



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

14.10.2022 № 1-14/916
на № 07/1470 -22 от 03.10.2022 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

(внесен губернатором Пермского края)

14.10.2022

№ 42

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» поступил одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям ст. 28.2. Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает следующее.

1. Согласно проекту закона доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС ПК, Фонд) на **2023 год** составят в сумме 47 210 897,2 тыс. рублей (по сравнению с первоначально утвержденными на 2022 год² рост на 2,7%), расходы – 47 285 274,0 тыс. рублей (рост на 2,7%), дефицит – 74 376,8 тыс. рублей.

2. Основную часть доходов бюджета Фонда составят субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в сумме 42 869 207,0 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту Федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (внесен в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации, текст по состоянию на 28.09.2022) размер субвенций для Пермского края составит 45 374 563,3 тыс. рублей, т.е. больше указанного в законопроекте объема на 2 505 356,3 тыс. рублей

Межбюджетные трансферты из бюджета Пермского края планируется предоставить в общем объеме 3 711 067,0 тыс. рублей, в т.ч.:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы (далее – ТП ОМС) в части базовой программы ОМС в сумме 87 162,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС – 3 573 298,5 тыс. рублей;

¹ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

² Закон Пермского края от 08.12.2021 № 16-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС - 50 606,5 тыс. рублей.

Планируемые объемы данных средств меньше, чем в текущем году на 610 765,5 тыс. рублей или на 14,1%. Объемы межбюджетных трансфертов соответствуют объемам, предусмотренным проектом закона о бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 150 623,2 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами ОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным за пределами Пермского края, предусматриваются в объеме 480 000,0 тыс. рублей (на 2022 год - 400 000,0 тыс. рублей).

В соответствии с требованиями ст. 37 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» в материалах к проекту закона представлен реестр источников доходов бюджета ТФОМС ПК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Форма реестра соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2016 № 859-п³.

Коды бюджетной классификации доходов и коды классификации источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК в приложениях 1,2,3 к проекту закона соответствуют кодам, указанным в постановлении Правительства Пермского края от 08.12.2021 № 987-п «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

3. По постановлению Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п (далее – постановление ППК № 536-п)⁴ расходы бюджета ТФОМС ПК включают расходы на выполнение ТП ОМС; исполнение расходных обязательств Пермского края, возникающих в результате принятия законов и(или) нормативных правовых актов Пермского края; ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями; выполнение функций органом управления Фонда.

3.1. Согласно представленному проекту ТП ОМС на 2023 год стоимость ее составит 46 298 848,9 рублей⁵. Учитывая уточнение объемов субвенции, направляемых из бюджета ФФОМС, стоимость программы должна быть скорректирована.

³ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2016 № 859-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Пермского края и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края и Порядка представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Пермского края и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

⁵ 46 298 848,9 тыс. рублей = 42 661 747,9 тыс. рублей (объем субвенций из бюджета ФФОМС без учета расходов на выполнение функций ТФОМС ПК) + 87 162,0 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС) + 3 544 939,0 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий

3.2. Проектом закона предлагается установить размер средств нормированного страхового запаса Фонда (далее – НСЗ) в сумме 3 200 000,0 тыс. рублей. Направления расходования средств НСЗ соответствуют направлениям, указанным в ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

3.3. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации ТПОМС, предлагается установить в едином размере, равном 0,924%⁶ от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям, установленным ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ («не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента»).

Объем средств на ведение дела СМО по расчету составит 367 742,8 тыс. рублей. Указанный объем расходов может быть изменен в связи с уточнением объема субвенции из бюджета ФФОМС.

3.4. Планируемые на 2023 год расходы на «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» за счет субвенции в сумме 207 459,1 тыс. рублей выше уровня 2022 года на 5,5% (в 2022 году – 196 643,7 тыс. рублей). В установленный срок в Фонд не поступила информация из ФФОМС о сценарных условиях для формирования норматива расходов (срок направления данной информации согласно Методическим указаниям, утв. председателем ФФОМС от 10.06.2019 года⁷, - не позднее следующего рабочего дня после внесения в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период; проект федерального закона внесен 28.09.2022). Расчет расходов произведен с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2025 года (индекс потребительских цен на 2023 год к уровню 2022 года - 5,5%).

На момент проведения экспертизы проекта закона норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций не согласован ФФОМС, что не соответствует требованиям п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 326-ФЗ. Сведения о планируемых расходах ТФОМС ПК на обеспечение выполнения своих функций с приложением расчетов и необходимых документов направлены для согласования в ФФОМС письмом от 30.09.2022 № 08/6830. Отмечаем, что объемы средств по видам расходов, рассчитанные и направленные для согласования в ФФОМС не соответствуют расходам, указанным в приложении 4 проекта закона, что связано с

оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, без учета расходов на выполнение функций ТФОМС ПК) + 5 000,0 тыс. рублей (прочие поступления за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, и пр.).

⁶ значение показателя по расчету Фонда с применением Методических рекомендаций «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, изложенных в Письме ФФОМС от 15.06.2012 № 4320/30-3/и.

⁷ «Методические указания по согласованию Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций», утвержденное председателем ФФОМС от 10.06.2019 года (направлено письмом ФФОМС от 13.06.2019 № 7357/21-2/и).

введением в структуру Фонда должности заместителя директора по информационной безопасности (изменение структуры согласовано ФФОМС письмом от 30.09.2022 № 00-10-60-06/11610). Учитывая вышеизложенное, расходы по ЦСР 7320050930 в разрезе ВР 200 и ВР 300 требуют уточнения.

Расходы на администрирование за счет межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС, планируется направить 0,8% от объема средств по каждому направлению, что соответствует предельному размеру расходов («не более 1%»), предусмотренному Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утвержденному приказом Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208⁸. Расходы на администрирование составят 28 359,5 тыс. рублей и 401,6 тыс. рублей соответственно (всего 28 761,1 тыс. рублей, ниже плана на 2022 год на 31,4%).

Расчет материальных расходов произведен с учетом проекта Сценарных условий для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на 2023-2025 годы (направлен в Фонд письмом Министерства финансов Пермского края от 03.08.2022 № 39-01-14вх-366). Обращаем внимание, что значение показателя «инфляция в регионе (среднегодовой индекс потребительских цен), январь-декабрь в % к январю-декабрю предыдущего года», отраженного в проекте сценарных условий (109,0%) не соответствует значению, отраженному в сценарных условиях для формирования проекта закона о бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (106,1%). С применением индекса 109,0% были рассчитаны затраты Фонда по отдельным расходам на закупку товаров работ, услуг (расходы на водоснабжение и водоотведение). В связи с вышеизложенным, расходы по ВР 200 требуют уточнения.

Предельная штатная численность ТФОМС ПК, утвержденная действующей редакцией постановления Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п⁹, составляет 265,3 штатных единицы, в том числе для выполнения функций за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС - 237 штатные единицы, за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края – 28,3 штатных единиц. Как было отмечено выше, в 2023 году, предлагается увеличение на 1 штатную единицу, финансируемую за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС. Количество штатных единиц, финансируемых за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, уменьшится на 0,5 штатных единицы (на момент проведения финансовой экспертизы подготовлен проект постановления о внесении изменений в постановление № 885-п).

⁸ Приказ Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края» (ред. от 28.09.2022).

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п «Об утверждении предельной штатной численности, фонда оплаты труда, структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (ред. от 07.09.2022).

Согласно п. 3.4.5.2., п. 3.4.5.3. Постановления ППК № 536-п расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников ТФОМС ПК планируются в соответствии с действующим законодательством о денежном содержании гражданских служащих Пермского края и работников государственных органов Пермского края¹⁰, увеличение (индексация) размеров должностных окладов по должностям ТФОМС ПК планируется в пределах размеров и сроков, устанавливаемых законом Пермского края на соответствующий финансовый год и плановый период для лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы Пермского края. По расчетам к представленному проекту закона фонд оплаты труда работников ТФОМС ПК, увеличен с 01.10.2023 года на 6,1%. Основанием являлись положения статьи 8 проекта закона о бюджете Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов об индексации размеров окладов денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы Пермского края.

4. Источником финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК будут являться остатки средств на счете Фонда на начало 2023 года в сумме 74 376,8 тыс. рублей.

5. В 2024, 2025 годах объемы доходов бюджета ТФОМС ПК предлагается увеличить на 5,4% к уровню 2023 года, расходов - на 5,3% соответственно, что связано с увеличением планируемого объема поступления субвенций из ФФОМС и межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края.

6. Проектом закона предлагается установить основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, без внесения изменений в закон о бюджете Фонда (ст. 6 проекта закона). Возможность установления таких оснований в законе о бюджете определена ч. 8 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч. 5 ст. 28.6. Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Вывод: КСП Пермского края поддерживает законопроект «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» при условии доработки ко второму чтению с учетом устранения замечаний.

Председатель

 Г.П. Тушнолобов

В.В. Бабин
217 75 16

¹⁰ за исключением выплаты окладов за классный чин, надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну) с учетом надбавок к должностному окладу за высокую квалификацию в размере 4 месячных фондов должностных окладов работников Фонда.