



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

25.10.2022

№ 122-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.09.2022 № 2104-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края комитетом Законодательного Собрания по государственной политике и местному самоуправлению (письмо председателя комитета Бойченко А.Ю. от 26.09.2022 № 1.4-12/31-22).

Законопроект предусматривает приведение в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) отдельных законов Пермского края.

По существу предлагаемых изменений краевого законодательства отметим следующее.

1. Согласно статье 1 предлагается внести в Закон Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» (далее – Закон № 7-ПК) следующие изменения:

1.1. Согласно абзацу первому части 1 статьи 3 Закона № 7-ПК законопроекты вносятся в Законодательное Собрание субъектами права законодательной инициативы, определенными Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Уставом Пермского края.

В указанной ссылке Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) *предлагается заменить на Федеральный закон № 414-ФЗ*, статья 10 которого определяет перечень субъектов права законодательной инициативы.

Глава II «Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации» Федерального закона № 184-ФЗ, включая нормы о субъектах права законодательной инициативы, утратила силу с 01.06.2022.

1.2. В части 6 статьи 9 Закона № 7-ПК урегулирована процедура принятия законопроекта в первом чтении, в частности установлено, что решение о принятии законопроекта в первом чтении принимается **большинством голосов депутатов, избранных в Законодательное Собрание.**

В законопроекте с целью приведения в соответствие с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 414-ФЗ предлагается внести в указанное положение изменение, согласно которому решение о принятии законопроекта в первом чтении принимается **большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания**, если иное не предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и оформляется постановлением Законодательного Собрания.

2. Статьей 2 законопроекта предусмотрены следующие изменения положений Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» (далее – Закон № 8-ПК).

2.1. Согласно абзацу пятому части 4 статьи 13 Закона № 8-ПК решение о досрочном прекращении полномочий председателя принимается Законодательным Собранием Пермского края (далее – Законодательное Собрание) **большинством голосов от числа депутатов, избранных в Законодательное Собрание.**

В законопроекте данную норму предлагается уточнить, установив, что такое решение **оформляется постановлением Законодательного Собрания**, которое принимается большинством голосов **от установленного числа депутатов Законодательного Собрания.**

2.2. В порядке избрания председателей комитетов (часть 2 статьи 15 Закона № 8-ПК) предлагается уточнить, что решение об избрании председателя комитета **оформляется постановлением Законодательного Собрания**, принимаемым большинством голосов **от установленного числа депутатов Законодательного Собрания.**

Согласно действующей норме Закона № 8-ПК председатели комитетов избираются большинством голосов от числа депутатов, избранных в Законодательное Собрание.

Аналогичным образом предлагается скорректировать норму в части 2 статьи 18 о назначении руководителя аппарата Законодательного Собрания: большинством голосов не от числа депутатов, избранных в Законодательное Собрание, а от **установленного числа** депутатов Законодательного Собрания.

2.3. Законопроектом **предлагается актуализировать отдельные полномочия Законодательного Собрания** с целью приведения их в соответствие со статьей 8 Федерального закона № 414-ФЗ «Основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации», в частности:

1) полномочие по определению в пределах полномочий, установленных федеральным законом, основных принципов организации местного самоуправления *предлагается заменить полномочием* по осуществлению в пределах полномочий, определенных федеральным законом, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Пермского края;

2) полномочие по утверждению договоров Пермского края с иностранными контрагентами, его соглашений с Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, одобрению проекта договора о разграничении полномочий *предлагается изложить в следующей редакции*: «утверждает заключение и расторжение договоров Пермского края»;

3) полномочие по решению вопросов административно-территориального устройства Пермского края *предлагается изложить в следующей редакции*: «устанавливает административно-территориальное устройство Пермского края и порядок его изменения»;

4) полномочие по установлению региональных налогов, сборов, тарифов, ставок и иных платежей, а также льгот по платежам в краевой бюджет *предлагается изложить в новой, уточненной редакции*: «в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливает, вводит в действие (прекращает действие) налоги и сборы, определяет налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливает (отменяет) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения»;

5) полномочие по определению порядка образования и деятельности государственных краевых внебюджетных фондов, утверждению бюджетов этих фондов и отчетов об их исполнении *предлагается заменить полномочием* по утверждению бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Пермского края и отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Пермского края;

6) полномочие по установлению порядка управления и распоряжения краевой государственной собственностью, в том числе долями (паями, акциями) Пермского края в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм, приватизации объектов собственности, передачи объектов краевой собственности в муниципальную собственность *предлагается заменить полномочием* по установлению порядка управления и распоряжения собственностью Пермского края, в том числе акциями (долями участия, паями) Пермского края в уставных (складочных) капиталах организаций.

Также *уточняются формулировки* в части полномочий Законодательного Собрания по заслушиванию ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Пермского края и обладанию правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации.

2.4. Предлагается также уточнить отдельные положения статьи 21 Закона № 8-ПК, устанавливающие полномочия Законодательного Собрания *по контролю* и основные формы контроля, изложив их в соответствии с нормами статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ.

В качестве **предложений** по дополнению содержания законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 7-ПК законопроекты, подлежащие согласованию с органами местного самоуправления, могут быть включены в повестку дня заседания Законодательного Собрания для рассмотрения в первом чтении по истечении месячного срока со дня отправки законопроекта на согласование либо при наличии писем о согласовании законопроекта органами местного самоуправления ***всех муниципальных районов и муниципальных, городских округов.***

Предлагаем привести указанную норму в соответствие с действующим муниципальным устройством Пермского края, исключив из нее муниципальные районы.

2. В Федеральном законе № 414-ФЗ используется новый термин – «законодательный орган субъекта Российской Федерации» (ранее, согласно Федеральному закону № 184-ФЗ, он именовался как «законодательный (представительный) орган государственной власти Российской Федерации»), также изменилось определение законодательного органа. Полагаем, что данные изменения целесообразно учесть в преамбуле и статье 1 Закона № 8-ПК.

3. Отметим, что в частях 5, 6 статьи 17 Закона № 8-ПК содержится ссылка на статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которая утратила силу, что предлагается учесть при доработке текста законопроекта.

В целом **актуальность и положительные последствия** принятия проекта закона Пермского края связаны с приведением положений законодательства Пермского края в соответствие Федеральному закону «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Начальник управления

М.Ю.Кужельная