



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные  
законы Пермского края"

07.10.2022

№ 105-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.09.2022 № 1979-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 15.09.2022 № 01-69-1028).

В проекте закона Пермского края предлагается внести изменения в законы Пермского края «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края, муниципальных нормативных правовых актов» и «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пермского края» с целью приведения их в соответствие с федеральным и региональным законодательством, а также уточнения некоторых понятий.

Оценивая **актуальность** предлагаемых в законопроекте изменений краевого законодательства, необходимо отметить следующее.

1. С 1 января 2023 г. вступают в силу положения главы 7 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), в частности статья 53 об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее также – РФ) и экспертизе нормативных правовых актов субъектов РФ. Вместе с тем **признается утратившим силу с 01.01.2023** Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

В этой связи законопроектом предусмотрены следующие изменения Закона Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов

Пермского края, муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон № 412-ПК):

1) предлагается актуализировать содержание преамбулы в части замены нормы со ссылкой на статью 26.3-3 Федерального закона № 184-ФЗ **указанием на статью 53 Федерального закона № 414-ФЗ**, в которой определяются основы оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов РФ и экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ;

2) часть 2 статьи 1 Закона № 412-ПК предлагается изложить в новой редакции с целью приведения в соответствие с положениями части 3 статьи 53 Федерального закона № 414-ФЗ, устанавливающими перечень проектов нормативных правовых актов субъектов РФ, в отношении которых оценка регулирующего воздействия не проводится.

В результате предлагаемых изменений будет **уточнен круг проектов законов Пермского края в сфере налогов**, оценка регулирующего воздействия в отношении которых **не проводится** (к ним отнесены законопроекты об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), а также об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения).

*Действующей редакцией пункта «а» части 2 статьи 1 Закона № 412-ПК установлено, что оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении проектов законов Пермского края, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам.*

Кроме того, в законопроекте предусмотрено внесение изменения в часть 2 статьи 1 Закона Пермского края от 09.03.2022 № 45-ПК «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пермского края» (далее – Закон № 45-ПК), где указывается, что порядок установления и оценки применения обязательных требований определяется Законом № 45-ПК на основании Федерального закона № 184-ФЗ. В данной отсылочной норме Федеральный закон № 184-ФЗ, который утрачивает силу с 01.01.2023, предлагается изменить на Федеральный закон № 414-ФЗ.

Согласно статье 3 законопроекта указанные выше изменения Закона № 412-ПК и Закона № 45-ПК **вступают в силу с 1 января 2023 года**, то есть со дня вступления в силу соответствующих положений Федерального закона № 414-ФЗ.

2. В соответствии с законопроектом в ряде норм Закона № 412-ПК **предлагается исключить термин «оценка фактического воздействия нормативных правовых актов Пермского края».**

В Законе № 412-ПК под оценкой фактического воздействия нормативных правовых актов Пермского края понимается экспертиза нормативных правовых актов Пермского края, **в отношении проектов которых ранее проводилась процедура оценки регулирующего воздействия.** Между тем в настоящее время федеральное законодательство предусматривает проведение процедуры оценки фактического воздействия в отношении нормативных правовых актов субъектов

РФ, *содержащих обязательные требования.*

Так, действующие в настоящее время нормы Федерального закона № 184-ФЗ (пункты 5, 6 статьи 26.3-3) предусматривают проведение:

- оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах субъектов РФ, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов;

- экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, *(за исключением актов, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке фактического воздействия).*

Аналогичные процедуры предусмотрены в статье 53 Федерального закона № 414-ФЗ, который вступит в силу 01.01.2023.

*Отметим, что согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательными требованиями являются содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.*

*Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов РФ, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона № 184-ФЗ с учетом определенных Федеральным законом № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований.*

Соответственно указанным нормам федерального законодательства в законопроекте предлагается исключить из положений Закона № 412-ПК оценку фактического воздействия нормативных правовых актов как разновидность экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При этом корректируется часть 7 статьи 5 Закона № 45-ПК, согласно которой оценка фактического воздействия нормативных правовых актов Пермского края, содержащих обязательные требования, осуществляется *в соответствии с Законом № 412-ПК.* В законопроекте предлагается внести изменение в указанную норму, установив, что проведение оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Пермского края, содержащих обязательные требования, осуществляется *в соответствии с указом губернатора Пермского края.*

3. Законопроектом *предлагается исключить* часть 6 статьи 2 Закона № 412-ПК.

*В соответствии с частью 6 статьи 2 Закона № 412-ПК принятие нормативного правового акта Пермского края, устанавливающего новые*

*или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения оценки регулирующего воздействия такого нормативного правового акта не допускается, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации и Пермского края.*

*Субъект права законодательной инициативы до рассмотрения в первом чтении проекта закона Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, представляет в Законодательное Собрание соответствующие заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края и решение Экспертного совета<sup>1</sup> на проект закона, в отношении которого процедура оценки регулирующего воздействия проводилась в общем порядке в соответствии с нормативным правовым актом губернатора Пермского края.*

Указанные нормы предлагается исключить как излишние. Согласно пояснительной записке к законопроекту часть 6 статьи 2 Закона № 412-ПК исключается в связи с тем, что федеральным законодательством и законодательством Пермского края определен перечень нормативных правовых актов, в отношении которых проводится процедура оценки регулирующего воздействия, и в отношении каких нормативных правовых актов такая процедура не проводится. При этом перечень документов, представляемых субъектом законодательной инициативы при внесении законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, установлен Законом Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» (далее – Закон № 7-ПК).

Так, пунктом «е» указанного перечня, установленного в части 2 статьи 3 Закона № 7-ПК, ***предусмотрено представление заключения об оценке регулирующего воздействия законопроекта***, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ***и решения Экспертного совета*** на проекты законов Пермского края, в отношении которых процедура оценки регулирующего воздействия проводилась в общем порядке, либо заверенных подписью субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, сведений о том, что законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и отсутствует необходимость проведения оценки его регулирующего воздействия.

4. Ряд изменений, предусмотренных законопроектом, касается приведения положений Закона № 412-ПК ***в соответствии действующему муниципальному***

---

<sup>1</sup> Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*устройству Пермского края*, а именно предлагается исключить из текста Закона № 412-ПК такой вид муниципальных образований, как «муниципальный район». Кроме того, в приложении к Закону № 412-ПК предусмотрена актуализированная редакция Перечня городских и муниципальных округов Пермского края, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, являются обязательными.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** принятия проекта закона Пермского края связаны с приведением законодательства Пермского края об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, а также о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пермского края, в соответствии федеральному законодательству и действующему муниципальному устройству Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная