



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях
Пермского края»

10.11.2022

№ 126-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 24.10.2022 № 2384–22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему (письмо от 24.10.2022 № 01-69-1243).

В законопроекте предлагается привести положения Закона Пермского края от 04.12.2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (далее – Закон № 565-ПК) в соответствие федеральному законодательству.

Закон № 565-ПК регулирует в Пермском крае отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального и местного значения.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ).

Статьей 14 Федерального закона № 170-ФЗ внесены изменения в статью 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ), определяющую контрольно-надзорную деятельность в области охраны и использования ООПТ.

Так, вместо понятия «государственный надзор в области охраны и использования ООПТ» введено понятие «государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ».

В связи с чем в законопроекте предлагается применяемое по тексту Закона № 565-ПК понятие «государственный надзор в области охраны и использования ООПТ» заменить на «государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ».

В статье 14 Федерального закона № 170-ФЗ также определено, что государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ осуществляется посредством федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ, а также муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ осуществляется в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

государственными бюджетными учреждениями – в отношении управляемых ими ООПТ регионального значения и их охранных зон;

уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственных бюджетных учреждений.

Предметом для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, касающихся:

- режима ООПТ;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;
- режима охранных зон ООПТ.

С учетом изменений федерального законодательства авторами законопроекта в статье 20 Закона 565-ПК предлагается определить, что на ООПТ регионального значения региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ осуществляется в соответствии *с положением, утверждаемым Правительством Пермского края*¹:

государственными бюджетными учреждениями – в отношении управляемых ими ООПТ регионального значения и их охранных зон;

уполномоченными органами Пермского края – на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственных бюджетных учреждений.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2021 № 1074-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения»

2. В соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» утверждены в том числе типовая форма решения о проведении рейдового осмотра и типовая форма акта рейдового осмотра.

В связи с чем в проекте закона предусмотрено исключение из полномочий исполнительных органов государственной власти, в ведении которых находятся ООПТ регионального значения, полномочия по утверждению порядка оформления, содержания плановых (рейдовых) заданий и порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований ООПТ регионального значения

3. В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

Полномочия Правительства Пермского края в области организации, охраны и использования ООПТ регионального значения определены статьей 11 Закона № 565-ПК.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ регионального значения, *утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2021 № 1074-п*, определены должностные лица, уполномоченные осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ.

В то же время в законопроекте полномочие *по утверждению перечня должностных лиц*, уполномоченных на осуществление регионального контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ регионального значения, предлагается закрепить в пункте 13 статьи 12 Закона № 565-ПК *за исполнительными органами государственной власти*, в ведении которых находятся ООПТ регионального значения.

Кроме того, считаем **целесообразным** дополнить часть 3 статьи 20 Закона 565-ПК, определяющую права должностных лиц, осуществляющих региональный контроль (надзор), отсылкой к Федеральному закону № 248-ФЗ, наряду с Федеральным законом № 33-ФЗ и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ регионального значения.

Федеральный закон № 248-ФЗ регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора),

муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ определены права и обязанности инспектора при осуществлении контрольных мероприятий.

На основании изложенного, с учетом отмеченных проблемных моментов, считаем, что принятие законопроекта «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» является **актуальным** и будет иметь **положительные** последствия, связанные с совершенствованием системы регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в рамках проводимой в стране реформы контрольно-надзорной деятельности.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная