



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О законодательной инициативе»

28.09.2022

№ 102-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 31.08.2022 № 1873-22/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края фракцией «Либерально-демократическая партия России» в Законодательном Собрании Пермского края (письмо от 30.08.2022 № 1.11-03/16-22).

В проекте постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам (далее – проект постановления Законодательного Собрания, проект федерального закона, подготовленный фракцией).

В проекте федерального закона, подготовленном фракцией, предлагается **внести изменения** в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), предусматривающие с 1 января 2023 года следующее:

1) **увеличение размеров максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента**, учитываемого **при перерасчете страховой пенсии**, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ¹, а также **доли страховой пенсии** по старости, устанавливаемой к пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим и к пенсии за выслугу лет гражданам из числа работников летно-

¹ В случае увеличения по данным индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования величины индивидуального пенсионного коэффициента¹, определяемой, исходя из суммы страховых взносов на страховую пенсию, не учтенных при определении величины индивидуального пенсионного коэффициента для исчисления размера страховой пенсии **по старости или** страховой пенсии **по инвалидности**, при их назначении, переводе с одного вида страховой пенсии на страховую пенсию по старости или страховую пенсию по инвалидности, предыдущем перерасчете, предусмотренном настоящим пунктом, а также при назначении страховой пенсии **по случаю потери кормильца**.

испытательного состава **до 10 баллов** для работающих пенсионеров, не формирующих в соответствующем году пенсионные накопления, и **до 6,25 баллов** для пенсионеров, у которых пенсионные накопления формируются.

Следует отметить, что в настоящее время в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ значение индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемое при перерасчете страховых пенсий работающих пенсионеров, ограничено величиной не более 3 и 1,875 баллов для застрахованных лиц, у которых соответственно не формируются или формируются пенсионные накопления. Вместе с тем, для застрахованных лиц, не являющихся пенсионерами, максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента учитывается в размере 10 баллов (6,25 для лиц, формирующих пенсионные накопления).

2) **исключение положений**, предусматривающих, что пенсионерам, продолжающим осуществлять трудовую деятельность, суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней **выплачиваются без учета индексации** (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии в соответствии с законодательством РФ и **корректировки размера страховой пенсии**, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности;

3) **осуществление пересмотра** размера страховой пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам с учетом стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных по состоянию на 1 января 2023 года.

Как следует из пояснительной записки к проекту федерального закона, подготовленному фракцией, необходимость его разработки связана с тем, что в отношении работающих пенсионеров действующее пенсионное законодательство содержит механизм двойного ограничения размера страховой пенсии, что, по мнению авторов законопроекта, не соответствует понятию и нормам социальной справедливости, а также противоречит части 6 статьи 75 Конституции РФ, предусматривающей ежегодную индексацию пенсий.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к данному законопроекту на его реализацию потребуются дополнительные расходы Пенсионного фонда РФ (порядка 538 млрд. рублей ежегодно), которые, по мнению авторов законопроекта, должны быть учтены при подготовке проекта бюджета Пенсионного фонда РФ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

По существу положений проекта федерального закона, подготовленного фракцией, в части **индексации страховой пенсии и фиксированных выплат** к ним работающих пенсионеров отметим следующее.

В примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на сентябрь 2022 года включен **проект федерального закона № 109524-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)»** (далее – проект федерального закона № 109524-8), внесенный депутатом Государственной

Думы О.Г.Дмитриевой, которым так же, как и проектом федерального закона, подготовленного фракцией, предусматривается **индексация страховой пенсии и фиксированных выплат** к ней работающим пенсионерам.

Правительство РФ проект федерального закона № 109524-8 **не поддерживает**, отмечая в своем заключении, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного пенсионного обеспечения.

Корректировка размера страховой пенсии и индексации фиксированной выплаты к страховой пенсии являются *компенсацией инфляционных издержек*, которые могут покрываться за счет заработной платы работающих пенсионеров.

В данном заключении также указывается, что в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса РФ в проекте федерального закона № 109524-8 *не определены источники* и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, которые возникнут в случае его принятия.

Кроме того, Правительством РФ отмечается, что авторами законопроекта не учтена позиция, изложенная в определении Конституционного суда РФ от 24.06.2021 № 1139-О.

Согласно указанному определению Конституционного суда РФ существующий порядок выплаты пенсий работающим пенсионерам, по существу, должен рассматриваться как временное регулирование, направленное на обеспечение баланса частных и публичных интересов, исходя из сложившихся социально-экономических условий и финансовых возможностей государства, а также с учетом возможности реформирования системы обязательного пенсионного страхования.

Исполнение требований части 6 статьи 75 Конституции РФ, гарантирующей ежегодную индексацию пенсий, связано не только с планированием федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда РФ на конкретный календарный (финансовый) год, но и с учетом социально-экономических условий и финансовых возможностей государства на среднесрочный и долгосрочный период. Это неизбежно требует разумного переходного периода для проведения расчетов, аналитической оценки и подготовки соответствующих законодательных решений, которые к тому же затруднены в настоящее время не вполне предсказуемой динамикой и перспективами развития коронавирусной инфекции (COVID-2019) и другими, в том числе внешнеполитическими и внешнеэкономическими, факторами.

Правительством РФ **не были поддержаны** и иные проекты федеральных законов с аналогичным предметом правового регулирования².

² Заключения от 22 сентября 2022 года № 9936п-П45, №9942п-П45, №9945п-П45, № 10006п-П45 и другие.

По существу положений проекта федерального закона, подготовленного фракцией, в части **увеличения максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента** отметим следующее.

В Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой на 21.09.2022 включен **проект федерального закона № 1122498-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части увеличения максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости» (далее – проект федерального закона № 1122498-7), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Б.Р.Пайкиным, Д.А.Свищевым и другими, положения которого, **идентичны**, положениям проекта федерального закона, подготовленного фракцией, **в части увеличения максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента**.

Правительство РФ проект федерального закона № 1122498-7 **не поддерживает**, отмечая в своем заключении, что реализация его положений в связи с ростом общей суммы индивидуального пенсионного коэффициента получателей страховой пенсии приведет к *росту объема долгосрочных пенсионных обязательств*, относящихся к распределительной составляющей бюджета Пенсионного фонда РФ, и, соответственно, к дополнительным расходам средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда РФ. Источник указанных расходов и порядок их исполнения не определены, что не соответствует положениям статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

На основании вышеизложенного и принимая во внимание сложившуюся внешнеполитическую и внешнеэкономическую ситуацию, считаем, что принятие проекта постановления Законодательного Собрания о внесении проекта федерального закона, подготовленного фракцией, в настоящее время **нецелесообразно**.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что 28 августа 2022 года депутатами Государственной Думы Л.Е.Слуцким, Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, Б.Р.Пайкиным и другими в Государственную Думу **внесен проект федерального закона № 187497-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (далее - проект федерального закона № 187497-8) в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам, который **идентичен** проекту федерального закона, подготовленному фракцией.

В соответствии со статьей 110 Регламента Государственной Думы в случае, если внесены альтернативные законопроекты до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет Государственной Думы принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в Государственную Думу ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении

одновременно с законопроектом, внесенным в Государственную Думу ранее.

*В случае, если в Государственную Думу **после принятия или одобрения законопроекта в первом чтении** поступит законопроект по тому же вопросу, такой законопроект Государственной Думой **не рассматривается** и возвращается субъекту права законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении.*

*В случае, если Совет Государственной Думы принял **решение о включении** поступивших ранее законопроектов **в проект порядка работы** Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу **прекращается**.*

Начальник управления

М.Ю.Кужельная