



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О
законодательной инициативе»

28.09.2022

№ 101-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 31.08.2022 № 1874-22/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края фракцией «Либерально-демократическая партия России» в Законодательном Собрании Пермского края (письмо от 31.08.2022 № 1.11-03/17-22).

В проекте постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» (далее – проект постановления Законодательного Собрания, проект федерального закона, подготовленный фракцией), в котором предлагается *установить*, что проживающие на территории Российской Федерации родители (опекуны, попечители) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего общеобразовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, имеют *право на получение один раз в год за счет средств федерального бюджета денежной выплаты в связи с началом учебного года в размере 15 000 рублей* (далее – денежная выплата).

Осуществлять денежную выплату предлагается в заявительном порядке территориальным Фондом пенсионного и социального страхования РФ с 1 января 2023 года.

Правила подачи заявления о получении указанной выплаты и правила ее получения предлагается устанавливать уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

В проекте федерального закона, подготовленном фракцией, также устанавливается, что денежная выплата подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Как следует из материалов к рассматриваемому проекту федерального закона, необходимость его разработки была продиктована тем, что в современных экономических условиях многие граждане потеряли работу, лишились привычного дохода и испытывают серьезные финансовые затруднения в подготовке своих детей к школе, в приобретении для них обуви, школьной формы и всех необходимых школьных принадлежностей. На его реализацию потребуются дополнительные расходы федерального бюджета (порядка 282 млрд. рублей ежегодно), которые должны быть учтены при подготовке и утверждении федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Источником покрытия указанных расходов авторами законопроекта предлагается определить средства Фонда национального благосостояния.

По существу предлагаемого к внесению в Государственную Думу проекта федерального закона отметим следующее.

1. Согласно положениям проекта федерального закона для предоставления права на получение ежегодной выплаты, помимо наличия ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего общеобразовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, к родителям (опекунам, попечителям) предъявляется единственное требование - проживание на территории Российской Федерации.

Таким образом, указанную выплату предлагается предоставлять семьям с детьми *без применения принципа адресности*, а также *вне зависимости от степени нуждаемости каждой конкретной семьи* в материальной помощи при подготовке детей к новому учебному году.

Вместе с тем, в настоящее время в соответствии с «Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года»¹ Правительством РФ реализуются меры по совершенствованию механизмов социальной защиты и социального обслуживания населения, включающие в том числе оказание социальной помощи населению и обеспечение ее предоставления *исходя из принципов справедливости, адресности и нуждаемости*.

С учетом изложенного считаем, что внесение в Государственную Думу проекта федерального закона в предложенной авторами редакции *нецелесообразно*.

Кроме того, необходимо отметить, что в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на сентябрь 2022 года включен *проект федерального закона № 1157337-7 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»*, внесенный 23 апреля 2021 года депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, Б.Р.Пайкиным и другими (далее - проект федерального закона № 1157337-7), который *аналогичен* проекту федерального закона, подготовленному фракцией, за исключением размера денежной выплаты и даты начала ее осуществления (в проекте федерального закона № 1157337-7 указанную выплату предлагается установить в размере 10 000 рублей с 1 января 2021 года).

¹ Утверждены Правительством РФ 29.09.2018 № 8028п-П13.

На проект федерального закона № 1157337-7 имеются заключения² Правительства РФ, соответствующих комитетов Государственной Думы, Счетной палаты РФ, которыми он **не поддерживается** по различным основаниям.

На законопроект поступило 23 отзыва от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (из них в 11 законопроект не поддерживается, в 6 - поддерживается, в 6 - мнение не выражено) и 45 отзывов от высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ (в 26 отзывах законопроект - не поддерживается, в 7 - поддерживается, в 12 - мнение не выражено).

В связи с вышеизложенным и принимая во внимание, что проект федерального закона, подготовленный фракцией, является альтернативным проекту федерального закона № 1157337-7, считаем рассмотрение и принятие проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края о его внесении на рассмотрение Государственной Думы **нецелесообразным**.

*В соответствии со статьей 110 Регламента Государственной Думы³ в случае, если внесены альтернативные законопроекты **до рассмотрения в первом чтении** законопроекта по тому же вопросу, Совет Государственной Думы принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в Государственную Думу ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в Государственную Думу ранее.*

*В случае, если в Государственную Думу **после принятия или одобрения законопроекта в первом чтении** поступит законопроект по тому же вопросу, такой законопроект Государственной Думой **не рассматривается** и возвращается субъекту права законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении.*

*В случае, если Совет Государственной Думы принял **решение о включении** поступивших ранее законопроектов в проект **порядка работы** Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу **прекращается**.*

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Кандакова
217 76 59

² <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1085435-7>.

³ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».