



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации»**

11.11.2022

№ 128-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.10.2022 № 2272-22/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 13.10.2022 № 01-69-1197).

Представленным проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края (далее – проект постановления) предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный на увеличение числа мировых судей и количества судебных участков в Пермском крае на 3 единицы.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с соответствующим субъектом Российской Федерации.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации из расчета численности населения на одном участке *от 15 до 23 тысяч человек*.

В административно-территориальных образованиях с численностью населения *менее 15 тысяч человек* создается один судебный участок.

Федеральным законом от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» для Пермского края определено 146 мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

Законом Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» установлено 38 судебных районов, в составе которых создано 146 судебных участков и учреждено 146 должностей мировых судей Пермского края.

Авторы законопроекта предлагают увеличить число мировых судей и судебных участков до 149. Новые судебные участки предполагается разместить в Мотовилихинском, Свердловском районах г. Перми и Пермском муниципальном округе Пермского края в отдельно стоящих зданиях, отвечающих требованиям безопасности и доступности, приспособленных для размещения судебных участков мировых судей.

В пояснительной записке к проекту закона приведена характеристика судебных участков по местоположению, численности населения, количеству судебных дел, а также предполагаемой численности населения с учетом предложенных в законопроекте изменений.

2. Согласно пояснительной записке к законопроекту **актуальность** принятия федерального закона обоснована следующим.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю на 01.01.2022 численность населения Пермского муниципального округа составила 118 768 человек. В Пермском муниципальном округе создано 5 судебных участков, численность населения в расчете на один участок составляет 23 754 человека, что **превышает** установленный Федеральным законом № 188-ФЗ предел численности населения на один судебный участок.

В г. Перми общее число жителей по состоянию на 01.01.2022 – 1 042 770 человек. При этом функционируют 52 судебных участка¹, на один судебный участок приходится 20 053 человека, что по мнению авторов законопроекта превышает расчетный средний показатель численности населения на один судебный участок.

Средний показатель численности рассчитан авторами законопроекта исходя из среднего значения между 15 и 23 тысячами и составляет 19 тысяч человек.

Авторы законопроекта также отмечают, что по данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 2021 год Пермский край входит в четверку регионов по уровню служебной нагрузки на мировых судей, а за первое полугодие 2022 г. занимает второе место среди регионов России.

¹ Законодательным Собранием Пермского края в октябре текущего года рассмотрен в первом чтении проект закона об упразднении судебного участка в Кудымкарском судебном районе и создании дополнительного судебного участка в Орджоникидзевском судебном районе, в случае принятия которого в г. Перми будет функционировать 53 судебных участка.

Средний показатель дел на штатную единицу судьи в месяце в 2021 г. в Пермском крае – 641,6; по Приволжскому федеральному округу – 429,4; по Российской Федерации – 434,1.

Кроме того, авторы законопроекта отмечают что применение нормы о передаче части дел, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района на практике является недостаточно эффективным в связи с тем, что все дела остаются в пределах одного судебного района и значимо проблему снижения нагрузки не решают.

Согласно пункту 6 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ председатель районного суда в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей в случае, если нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району, вправе мотивированным распоряжением передать часть дел, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района.

3. Отметим, что Федеральный закон № 188-ФЗ *не учитывает* в качестве основания для увеличения численности судебных участков такие показатели как превышение расчетной средней численности населения на одном участке и повышенная нагрузка на мирового судью.

Согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации, у субъектов Российской Федерации имеется возможность **самостоятельно регулировать** нагрузку на мировых судей путем изменения границ судебных участков с учетом численности населения конкретных административно-территориальных образований.

В соответствии с данной нормой в Пермском крае с 2017 года упразднено 7 судебных участков в административно-территориальных образованиях, численность населения в которых уменьшилась, и создано соответственно 7 судебных участков в судебных районах с высокой численностью населения.

По мнению авторов законопроекта, в настоящее время в Пермском крае **возможность перераспределения** судебных участков между судебными районами **отсутствует** ввиду стабильно высоких показателей служебной нагрузки на мировых судей даже на судебных участках с низкой численностью населения. В качестве обоснования приводятся судебные участки Ленинского судебного района г. Перми (численность населения 10,8 тысяч человек; 663,8 дела в месяц на мирового судью), Кизеловского судебного района (численность населения 8,8 тысяч человек; 835,1 дела в месяц на мирового судью), Губахинского судебного района (численность населения 13,8 тысяч человек; 753,6 дела в месяц на мирового судью).

Анализ приложения к пояснительной записке к законопроекту показал, что в таких территориях Пермского края, как: *Александровский, Бардымский, Куединский, Октябрьский, Осинский* районы численность населения составляет менее 15 тысяч человек и при этом создано по два судебных участка. Отметим,

что в случае упразднения одного из двух судебных участков судебных районов на указанных территориях численность населения на одном участке **превысит**, установленный федеральным законодательством предел в 23 тысячи человек.

При этом в случае упразднения одного из судебных участков, образованных на территориях *Березниковского, Соликамского, Чусовского городских округов и Кунгурского муниципального округа*, численность населения на один участок **сохранится в пределах**, предусмотренных федеральным законодательством.

4. Анализ законопроектов, внесенных субъектами Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу в части увеличения числа мировых судей и количества судебных участков в субъекте, показал, что законопроекты **отклоняются** федеральным законодателем в случае, если общее количество мировых судей в субъекте является **достаточным** исходя из численности населения и при этом в субъекте имеется возможность самостоятельного регулирования нагрузки на мировых судей путем изменения границ судебных участков.²

Так, в заключении Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству на законопроект № 882252-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»³ (об увеличении числа мировых судей), внесенный Законодательным Собранием Пермского края в 2015 году, сделан вывод о достаточности количества судебных участков и мировых судей в Пермском крае исходя из численности населения и наличия возможности перераспределения территориальных границ тех судебных участков, где число мировых судей избыточно.

Средняя численность постоянного населения Пермского края, приходящаяся на один судебный участок - 17,5 тыс. человек, что не превышает предела, установленного федеральным законодательством.

При этом из заключения Правительства Российской Федерации следует, что высокая нагрузка на мировых судей не является основанием для увеличения количества мировых судей.

В то же время следует отметить положительный опыт отдельных субъектов Российской Федерации по увеличению численности мировых судей (судебных участков): Калининградской, Тюменской областей и Республики Татарстан⁴, которые смогли обосновать невозможность компенсирования недостаточного количества судебных участков и мировых судей за счет территориального перераспределения существующих судебных участков действующих мировых судей.

В упомянутых примерах штатные единицы мировых судей были выделены только для тех административно-территориальных единиц

² Приложение к аналитической записке

³ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/882252-6>

⁴ Приложение к аналитической записке

субъекта Российской Федерации, где численность населения на один судебный участок превысила 23 тысячи человек. Так, в Тюменской области было увеличено число мировых судей до 74 вместо 78, первоначально предусмотренных законопроектом.

В связи с изложенным полагаем целесообразным **дополнить пояснительную записку** к законопроекту доводами о невозможности компенсировать недостаточное количество судебных участков и мировых судей за счет перераспределения судебных участков, расположенных на территориях Соликамского, Чусовского, Березниковского городских округов, а также Кунгурского муниципального округа Пермского края, в которых в случае упразднения одного из судебных участков сохранится численность населения на один участок в пределах, установленных федеральным законодательством.

Кроме того, отметим что, установленный порядок деятельности судов, охрана зданий, обеспечение безопасности судей обеспечивается судебными приставами в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».

Согласно постановлению Министерства труда и социального развития Российской Федерации № 60, Министерства юстиции Российской Федерации № 1 от 15 августа 2002 года «Об утверждении норм нагрузки судебных приставов» для охраны зданий (помещений) судов предусмотрено 1,5 штатные единицы судебных приставов, для обеспечения безопасности судей и участников заседания положено 0,5 единицы судебных приставов в расчете на одного мирового судью.

В связи с предлагаемым увеличением числа мировых судей и количества судебных участков на три единицы возникает необходимость штатного увеличения количества судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю, что потребует дополнительного бюджетного финансирования и соответствующего отражения суммы расходов в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона.

С учетом изложенного считаем, что, несмотря на **актуальность** законопроекта и **положительные последствия**, связанные с оптимизацией служебной нагрузки на мировых судей в районах города Перми и Пермского муниципального округа, прилагаемые к законопроекту документы (пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование) **требуют доработки.**

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Практика субъектов Российской Федерации по внесению законопроектов, направленных на увеличение численности мировых судей

П/п	№ Законопроекта	Субъект РФ	Численность населения на один судебный участок (чел)	Предполагаемое увеличение числа мировых судей	Статус законопроекта	Примечание
1	№ 179779-8	Республики Мордовия	17 515,30	с 44 до 45	На рассмотрении	Отрицательное заключение ответственного комитета
2	№ 11600-8	Кировская область	15 775,00	с 80 до 83	Отклонен в первом чтении	Имеется возможность перераспределения судебных участков в регионе
3	№ 9741-8	г. Санкт-Петербург	25 118,48	с 211 до 232	Отклонен в первом чтении	Отсутствуют доказательства отсутствия возможности перераспределения судебных участков
4	№ 1224190-7	Чеченская Республика	22 400,00	с 66 до 73	Отклонен в первом чтении	Имеется возможность перераспределения судебных участков в регионе
5	№ 1042553-7	Краснодарский край	20 919,00	с 270 до 294	Отклонен в первом чтении	Имеется возможность перераспределения судебных участков в регионе
6	№ 410670-7	Республика Бурятия	18 224,70	с 54 до 55	Отклонен в первом чтении	Имеется возможность перераспределения судебных участков в регионе
7	№ 1041683-7	Ленинградская область	21 240,00	с 87 до 91	На рассмотрении	По заключению Правового управления возможность иного перераспределения количества судебных участков без превышения установленной численности населения в регионе отсутствует, замечаний концептуального характера не имеется. При этом Счетной палатой проект закона не поддержан.
8	№ 630008-7	Тюменская область	22 369,84	с 67 до 74	Принят Закон № 312-ФЗ	
9	№ 830268-7	Республика Татарстан	20 737,38	с 188 до 190	Принят Закон № 522-ФЗ	
10	№ 1212304-7	г. Москва	28 945,00	с 438 до 471	Принят Закон № 460-ФЗ	
11	№ 1200506-7	Калининградская область	21 094,00	с 48 до 50	Принят Закон № 496-ФЗ	

По данным системы обеспечения законодательной деятельности государственной автоматизированной системы «Законотворчество»
<https://sozd.duma.gov.ru>