



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
<http://ksppk.ru>  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

19.08.2022 № 1-14/421  
на № 07/1090-22 от 17.07.2022

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства»**

19.08.2022

№ 28

Представленным проектом закона Пермского края предлагается внести изменения в закон Пермского края от 07.06.2013 № 209-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – Закон № 209-ПК), заменив передаваемые на уровень муниципальных образований полномочия «по поддержке сельскохозяйственного производства на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования» и «администрирование отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, включающее выполнение органами местного самоуправления функциональных обязанностей по сбору, обработке, анализу, подготовке и представлению в государственный уполномоченный орган документов и информации по всем направлениям государственной поддержки сельскохозяйственного производства, включая информацию о возбуждении процедур несостоятельности (банкротства) сельскохозяйственных товаропроизводителей» на «планирование использования земель сельскохозяйственного назначения»<sup>1</sup>.

Указанное полномочие передается не в полном объеме, а только в части ряда направлений, касающихся исполнения функциональных обязанностей органами местного самоуправления по учету земель сельскохозяйственного назначения, их мониторингу, сбору сведений о посевных площадях<sup>2</sup>. Основная доля

<sup>1</sup> Полномочие по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения отнесено п. 10 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184 - ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

<sup>2</sup> Учет земель сельскохозяйственного назначения, включающий учет границ земельных участков сельскохозяйственного назначения с координатами, информацией о собственниках таких земельных участках, севообороте, урожайности и почвах; мониторинг земель сельскохозяйственного назначения в целях своевременной актуализации информации, размещаемой в специальных информационных системах; сбор и обработка сведений о посевных площадях, урожайности сельскохозяйственных культур, формирование структуры посевных площадей, в том числе в целях подтверждения объема посевных площадей и засеиваемых культур при получении государственной поддержки.



передаваемого полномочия, согласно ФЭО к законопроекту, будет приходиться на заполнение сведений в единой федеральной информационной системе о землях сельскохозяйственного назначения<sup>3</sup>.

1. Объем средств на исполнение переданного полномочия (объем субвенции) согласно ФЭО составляет на 2022 г. 18 706,8 тыс.рублей, на 2023-2024 гг. – по 18 881,8 тыс.рублей.

Показатель «Численность работников для осуществления отдельных государственных полномочий» (Ч) законопроектом предлагается определять исходя из площади земель сельскохозяйственного назначения, скорректированной на коэффициент рабочего времени  $K_{rv}$  и коэффициент трудоемкости  $K_t$ . При расчете коэффициента рабочего времени ( $K_{rv}$ ) одним из видов работ является корректировка и уточнение контуров полей сельхозугодий (2 способом) - объезд поля с GPS-приемником высокого качества, выгрузка результатов в специальную программу, подгрузка в единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения. Согласно экспертной оценке данные работы оценочно будут осуществлены за 24 минуты на одно поле. Вместе с тем, обращаем внимание, что данное значение не учитывает временные затраты на транспортировку до поля.

В расчете субвенции в ФЭО к законопроекту использованы материальные расходы на администрирование государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства на 1 работника в год в сумме 10 174,4 рублей, утвержденные в 2019 году<sup>4</sup>. Исходя из сути передаваемого полномочия, органам местного самоуправления могут дополнительно потребоваться средства, например, на приобретение GPS-приемников.

Кроме того, такие направления работ как визуальное дешифрирование на основе высокдетальных космоснимков, проведение анализа на основании индекса NDVI, использование GPS-приемника и выгрузка его результатов в специализированную программу (представленные в обосновании расчета коэффициента рабочего времени в приложении 1 к ФЭО), по нашему мнению, потребуют соответствующий уровень профессиональной подготовки (квалификации) специалистов либо проведение дополнительного обучения сотрудников.

В частях 2, 2.1 приложения 2 Закона № 209-ПК показатель «Ч – численность работников» определяется «суммарно в соответствии с таблицами 1, 2 настоящего приложения». Законопроектом данные положения Закона № 209-ПК не меняются. При этом пунктом 8.7. законопроекта п. 2.4 Закона № 209-ПК, в который включена таблица 2, признается утратившим силу.

---

<sup>3</sup> Статьей 5 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения с 01.03.2022 отнесено «сбор, обобщение и предоставление сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 26.09.2019 № 678-п «Об утверждении расчетных показателей по материальным расходам на содержание работников в государственных органах Пермского края, органах государственной власти Пермского края, предоставление отдельных межбюджетных трансфертов»

В формуле расчета общего размера субвенции  $C_{iy}$  и расчета ФОТ применяется индексация: при расчете  $C_{iy}$  – индекс увеличения фонда оплаты труда, установленный законом о бюджете Пермского края, при расчете ФОТ – индекс повышения должностных окладов в соответствии с законом о бюджете Пермского края. Отмечаем, что в ст. 8.1. Закона Пермского края от 07.12.2020 № 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» были установлены как индексация размеров окладов денежного содержания государственных служащих Пермского края (ч. 2 ст. 8.1.), так и увеличение фонда оплаты труда, входящего в объем субвенций, передаваемых органам местного самоуправления Пермского края на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края, при расчете которых применяются размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края (ч. 3 ст. 8.1.). Применение действующей формулы в Законе № 209 - ПК может привести к неоднозначному толкованию нормы в части двойной индексации.

Отмечаем, что в соответствии с частью 5 ст. 140 Бюджетного Кодекса Российской Федерации<sup>5</sup> (далее – БК РФ) распределение субвенций утверждается законом о бюджете. Частью 6 ст. 140 БК РФ предусмотрено, что предоставление субвенций осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Соответственно, принятие законопроекта потребует внесения изменений в Закон о бюджете Пермского края и принятие Правительством Пермского края порядка предоставления субвенций.

2. Частью 1 ст. 1 предлагается «в наименовании Закона и по всему тексту Закона слова «поддержке сельскохозяйственного производства» заменить на «планирование использования земель сельскохозяйственного назначения». Данная «автоматическая» замена приведет к некорректному наименованию в ст. 4 Закона № 209-ПК государственной программы Пермского края «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края» и некорректному наименованию утративших силу Законов Пермского края, перечисленных в ст. 11 Закона № 209-ПК.

**Вывод:** экспертизой проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» не установлено нарушений и недостатков, препятствующих его рассмотрению в первом чтении.

Председатель КСП Пермского края



Г.П.Тушнолобов

Бабина А.А.  
217-75-09

<sup>5</sup> «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ