



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края»

16.11.2022

№ 129-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.11.2022 № 2563-22/07 на основе проекта закона и сопроводительных материалов к нему, внесенных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 08.11.2022 № 01-69-1330.

В законопроекте предусмотрено *установление на 2023 год коэффициента*, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края, для иностранных граждан (далее – региональный коэффициент).

По сути рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. Порядок осуществления *трудовой деятельности иностранными гражданами по найму на основании патента* и *особенности налогообложения* данных граждан регулируются Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ) и Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, *имеют право привлекать к трудовой деятельности* законно находящихся на территории Российской Федерации *иностранных граждан*, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, *при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента*.

Патент - документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное осуществление

на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности¹.

Необходимо отметить, что указанный порядок не распространяется на отдельных иностранных граждан², в том числе:

постоянно или временно проживающих в Российской Федерации;

являющихся участниками Государственной программы³ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, переселяющихся совместно с ними в Российскую Федерацию;

являющихся сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудниками международных организаций, а также частными домашними работниками указанных лиц;

являющихся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шефмонтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования;

являющихся журналистами, аккредитованными в Российской Федерации;

обучающихся в Российской Федерации в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и научных организациях и выполняющих работы (оказывающих услуги) в течение каникул;

признанных беженцами на территории Российской Федерации, - до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца;

являющихся специалистами в сфере информационных технологий и заключивших трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий, и др.

2. Статьей 227.1 НК РФ установлены особенности исчисления и порядок уплаты суммы налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) некоторыми категориями иностранных граждан от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента.

Для указанной категории налогоплательщиков предусмотрен **фиксированный авансовый платеж** по НДФЛ за период действия патента, который уплачивается гражданином до начала трудовой деятельности⁴.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере **1 200 рублей в месяц** с учетом индексации на

¹ Статья 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

² Пункт 4 статьи 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ.

³ Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»).

⁴ Пункт 4 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на **региональный коэффициент**, устанавливаемый на соответствующий календарный год *законом субъекта Российской Федерации*.

В случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1⁵.

3. В законопроекте предлагается установить региональный коэффициент на 2023 год в размере **1,7255** – на уровне сопоставимом с региональным коэффициентом на 2022 год (1,72559).

С учетом повышения в 2023 году коэффициента-дефлятора с 1,98 до 2,27⁶ и предложенного регионального коэффициента фиксированный авансовый платеж по НДС за один месяц 2023 года составит **4 700** рублей (в 2022 году – 4 100 рублей).

Сумма фиксированного авансового платежа рассчитана как произведение 1200 рублей (фиксированный платеж в месяц, установленный НК РФ) на ожидаемый коэффициент-дефлятор для целей уплаты НДС на 2023 год – 2,27 и предлагаемый законопроектом региональный коэффициент на 2023 год – 1,7255.

Согласно пояснительной записке сохранение регионального коэффициента на следующий год на уровне 2022 года обусловлено поддержанием устойчивого положения на рынке труда, обеспечением стабильных условий работы для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Пермском крае.

Таким образом, в 2023 году размер фиксированного авансового платежа по НДС в Пермском крае по сравнению с 2022 годом планируется *увеличить на 600 рублей (на 14,6 %)*, что сопоставимо с уровнем инфляции, составившим в сентябре 2022 года к сентябрю 2021 года 14,25%.

Одновременно отметим, что предлагаемый в законопроекте региональный коэффициент ниже аналогичных коэффициентов, установленных на 2022 и 2023 годы субъектами, входящими в Приволжский федеральный округ, и соседними субъектами Российской Федерации (см. таблицу).

Т а б л и ц а – Коэффициенты, отражающие региональные особенности рынка труда, установленные в отдельных субъектах Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации	2022 год	2023 год
Пермский край	1,72559	1,7255
Республика Башкортостан	1,85185	

⁵ Пункт 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

⁶ Приказ Министерства экономического развития России от 19.10.2022 № 573 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2023 год».

Республика Мордовия	1,799	
Республика Татарстан	2,0	2,08
Удмуртская Республика	2,03	2,05
Чувашская Республика	2	2
Кировская область	2,04	
Нижегородская область	2,3	2,31
Оренбургская область	1,84	1,99
Пензенская область	1,9	1,95
Самарская область	1,86	
Саратовская область	2,149	
Ульяновская область	1,74	1,8
Курганская область	1,9761	
Свердловская область	2,33586	
Тюменская область	2,636	2,636

4. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту при установлении в 2023 году на территории Пермского края регионального коэффициента в размере 1,7255 налоговые поступления по НДС от патентов оцениваются порядка 596 млн. рублей в зависимости от миграционной обстановки, динамики количества оформленных патентов и сроков их приобретения.

Сумма поступлений по итогам 9 месяцев 2022 года составила 367,9 млн. рублей, прогнозные значения при планировании бюджета на 2023-2025 годы 478,2 млн. рублей, 518,5 млн. рублей и 565,3 млн. рублей соответственно, что выше поступлений прошлых лет. Доля НДС от иностранных граждан в виде фиксированных платежей составляет 1% в общем объеме НДС.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с реализацией полномочий Пермского края по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории края по найму на основании патента, и возможностью привлечения в экономику региона востребованных трудовых ресурсов.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная