



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений  
в Закон Пермского края «О статусе депутата Законодательного  
Собрания Пермского края»

27.10.2022

№ 123-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.10.2022 № 2157-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края группой депутатов Законодательного Собрания с письмом от 30.09.2022 б/н.

Законопроект направлен на приведение положений Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон) в соответствие Федеральному закону от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

*Федеральный закон № 414-ФЗ принят в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации. Основная часть его положений, в том числе глава 2 «Законодательный орган субъекта Российской Федерации», вступили в силу с 01.06.2022. При этом утратили силу соответствующие нормы Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».*

*В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона № 414-ФЗ нормативные правовые акты субъектов РФ подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ не позднее 1 января 2023 года. До их приведения в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей ему.*

*Нововведения, предусмотренные Федеральным законом № 414-ФЗ в части регламентации статуса депутатов законодательных органов субъектов РФ, в основном касаются мер по предупреждению коррупционных проявлений в депутатской деятельности, расширения*

*ответственности депутатов за соблюдение установленных законодательством ограничений и требований. В частности, по аналогии с депутатами Государственной Думы и муниципальными депутатами установлен механизм привлечения к ответственности за ряд нарушений в виде предупреждения, освобождения от должности, занимаемой в законодательном органе и др.*

По существу предлагаемых изменений норм Закона, обусловленных принятием Федерального закона № 414-ФЗ, отметим следующее.

1. Законопроектом предусмотрены изменения, которые приводят отдельные нормы Закона в соответствие с положениями Федерального закона № 414-ФЗ *с учетом употребляемой в нем терминологии.*

Так, предлагается изложить в новой редакции часть 2 статьи 1 Закона, в которой актуализированы наименования должностей, которые не вправе замещать депутат Законодательного Собрания Пермского края.

*Согласно законопроекту в течение срока своих полномочий депутат Законодательного Собрания не может быть сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.*

Кроме того, по сравнению с действующей редакцией части 2 статьи 1 Закона в данном положении законопроекта устанавливается запрет замещения депутатом государственных должностей и должностей государственной гражданской службы не только Пермского края, но и других субъектов Российской Федерации (далее также – РФ).

2. В статье 2 Закона корректируется положение о сроке полномочий депутата Законодательного Собрания. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 414-ФЗ предлагается установить, что срок полномочий депутата Законодательного Собрания начинается со дня его избрания и прекращается *со дня начала работы Законодательного Собрания нового созыва* за исключением случаев, предусмотренных статьей 3 Закона (то есть случаев досрочного прекращения депутатских полномочий).

*В действующей редакции статьи 2 Закона установлено, что полномочия депутата Законодательного Собрания начинаются со дня его избрания и прекращаются в день начала работы нового состава Законодательного Собрания за исключением случаев, предусмотренных статьей 3 настоящего Закона.*

3. Предлагается привести в соответствие с частями 21, 25 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ положения статьи 3 Закона «Досрочное

прекращение полномочий депутата Законодательного Собрания». При этом перечень случаев, когда полномочия депутата Законодательного Собрания прекращаются досрочно, *дополняется* следующими случаями:

- выезд депутата за пределы Российской Федерации *на постоянное место жительства*;

- несоблюдение требований, предусмотренных частями 3, 3.1, 3.3 статьи 5 Закона. Данными требованиями являются:

- депутат Законодательного Собрания не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов *иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений*, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;

- согласно части 3.1 статьи 5 Закона (в редакции, предлагаемой законопроектом) депутату Законодательного Собрания, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности *в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации*, владеть и (или) пользоваться *иностранными финансовыми инструментами*. При этом понятие «иностранные финансовые инструменты» используется в Законе в значении, определенном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции<sup>1</sup>;

- согласно части 3.3 статьи 5 Закона (в редакции, предлагаемой законопроектом) депутат обязан уведомлять комиссию Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – комиссия Законодательного Собрания) и органы прокуратуры в порядке, предусмотренном законом, *обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений* в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения;

- *неоднократное несоблюдение* ограничений, запретов, обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции;

- несоблюдение требований, предусмотренных частями 3 - 5 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ.

Отметим, что частями 3 - 5 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ установлены следующие требования в отношении членства депутатов в политических партиях и их фракциях в законодательном органе субъекта РФ.

Депутат, избранный в составе списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в законодательном органе субъекта РФ, *не вправе выйти из фракции*, в которой он состоит в соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона № 414-ФЗ. Указанный депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран.

<sup>1</sup> Понятие «иностранные финансовые инструменты» определено в статье 1 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Депутат, избранный по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящий во фракцию, или депутат, избранный в составе списка кандидатов соответствующей политической партии, указанной в ч.4 ст.16 Федерального закона № 414-ФЗ<sup>2</sup>, и входящий во фракцию, **может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит.**

Депутат, избранный в составе списка кандидатов соответствующей политической партии, указанной в ч.4 ст.16 Федерального закона № 414-ФЗ (прекратившей деятельность в связи с ликвидацией или реорганизацией), вступивший в политическую партию, которая имеет фракцию в законодательном органе субъекта РФ, **входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее.**

Вместе с тем из перечня случаев досрочного прекращения депутатских полномочий **предлагается исключить отзыв депутата избирателями** в связи с тем, что Федеральным законом № 414-ФЗ возможность отзыва депутата законодательного органа субъекта РФ избирателями не предусмотрена.

С учетом новых оснований для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания предлагается скорректировать порядок досрочного прекращения полномочий депутата, установленный в частях 2-3 статьи 3 Закона. С целью приведения в соответствие с частью 26 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ в указанный порядок также вносится уточнение, согласно которому решение Законодательного Собрания о досрочном прекращении депутатских полномочий принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения депутатских полномочий **либо со дня, когда Законодательному Собранию стало известно о появлении указанного основания**, а если это основание появилось в период между сессиями Законодательного Собрания, - не позднее чем через три месяца со дня появления этого основания.

4. Предлагается привести в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ положения статьи 5 «Условия осуществления депутатской деятельности».

4.1. Согласно действующей редакции части 3.1 указанной статьи депутату Законодательного Собрания, **замещающему государственную должность Пермского края и выполняющему свои полномочия на профессиональной постоянной основе**, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Законопроектом предлагается внести изменение в данное положение, **распространив указанный запрет на всех депутатов Законодательного Собрания** (вне зависимости от осуществления депутатской деятельности на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности), их супругов

---

<sup>2</sup> Согласно ч.4 ст.16 Федерального закона № 414-ФЗ в случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией деятельность ее фракции в законодательном органе субъекта РФ, а также членство депутатов в этой фракции прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

и несовершеннолетних детей **в силу следующих требований Федерального закона № 414-ФЗ.**

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона № 414-ФЗ *лицам, замещающим государственные должности субъектов РФ*, их супругам и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

При этом частью 3 статьи 17 Федерального закона № 414-ФЗ установлено, что *депутат законодательного органа субъекта РФ замещает государственную должность субъекта РФ* вне зависимости от осуществления им депутатской деятельности на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности.

4.2. В соответствии с частью 16 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ устанавливается **обязанность депутата Законодательного Собрания уведомлять** комиссию Законодательного Собрания и органы прокуратуры в порядке, предусмотренном законом, **обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений** в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения.

*Отметим, что в настоящее время федеральным законодательством порядок уведомления соответствующей комиссии и органов прокуратуры о случаях обращения к депутату лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений не урегулирован.*

4.3. Законопроектом в соответствии с частью 20 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ предлагается установить, что депутат Законодательного Собрания должен соблюдать ограничения, запреты и исполнять обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Отметим, что статьей 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлены ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также ряд ограничений, которые распространяются на лиц, осуществляющих полномочия на непостоянной основе.

5. В части 1.1 статьи 5.1 Закона установлено, что сведения, представляемые депутатом Законодательного Собрания, *замещающим государственную должность Пермского края и выполняющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе*, включают в себя в том числе сведения об источниках получения средств, за счет которых приобретено недвижимое имущество, находящееся за пределами территории Российской Федерации.

Согласно законопроекту предлагается изложить данную норму в новой редакции, предусмотрев **обязанность всех депутатов Законодательного Собрания** при представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указывать сведения о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе,

находящемся за пределами территории Российской Федерации, **об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество**, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

Обязанность представлять указанные сведения установлена частью 1 статьи 4 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (к ним отнесены и депутаты законодательного органа субъекта РФ).

6. В статье 7 Закона предлагается внести корректировки в нормы о встречах депутатов с избирателями.

Так, часть 5 статьи 7 Закона предлагается изложить в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона № 414-ФЗ, установив, что встречи депутата с избирателями проводятся **в соответствии с законодательством РФ о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях**.

*Согласно действующей редакции нормы статьи 7 Закона встречи депутата Законодательного Собрания с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях. Порядок подачи депутатом Законодательного Собрания уведомления о проведении публичного мероприятия определяется законом Пермского края.*

Также с целью приведения в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ законопроектом **предлагается исключить из статьи 7 нормы**, согласно которым встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутривидовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры; при этом **уведомление** органов исполнительной власти Пермского края или органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края о таких встречах **не требуется**.

*Справочно: согласно требованиям, установленным в Законе Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пермского края», уведомление о проведении публичного мероприятия депутатом Законодательного Собрания Пермского края в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования*

быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Также установлено, что предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, в специально отведенных местах составляет сто человек. При этом во избежание совпадений времени проведения публичных мероприятий в специально отведенных местах организатор публичного мероприятия при намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, в срок не ранее 10 и не позднее 3 дней до дня проведения публичного мероприятия информирует в письменном виде об этом орган местного самоуправления.

В части 6 статьи 7 Закона установлено, что воспрепятствование организации или проведению встреч депутата Законодательного Собрания с избирателями в форме публичного мероприятия, определяемого законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С целью приведения в соответствие с частью 7 статьи 17 Федерального закона № 414-ФЗ в указанной норме Закона *предлагается исключить слова* «в форме публичного мероприятия, определяемого законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

7. Согласно статье 12 Закона депутат Законодательного Собрания в течение всего срока его полномочий обладает неприкосновенностью, вправе отказаться от дачи свидетельских показаний, освобождается от призыва на военную службу и на военные сборы в порядке и на условиях, установленных федеральным законом.

В законопроекте указанные положения о гарантиях неприкосновенности депутата Законодательного Собрания *предлагается привести в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ*, изложив статью 12 в новой редакции.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 18 Федерального закона № 414-ФЗ законопроектом предлагается установить, что депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, если депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Депутат вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому, административному или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.

Данный перечень гарантий является открытым, законопроектом предусмотрено, что иные гарантии неприкосновенности депутата *устанавливаются федеральными законами*.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона № 414-ФЗ в случае привлечения депутата к уголовной или административной

ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях **применяется особый порядок производства** по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами.

*В силу требований ст. 447, 448 Уголовного кодекса РФ решение о возбуждении уголовного дела в отношении депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ либо о привлечении его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации.*

Согласно положениям статей 24, 55 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» для граждан, избранных депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, предусмотрена *отсрочка от призыва на военную службу на срок полномочий в указанных органах, а также освобождение от военных сборов.*

8. В части 1 статьи 13 Закона предлагается установить, что депутат Законодательного Собрания замещает государственную должность Пермского края **вне зависимости от осуществления им депутатской деятельности на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности.**

*Согласно действующей редакции указанной нормы Закона депутат, работающий в Законодательном Собрании на постоянной (профессиональной) основе, замещает выборную государственную должность Пермского края, не являющуюся государственной должностью государственной гражданской службы.*

Предлагаемое изменение нормы Закона обусловлено приведением в соответствие с частью 3 статьи 17 Федерального закона № 414-ФЗ, которой установлено, что депутат законодательного органа субъекта РФ замещает государственную должность субъекта РФ вне зависимости от осуществления им депутатской деятельности на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности.

9. Федеральным законом № 414-ФЗ **предусмотрены новые меры ответственности депутатов** законодательных органов субъектов РФ за нарушение отдельных ограничений, запретов и неисполнение обязанностей. В соответствии с этими нормами Федерального закона № 414-ФЗ статью 18 «Ответственность депутата» предлагается дополнить положениями о мерах ответственности, применяемых к депутату в случае:

- **нарушения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей,**



предусмотренных частью 4 статьи 1, пунктом «б» части 2 и частью 3.2 статьи 5 Закона, а именно:

- депутат Законодательного Собрания не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий;

- депутат не вправе участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо делу об административном правонарушении;

- депутат при наличии оснований и в порядке, которые определяются постановлением Законодательного Собрания в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, обязан сообщать в письменном виде в комиссию Законодательного Собрания о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, как только ему станет об этом известно, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;

- предоставления депутатом *заведомо недостоверных или неполных* сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В указанных случаях к депутату может быть применена одна из следующих мер ответственности:

- 1) предупреждение;

- 2) освобождение от занимаемой должности в Законодательном Собрании *без прекращения депутатских полномочий* с лишением права занимать должности в Законодательном Собрании с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий;

- 3) запрет занимать должности в Законодательном Собрании до прекращения срока его полномочий.

Законопроектом предусмотрено, что решение о применении к депутату одной из указанных мер ответственности принимается Законодательным Собранием *по результатам проверки*, проведенной комиссией Законодательного Собрания в соответствии со статьей 5.4 Закона. Решение принимается не позднее срока, установленного Законом для досрочного прекращения полномочий депутата, в форме постановления Законодательного Собрания в порядке, установленном регламентом Законодательного Собрания.

В этой связи законопроектом предлагается скорректировать установленный в статье 5.4 Закона порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, и соблюдения ими ограничений и запретов, распространив его также на проверку соблюдения депутатами обязанностей, за неисполнение которых в статье 18 Закона устанавливаются меры ответственности.

Кроме того, статья 5.4 дополняется нормой, согласно которой по итогам проверки и оценки информации комиссия Законодательного Собрания принимает

решение об установлении оснований для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания или применении к нему одной из мер ответственности, предусмотренных частью 4 статьи 18 Закона, либо об отсутствии таких оснований.

В соответствии с частью 23 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ предлагается установить, что информация о применении к депутату меры ответственности в виде предупреждения подлежит опубликованию в официальном издании Законодательного Собрания и размещению на официальном сайте Законодательного Собрания.

Кроме того, в статье 18 предлагается признать утратившей силу часть 5, согласно которой депутат не может быть привлечен к ответственности за высказанное мнение, позицию при голосовании и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе и по истечении срока полномочий. В соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ данная норма в актуализированном виде предусмотрена законопроектом в новой редакции статьи 12 о гарантиях неприкосновенности депутата Законодательного Собрания.

В целом отметим, что **актуальность и положительные последствия** принятия законопроекта связаны с приведением Закона в соответствие положениям федерального законодательства об основах статуса депутатов законодательных органов субъектов РФ, а также развитием мер по противодействию коррупции при осуществлении депутатской деятельности.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная