУ «ЦТИ ПК», ЕГРН и документов территориального планирования муниципального округа Думой Кочевского муниципального округа от 16.02.2022 № 8 принято решение о выражении согласия на упразднение д.Дурово.

Комиссией по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кочевского муниципального округа Пермского края, 18.02.2022 обследована территория д.Дурово.

По результатам обследования комиссией установлено, что территория населенного пункта заросла деревьями и кустарниками. Признаки использования земельных участков не обнаружены, земля не обрабатывается, не осуществляются посадки сельскохозяйственных культур, не ведется выпас скота. В деревне полностью отсутствуют жители, жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства. В деревне также отсутствуют объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, автомобильные дороги и сети жилищно-коммунальной инфраструктуры (водоснабжение, электроснабжение, сотовая связь), хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

На основании обследования территории и изучения документов комиссия составила акт о необходимости упразднения д.Дурово и снятия с учета административно-территориальных единиц Пермского края.

Деревня **Ошово** расположена в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, на расстоянии 6,3 км до ближайшего населенного пункта д.Большая Коча. Расстояние до административного центра муниципального округа с.Кочево составляет 19,5 км. Ранее д.Ошово входила в состав Большекочинского сельского поселения Кочевского муниципального района. В связи с образованием Кочевского муниципального округа деревня вошла в состав данного муниципального округа.

В населенном пункте имеется одна улица Лесная. Выезд жителей д.Ошово на постоянное место жительства в близлежащие населенные пункты д.Большая Коча и д.Борино Кочевского муниципального района начался в 1999-2000 годах.

Решение о переселении жителей д.Ошово принято ввиду отсутствия транспортного сообщения, жилищно-коммунальной инфраструктуры, медицинских и образовательных учреждений в деревне комиссией по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории Кочевского муниципального округа.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2019 № 857-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на переселение жителей Пермского края из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края» с января 2020 года администрацией

Кочевского муниципального округа начат процесс переселения 5 жителей (2 семьи) д.Ошово. Жилые помещения были приобретены получателями социальной выплаты в декабре 2020 года и в 2021 году в с.Кочево. В 2021 году 4 жителя д.Ошово переехали на новое место жительства (один житель исключен из числа участников мероприятий по переселению в связи со смертью).

По данным Коми-Пермяцкого окружного филиала ГБУ «ЦТИ ПК» регистрация объектов капитального строительства, расположенных в д.Ошово, учтенных до 31.01.1998 г, не проводилась (до введения на территории Российской Федерации единой системы государственной регистрации прав на недвижимость и сделок с ней в ЕГРН).

В соответствии с кадастровым планом территории д.Ошово в границах населенного пункта зарегистрировано 30 земельных участков с видом разрешенного использования - для ведения личного подсобного хозяйства. В соответствии с выписками из ЕГРН 4 земельных участка, 2 жилых дома и автомобильная дорога находятся в собственности Кочевского муниципального округа. Сведения о зарегистрированных правах на остальные объекты недвижимости в ЕГРН отсутствуют.

Решением Думы Кочевского муниципального округа от 26.11.2021 № 139 «Об утверждении Генерального плана Кочевского муниципального округа Пермского края» в разделе 1 «Мероприятия по оптимизации системы расселения муниципального округа» тома 1 «Положение о территориальном планировании» предусмотрена ликвидация д.Ошово, как неперспективного населенного пункта.

Учитывая сведения, полученные из ГБУ «ЦТИ ПК», ЕГРН и документов территориального планирования муниципального округа, Думой Кочевского муниципального округа от 31.03.2022 № 20 принято решение о выражении согласия на упразднение д.Ошово.

Комиссией по рассмотрению вопросов об упразднении населенных пунктов, расположенных на территории муниципального округа 05.04.2022 обследована территория д.Ошово. Установлено, что территория населенного пункта заросла деревьями и кустарниками. Признаки использования земельных участков не обнаружены, земля не обрабатывается, не осуществляются посадки сельскохозяйственных культур, не ведется выпас скота. В деревне полностью отсутствуют жители, жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства.

В деревне также отсутствуют объекты социального, экономического и культурного назначения, медицинские и образовательные учреждения, автомобильные дороги и сети жилищно-коммунальной инфраструктуры (водоснабжение, электроснабжение, сотовая связь), хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

На основании обследования территории и изучения документов комиссия составила акт о необходимости упразднения д.Ошово и снятии упраздненного

населенного пункта с учета административно-территориальных единиц Пермского края.

На основании изложенного **актуальность и положительные последствия** упразднения д.Дурово и д.Ошово, находящихся в составе Кочевского административного района, связаны с поддержанием законодательства Пермского края об административно-территориальном устройстве в актуальном состоянии, а также созданием правовых оснований для прекращения обязанностей органов местного самоуправления Кочевского муниципального округа Пермского края исполнять полномочия по жизнеобеспечению фактически прекративших существование населенных пунктов.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная