



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае»

07.10.2022

№ 106-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 28.09.2022 № 2113-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 27.09.2022 № СЭД-01-69-1084.

Авторами законопроекта предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 26.02.2009 № 392-ПК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 392-ПК) в части **уточнения понятия** «поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»; **дополнения перечня форм** поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также **установления права** на получение государственной поддержки в сфере развития МСП **для самозанятых**.

Закон Пермского края № 392-ПК регулирует отношения, возникающие между юридическими и физическими лицами, органами государственной власти Пермского края в сфере развития МСП в Пермском крае, определяет основные направления и формы поддержки, оказываемой субъектам МСП на территории Пермского края.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона № 392-ПК в соответствие изменениям федерального законодательства.

По существу рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. Сфера развития субъектов МСП на территории Российской Федерации, регламентирована Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

В июле 2022 года Федеральным законом от 14.07.2022 № 285-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

№ 285-ФЗ) в Федеральный закон № 209-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми **крупнейшим заказчиком**, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предоставлено **право реализации программ** по развитию субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров (работ, услуг) (далее – Программа развития поставщиков).

Разработка и утверждение Программ развития поставщиков осуществляется по утвержденной Правительством Российской Федерации форме, при участии Акционерного общества «Корпорации развития малого и среднего предпринимательства», организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, заинтересованных органов (организаций).

Программой развития поставщиков предусмотрена реализация мероприятий по оказанию финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП – участникам программы.

Реализация Программ развития поставщиков осуществляется заказчиками без привлечения ими денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также денежных средств, источником формирования которых являлись ранее предоставленные указанным заказчикам денежные средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с этим понятие «поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» **расширено** и в качестве одного из видов поддержки определена **деятельность заказчиков, реализующих Программы развития поставщиков.**

Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона № 209–ФЗ в новой редакции поддержка субъектов МСП - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляемая в целях развития МСП в соответствии с государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации и муниципальными программами, содержащими мероприятия, направленные на развитие МСП, а также деятельность акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», осуществляемая в соответствии с настоящим Федеральным законом № 209-ФЗ, в качестве института развития в сфере МСП, его дочерних обществ, деятельность акционерного общества «Российский экспортный центр» по поддержке экспортной деятельности субъектов МСП, осуществляемая в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ и Федеральным

законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», его дочерних обществ, деятельность заказчиков, реализующих Программы развития поставщиков.

Перечень форм поддержки субъектов МСП дополнен новой формой – поддержка участников Программ развития поставщиков.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ в новой редакции поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включает в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов МСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, поддержку участников программ развития поставщиков.

Указанные изменения вступают в силу с 12.11.2022.

В целях приведения законодательства Пермского края в соответствие указанным изменениям Федерального закона № 209-ФЗ, авторами законопроекта аналогичные изменения предлагается внести в Закон Пермского края № 392-ПК и датой вступления их в силу определить «через 10 дней после дня официального опубликования закона, но не ранее вступления в силу Федерального закона от 14.07.2022 № 285-ФЗ».

2. Кроме того, согласно законопроекту предлагается на региональном уровне закрепить установленное статьей 14.1¹ Федерального закона № 209-ФЗ и реализуемое на территории Пермского края **право физических лиц**, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»² (далее – самозанятые), **на получение государственной поддержки**. Закон Пермского края № 392-ПК предлагается дополнить новой статьей, определяющей право самозанятых обратиться за оказанием государственной поддержки в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом № 209-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 14.1 Федерального закона 209-ФЗ, самозанятые вправе обратиться за оказанием следующих форм государственной поддержки: финансовая, гарантийная, имущественная, информационная, консультационная, поддержка в сфере образования,

¹ Введена Федеральным законом от 08.06.2020 № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки».

² В соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Пермского края специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» действует с **01.01.2020**.

в области ремесленной деятельности, поддержка субъектов, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

*При этом согласно части 4 статьи 14.1 Федерального закона 209-ФЗ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления наряду с вышеуказанными формами поддержки **вправе самостоятельно** оказывать самозанятым иные формы поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.*

Во исполнение указанной нормы на территории Пермского края в рамках государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие» реализуются мероприятия Федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Так, в 2021 году были оказаны информационно-консультационные и образовательные услуги 543 самозанятым региона³. Общий объем бюджетного финансирования мероприятия составил 10 766 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 228 тыс. рублей⁴.

По данным официального сайта Федеральной налоговой службы⁵ по состоянию на 31.12.2021 на территории Пермского края было зарегистрировано 62 245 самозанятых, из них физических лиц – 59 069 человек, индивидуальных предпринимателей – 3 149 человек.

За 8 месяцев текущего года их количество увеличилось в 1,4 раза и по состоянию на 31.08.2022 составило 86 983 человек, из них физических лиц – 82 738 человек, индивидуальных предпринимателей – 4 245 человек.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с совершенствованием нормативного правового регулирования в сфере поддержки малого бизнеса Пермского края и созданием дополнительных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе самозанятых граждан.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Винокурова
217 75 97

³ По данным отчета Пермского края о достижении значений использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, в рамках реализации Федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

⁴ По данным информационной системы «АЦК – Финансы».

⁵ <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html>

