



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об обеспечении пожарной безопасности
в Пермском крае"

10.11.2022

№ 127-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 24.10.2022 № 2383-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 24.10.2022 № 01-69-1244).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 24.11.2006 № 31-КЗ «Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском крае» (далее – Закон № 31-КЗ) с целью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

Оценивая **актуальность** предлагаемых изменений, необходимо отметить следующее.

1. Согласно законопроекту предлагается статью 9 «Ведомственная пожарная охрана» в Законе № 31-КЗ изложить в новой редакции, согласно которой органы управления и подразделения **ведомственной** пожарной охраны создаются и организуют свою деятельность **в соответствии с федеральным законодательством**.

Согласно действующей редакции статьи 9 органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны создаются в организациях в соответствии с законодательством.

Материально-техническая оснащенность указанных подразделений определяется в соответствии с нормативами Государственной противопожарной службы.

Ведомственная пожарная охрана осуществляет взаимодействие с федеральной противопожарной службой, противопожарной службой Пермского края и иными видами пожарной охраны в соответствии с установленными законодательством полномочиями и их компетенцией.

Кроме того, предусмотрена корректировка положений статьи 10 «Частная пожарная охрана», в которой предлагается установить, что **частная** пожарная охрана создается и организует свою деятельность **в соответствии с**

федеральным законодательством.

Действующей редакцией статьи 10 предусмотрено, что частная пожарная охрана создается в населенных пунктах, организациях и организует свою деятельность в соответствии с законодательством.

Следует отметить, что ныне действующие положения статей 9 и 10 Закона № 31-КЗ о создании ведомственной и частной пожарной охраны **не соответствуют федеральному законодательству** в следующей части.

Федеральным законом от 16.04.2022 № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статью 3 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 110-ФЗ) **уточнены нормы о создании ведомственной и частной пожарной охраны в отдельных организациях.**

Так, согласно статьям 12, 12.1 Федерального закона № 69-ФЗ организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны, а также частную пожарную охрану. Федеральным законом № 110-ФЗ с 01.01.2023 в данные нормы вносятся изменения, согласно которым **эксплуатирующие опасные производственные объекты государственные корпорации и организации**, которые включены в утвержденный Президентом Российской Федерации (далее – РФ) перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, **на подведомственных объектах** смогут создавать только органы управления и подразделения **ведомственной пожарной охраны.**

В связи с указанными изменениями Федерального закона № 69-ФЗ потребовалась актуализация положений Закона № 31-КЗ о ведомственной и частной пожарной охране. Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту его авторы указывают, что изложение статей 9 и 10 Закона № 31-КЗ в измененных редакциях предлагается с целью исключения дублирования норм, оптимизации правового регулирования в области обеспечения пожарной безопасности на территории Пермского края, а также в связи с отсутствием необходимости дополнительного регулирования на региональном уровне.

2. Кроме того, законопроектом предусмотрены изменения норм Закона № 31-КЗ с целью приведения их в соответствие с Федеральным законом от 14.07.2022 № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 274-ФЗ).

Федеральным законом № 274-ФЗ скорректированы полномочия органов государственной власти по организации тушения пожаров, в том числе изменено наименование утверждаемого Правительством РФ перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов РФ, путем дополнения его закрытыми административно-территориальными образованиями и федеральными территориями¹.

¹ Возможность создания на территории РФ в соответствии с федеральным законом федеральных территорий предусмотрена частью 1 статьи 67 Конституции РФ. В соответствии с Федеральным законом от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» на территории РФ создана и функционирует федеральная территория «Сириус».

Согласно новой редакции статьи 18 Федерального закона № 69-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится среди прочего организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, **федеральной территории**, на объектах, входящих в утвержденный Правительством РФ перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов РФ, **закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий**, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

Кроме того, уточнены полномочия федеральных государственных органов и органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению тушения пожаров в населенных пунктах и городских лесах, а также пожаров в федеральной территории. Так, установлено, что **к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ** отнесено осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов РФ, **в населенных пунктах, в том числе в городских лесах²** (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, **федеральной территории**, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

В законопроекте аналогичные уточнения предлагается внести в нормы Закона № 31-КЗ, регламентирующие задачи противопожарной службы Пермского края по организации тушения пожаров и осуществлению тушения пожаров силами Учреждения противопожарной службы Пермского края, а также в соответствующие полномочия Правительства Пермского края в области обеспечения пожарной безопасности.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** принятия проекта закона Пермского края связаны с совершенствованием законодательного регулирования вопросов обеспечения пожарной безопасности в Пермском крае с учетом изменений федерального законодательства в данной сфере.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

² К городским лесам относятся леса, расположенные на землях населенных пунктов в пределах одного муниципального образования (статья 116 Лесного кодекса РФ).