



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств"

21.10.2022

№ 121-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.10.2022 № 2254-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 11.10.2022 № 01-69-1188).

Согласно законопроекту предлагается внести изменение в Закон Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее – Закон № 86-ПК), **изложив в новой, уточненной редакции определение понятия «транспортное средство».**

Согласно действующей редакции пункта 1 статьи 2 Закона № 86-ПК под транспортным средством понимаются автотранспортные средства с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, тракторы, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, а также маломерные суда.

В законопроекте данную норму предлагается уточнить с учетом понятия транспортного средства, которое дано в примечании к статье 12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), и изложить в следующей редакции: транспортное средство - автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации, тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, **транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право**, маломерные суда.

Оценивая *актуальность* предлагаемого в законопроекте изменения норм Закона № 86-ПК, необходимо отметить следующее.

1. Закон № 86-ПК был принят в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, установленных в статье 27.13 КоАП РФ, по регулированию законами субъектов Российской Федерации порядка:

перемещения на специализированную стоянку транспортных средств, задержанных в рамках применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами;

оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Задержание транспортного средства применяется в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных отдельными статьями КоАП РФ.

Задержанием транспортного средства является исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при отдельных правонарушениях - также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации. Порядок задержания транспортного средства установлен в статье 27.13 КоАП РФ.

2. Под действующее определение понятия транспортного средства в Законе № 86-ПК подпадают только транспортные средства, *подлежащие государственной регистрации*.

При этом *государственной регистрации* подлежат транспортные средства, определенные в Федеральном законе от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», к ним отнесены наземные самоходные устройства категорий «L», «M», «N»¹ на колесном ходу с мощностью двигателя (двигателей) более 4 киловатт или с максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, предназначенное для перевозки людей, грузов или оборудования, установленного на нем, а также прицеп (полуприцеп).

Вместе с тем определение понятия транспортного средства в примечании к статье 12.1 КоАП РФ включает также транспортные средства, на управление

¹ В указанные категории входят мототранспортные средства, транспортные средства, имеющие не менее четырех колес и используемые для перевозки пассажиров, и транспортные средства, используемые для перевозки грузов (согласно классификации транспортных средств по категориям, установленной Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств», утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877).

которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения **предоставляется специальное право.**

В статье 25 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) установлены категории и входящие в них подкатегории транспортных средств, на управление которыми предоставляется специальное право, в том числе:

категория «М» - *мопеды и легкие квадрициклы;*

подкатегория «А1» - *мотоциклы с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания, не превышающим 125 кубических сантиметров, и максимальной мощностью, не превышающей 11 киловатт.*

Специальное право на управление транспортными средствами предоставляется лицам, сдавшим соответствующие экзамены, при соблюдении условий, перечисленных в статье 26 Федерального закона № 196-ФЗ. В частности, согласно части 2 статьи 26 Федерального закона № 196-ФЗ специальное право на управление транспортными средствами категории «М» и подкатегории «А1» предоставляется лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста.

Как указывают авторы законопроекта в пояснительной записке к нему, действующая редакция Закона № 86-ПК не предусматривает права должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном КоАП РФ, принимать решение о задержании транспортного средства, в отношении лиц, нарушивших правила дорожного движения при управлении транспортными средствами категории «М» и подкатегории «А1», **которые государственной регистрации не подлежат** в случаях, если максимальная мощность электродвигателя менее 4 киловатт и максимальная конструктивная мощность менее 50 км в час, что **не соответствует действующему законодательству Российской Федерации.**

Таким образом, положения законопроекта направлены на устранение обозначенного пробела в реализации Закона № 86-ПК и приведение его в соответствие с нормами федерального законодательства.

На основании вышеизложенного отметим, что **актуальность и положительные последствия** принятия проекта закона Пермского края связаны с созданием правовых условий для перемещения на специализированную стоянку транспортных средств отдельных видов (мопеды, легкие квадрициклы, мотоциклы из подкатегории «А1») при задержании транспортного средства в рамках применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с нормами КоАП РФ.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова