



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермской области «О физической культуре и спорте»

14.10.2022

№ 110-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.10.2022 № 2186-22/07 на основе проекта закона и сопроводительных материалов к нему, внесенных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 05.10.2022 № 01-69-1159.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 20.07.1995 №288-50 «О физической культуре и спорте» (далее - Закон № 288-50) в целях приведения его в соответствие Федеральному закону от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №329-ФЗ) и Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Закон № 288-50 регулирует отношения в области физической культуры и спорта, создает правовые гарантии для функционирования и развития системы физической культуры и спорта в Пермском крае.

Оценивая **актуальность** принятия данного законопроекта необходимо отметить следующее.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации¹ по итогам заседаний Совета по развитию физической культуры и спорта 30.04.2021 был принят Федеральный закон № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ), который вступает в силу с 01.01.2023.

С принятием данного закона установлен порядок межведомственного взаимодействия и контрольных полномочий Министерства спорта Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации в сфере

¹ «Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта» (утв. Президентом РФ 30.04.2019 № Пр-759), «Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта» (утв. Президентом РФ 30.10.2020 № Пр-1760).

физической культуры, предусматривающий отнесение организаций, осуществляющих **спортивную подготовку**, к организациям, реализующим **дополнительные образовательные программы спортивной подготовки**.

1. Согласно принятым изменениям в Федеральном законе № 329-ФЗ установлены новые методологические подходы к организации процесса спортивной подготовки, а именно:

1.1. В статье 2 уточнены отдельные понятия, а именно:

спортивная подготовка как **учебно-тренировочный** процесс, который подлежит планированию, осуществляется в рамках **образовательной** или **трудовой** деятельности, направлен на физическое **воспитание** и физическое развитие спортсменов, совершенствование их спортивного мастерства посредством систематического участия в спортивных мероприятиях, в том числе спортивных соревнованиях;

тренер-преподаватель - физическое лицо, которое имеет соответствующее среднее профессиональное образование или высшее образование, организует учебно-тренировочный процесс, включая проведение со спортсменами, обучающимися учебно-тренировочных мероприятий, а также руководит их состязательной деятельностью для достижения спортивных результатов;

детско-юношеский спорт - часть спорта, направленная на **физическое воспитание** и физическую подготовку лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, посредством их участия в организованных и (или) самостоятельных занятиях, физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, а также на подготовку спортивного резерва;

школьный спорт стал являться частью детско-юношеского спорта.

Ранее школьный спорт, указывался как часть спорта.

1.2. В статье 32 закреплена **система спортивной подготовки**, включающая в себя федеральные стандарты спортивной подготовки, примерные дополнительные образовательные программы, субъектов, участвующих в реализации спортивной подготовки, в том числе органы государственной власти, осуществляющие государственное управление в области физической культуры и спорта, в сфере образования и др. Также установлены этапы спортивной подготовки, их содержание и условия прохождения.

Порядок разработки и утверждения **федеральных стандартов** спортивной подготовки устанавливается **федеральным органом исполнительной власти** в области физической культуры и спорта на срок не более четырех лет².

Спортивная подготовка в Российской Федерации может осуществляться на основании **государственного (муниципального) задания** за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета бюджетной системы Российской

² Статья 34 Федерального закона № 329-ФЗ.

Федерации, договора об оказании платных образовательных услуг или в рамках трудовой деятельности в соответствии с трудовым законодательством³.

1.3. В статьях 34.3 и 34.4 Федерального закона № 329-ФЗ определены права и обязанности как организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, так и обучающихся.

В частности указано, что организация, реализующая дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, осуществляет права в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте, законодательством об образовании, учредительными документами и локальными нормативными актами такой организации, договорами об образовании по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки.

*Обучающиеся по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в том числе имеют право на пользование объектами спорта организации, реализующей дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, необходимое медицинское и антидопинговое обеспечение, материально-техническое обеспечение, в том числе **обеспечение спортивной экипировкой, оборудованием и спортивным инвентарем**, необходимыми для прохождения спортивной подготовки, проезда к месту проведения спортивных мероприятий и обратно, питания и проживания в период проведения спортивных мероприятий.*

1.4. Поскольку деятельность по спортивной подготовке будет осуществляться в рамках образовательной или трудовой деятельности в статье 8, устанавливающей полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, **исключены полномочия** по осуществлению **контроля** за соблюдением организациями, созданными субъектами Российской Федерации и осуществляющими спортивную подготовку, а также организациями, находящимися на территориях субъектов Российской Федерации, созданными без участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации; **методическому обеспечению** организаций, осуществляющих спортивную подготовку; **утверждению порядка приема лиц** в физкультурно-спортивные организации, созданные субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями.

2. Соответствующие коррелирующие изменения внесены в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которым дополнительные образовательные программы спортивной подготовки реализуются для детей

³ Статья 34.1 Федерального закона № 329-ФЗ.

и для взрослых и их содержание определяется соответствующей образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, реализующей дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, с учетом примерных дополнительных образовательных программ спортивной подготовки.⁴

Особенности реализации дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта определяются статьей 84 Федерального закона № 273-ФЗ.

Так, в новой редакции части 1 указанной статьи установлено, что реализация образовательных программ в области физической культуры и спорта направлена на **физическое воспитание** и **физическое развитие** личности, приобретение обучающимися знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, физическое совершенствование, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, выявление и отбор наиболее одаренных детей и подростков, создание условий для прохождения спортивной подготовки, **совершенствование спортивного мастерства** обучающихся посредством **организации их систематического участия** в спортивных мероприятиях, включая спортивные соревнования, в том числе в целях включения обучающихся в состав спортивных сборных команд, а также на подготовку кадров в области физической культуры и спорта.

Установлены **виды образовательных программ** в области физической культуры и спорта, к которым относятся:

1) образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными образовательными программами спортивной подготовки;

2) профессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта;

3) дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта.

3. В целях приведения Закона № 288-50 в соответствие с положениями Федерального закона № 329-ФЗ и Федерального закона № 273-ФЗ в законопроекте предлагается:

3.1. В статье 2, устанавливающей полномочия Пермского края в области физической культуры и спорта, уточнить следующие полномочия по:

- участию в подготовке программ развития видов спорта в Российской Федерации в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского спорта, (**включая школьный спорт**) массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Пермском крае;

- развитию детско-юношеского спорта;

- присвоению спортивных разрядов, квалификационных категорий **тренеров-преподавателей**;

- участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований, международных физкультурных

⁴ Статья 75 Федерального закона №273-ФЗ.

мероприятий и **учебно-тренировочных** мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территории Пермского края.

Также предлагается **исключить полномочия по осуществлению контроля** за соблюдением организациями, созданными Пермским краем и осуществляющими спортивную подготовку, а также организациями, находящимися на территории Пермского края, созданными без участия Российской Федерации, без участия Пермского края, муниципальных образований Пермского края и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации и методическому обеспечению организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

3.2. В статье 7, регулирующей образовательную деятельность в области физической культуры и спорта, предлагается часть 1 **исключить**.

В действующей редакции части 1 установлено, что образовательная деятельность в области физической культуры и спорта осуществляется образовательными организациями и в случаях, установленных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями, организующими свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края по соответствующим образовательным программам.

Часть 2 изложить **в новой редакции**, закрепив, что реализация образовательных программ в области физической культуры и спорта в Пермском крае направлена на физическое воспитание и физическое развитие личности, приобретение обучающимися знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, физическое совершенствование, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, выявление и отбор наиболее одаренных детей и подростков, создание условий для прохождения спортивной подготовки, совершенствование спортивного мастерства обучающихся посредством организации их систематического участия в спортивных мероприятиях, включая спортивные соревнования, в том числе в целях включения обучающихся в состав спортивных сборных команд, а также на подготовку кадров в области физической культуры и спорта.

В качестве **проблемного момента** в этой части отмечаем следующее. Как отмечалось выше, виды, порядок и особенности реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта установлены в Федеральном законе № 273-ФЗ.

В связи с чем считаем **целесообразным** не исключать часть 1 статьи 7, содержащую отсылочную норму к Федеральному закону № 273-ФЗ.

3.3. Статью 12.1 «Оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории Пермского края»

Закона № 288-50 **переименовать** на «Оказание содействия профессиональным спортивным клубам Пермского края».

Положения статьи предлагается также изложить в новой редакции, установив, что содействие профессиональным спортивным клубам Пермского края может осуществляться путем предоставления **государственной поддержки в форме субсидий**. **Порядок** определения объема и предоставления государственной поддержки в форме субсидий профессиональным спортивным клубам Пермского края устанавливается **нормативным правовым актом Правительства Пермского края**.

В действующей редакции статьи 12.1. установлено, что содействие спортивным организациям игровых видов спорта и некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными, автономными учреждениями по проведению военно-патриотической работы, осуществляющим свою деятельность на территории Пермского края, может осуществляться в виде предоставления средств бюджета Пермского края на оказание государственных услуг.

Не менее 10% от общего объема средств направляется на развитие детско-юношеского спорта, содержание детских, юношеских, молодежных спортивных команд (клубов), являющихся резервом основной команды.

Оказание услуг спортивными организациями игровых видов спорта в объеме не менее 50% осуществляется за счет собственных и привлеченных внебюджетных источников.

Порядок предоставления средств бюджета Пермского края на оказание государственных услуг определяется нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

По существу предлагаемых изменений в этой части отмечаем следующее.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 329-ФЗ в статье 2 Закона № 288 - 50 установлены полномочия Пермского края в области физической культуры и спорта по содействию развития **профессионального спорта** путем предоставления **государственной поддержки** физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта.

Профессиональные спортивные клубы Пермского края осуществляют свою деятельность в различных формах некоммерческих организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) органами государственной власти может оказываться экономическая поддержка некоммерческих организаций, в том числе финансовая⁵.

Статьей 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)⁶ установлено, что к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся

⁵ Статья 31, статья 31.1. Федерального закона № 7-ФЗ.

⁶ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В соответствии с частью 2 статьи 78.1 БК РФ в *законе* субъекта Российской Федерации *о бюджете субъекта* Российской Федерации, *могут предусматриваться* субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона Пермского края от 10.12.2021 № 15-ПК «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 15-ПК) за счет средств бюджета Пермского края некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, могут предоставляться субсидии.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе результаты их предоставления, *устанавливается* соответственно нормативными правовыми актами *высшего исполнительного органа государственной власти* субъекта Российской Федерации. Указанные нормативные правовые акты должны соответствовать общим *требованиям*⁷, установленным Правительством Российской Федерации., согласно которым в таких документах в том числе должны быть указаны *условия и порядок предоставления субсидий.*

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 07.02.2017 № 35-п⁸ профессиональным спортивным клубам Пермского края предоставляются субсидии в целях финансового обеспечения расходов на подготовку и участие в чемпионатах и кубках России среди команд суперлиги, премьер-лиги, высшей лиги, первенствах России по футболу, мини-футболу среди команд профессиональных спортивных лиг, во всероссийских спортивных соревнованиях среди команд суперлиги, премьер-лиги, высшей лиги и международных соревнованиях по игровым видам спорта.

Таким образом, содействие профессиональным спортивным клубам Пермского края путем предоставления государственной поддержки в форме субсидий находится в рамках *полномочий* Пермского края, *условия и порядок* предоставления субсидий установлены в постановлении Правительства Пермского края, предложенные изменения в Закон № 288-50 в этой части являются *актуальными.*

Вместе с тем в качестве *проблемного момента* отметим следующее.

В статье 2 Закона № 288-50, устанавливающей полномочия Пермского края в области физической культуры и спорта, меры государственной

⁷ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁸ Постановлением Правительства Пермского края от 07.02.2017 № 35-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления государственной поддержки в форме субсидий профессиональным спортивным клубам Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края»

поддержки предусмотрены не только в отношении профессиональных спортивных клубов, но и для **региональных спортивных федераций**.

К полномочиям Пермского края относится содействие в осуществлении мероприятий по подготовке спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации к всероссийским, межрегиональным и региональным официальным спортивным мероприятиям и по участию в них, в том числе путем предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям.

Действующее название статьи 12.1 и ее содержание в силу статьи 5 Федерального закона № 329-ФЗ относится и к региональным спортивным федерациям.

В связи с чем считаем, что проектируемая норма статьи 12.1 нуждается в корректировке.

В целом принятие данного законопроекта **актуально и целесообразно**, и при условии устранения выше обозначенных проблемных моментов, повлечет **благоприятные последствия**, связанные с обеспечением нового подхода к системе спортивной подготовки жителей в Пермском крае и как следствие вовлечению большего их числа в систематические занятия физической культурой и спортом.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная