



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

16.09.2022 № 1-14/812  
на № 07/1239 -22 от 23.08.2022 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspmk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края

«О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

*(внесён губернатором Пермского края Д. Н. Махониным)*

16 сентября 2022 г.

№ 39

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) КСП Пермского края сообщает следующее:

**1. Законопроект предусматривает изменение основных характеристик краевого бюджета.**

Проектом закона предлагается увеличить доходы краевого бюджета на 2022 год с 185 663 455,6 тыс.рублей до 189 239 328,2 тыс.рублей, или на 3 575 872,6 тыс.рублей (на 1,9%). На плановый период 2023 и 2024 годов доходы увеличиваются на 2 099 511,7 тыс.рублей (на 1%) и на 1 124 338,1 тыс.рублей (на 0,6%) соответственно по годам.

Расходы на 2022 год предлагается также увеличить на 3 575 872,6 тыс.рублей, или на 1,7% (с 214 042 648,9 тыс.рублей до 217 618 521,5 тыс.рублей). На 2023 и 2024 годы увеличение расходов планируется на 2 099 511,7 тыс.рублей (на 1%) и 1 124 338,1 тыс.рублей (на 0,6%) соответственно по годам.

Дефицит краевого бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не изменяется.

**2. Доходы бюджета.**

Законопроектом предлагается увеличение налоговых и неналоговых доходов в 2022 году на 3 575 872,6 тыс. рублей, на 2023 год на 2 099 511,7 тыс. рублей, на 2024 год на 1 124 338,1 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы увеличить на 1 590 504,6 тыс. рублей – в 2022 году, на 1 099 511,7 тыс. рублей – в 2023 году, 1 124 338,1 тыс. рублей – в 2024 году.

- неналоговые доходы – увеличить на 1 985 368,0 тыс. рублей в 2022 году, на 1 000 000,0 тыс. рублей – в 2023 году.

2.1. Изменения по налоговым доходам предусматривают увеличение доходов бюджета Пермского края по налогу на имущество организаций в 2022 году – на 1 590 504,6 тыс.рублей (с 12 908 098,8 тыс.рублей до 14 498 603,4 тыс.рублей), в 2023 году – на 1 099 511,7 тыс. рублей (с 14 580 695,3 тыс.рублей до 15 680 207,0 тыс.рублей), в 2024 году – на 1 124 338,1 тыс. рублей (с 14 907 760,1 тыс.рублей до 16 032 098,2 тыс.рублей).

В части указанных изменений отмечаем следующее.



Согласно Отчету об исполнении бюджета Пермского края за 1 полугодие 2022 года, включающему в себя в том числе Оценку ожидаемого исполнения краевого бюджета по состоянию на 01.07.2022 (форма № ПГ-3), ожидаемое поступление налога на имущество организаций за 2022 год прогнозировалось в размере 12 908 098,8 тыс. рублей, что соответствовало годовому плану поступлений по налогу.

Согласно данным «АЦК – Финансы» по состоянию на 01.07.2022 налог на имущество организаций поступил в размере 7 057 562,6 тыс. рублей, или 54,7% от годового плана (12 908 098,8 тыс. рублей).

На момент подготовки данного заключения, то есть по состоянию на 01.09.2022г. поступление налога на имущество организаций составляет 11 438 819,2 тыс. рублей, или 88,6% от годового плана (12 908 098,8 тыс. рублей), в том числе:

- по налогу на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения – 8 799 747,7 тыс. рублей, или 90,9% от годового плана поступлений (9 676 403,0 тыс. рублей);

- по налогу на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения – 2 639 071,5 тыс. рублей, или 81,7% от годового плана поступлений (3 231 695,8 тыс. рублей).

Таким образом, за июль-август 2022 года в краевой бюджет налог на имущество организаций поступил в размере 4 381 256,6 тыс. рублей, в том числе:

- по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения – 3 222 835,3 тыс. рублей;

- по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения – 1 158 421,3 тыс. рублей.

Сравнительный анализ динамики фактического поступления налога за 2021 и 2022 годов (таблица 1) показывает рост текущих авансовых поступлений в 2022 году:

Таблица 1  
тыс. рублей

Период	2021 год	2022 год (по состоянию на 01.09.2022)
<b>Всего</b>	<b>11 066 793,3</b>	<b>11 438 819,2</b>
1 квартал	2 602 710,4	2 708 054,4
2 квартал	2 912 109,8	4 349 508,2*
3 квартал	2 842 131,6	4 381 256,7**
4 квартал	2 709 841,4	-

\* в том числе прочие поступления – 528 947,4 тыс. рублей;

\*\* в том числе прочие поступления – 560 695,9 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.09.2022 года поступление налога идет опережающими темпами, что допускает возможность увеличения его плановых показателей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) ожидаемая оценка поступления в бюджет Пермского края в 2022 году рассчитана в сумме 14 498 603,4 тыс. рублей, исходя из фактического поступления налога по итогам поступления годового платежа за 2021 год, квартальных авансовых платежей и предоставленных преференций.



2.2. По неналоговым доходам предлагается увеличить в 2022 году:

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на 1 982 157 тыс. рублей (исходя из фактического поступления платежей);

- доходы от возврата субсидий на 3 211 тыс. рублей (возврат субсидий от ГКБУК «Пермский краеведческий музей»).

На 2023 год предлагается увеличить доходы на компенсацию затрат государства за счет возврата средств от АО «Корпорация развития Пермского края» на 1 000 000 тыс. рублей.

2.3. Изменение безвозмездных поступлений проектом закона не предусмотрено.

### **3. Расходы бюджета.**

Изменения объема расходов краевого бюджета в трехлетнем периоде предусмотрены в отношении десяти из четырнадцати государственных программ Пермского края (далее – ГП) и непрограммных мероприятий; по 2022 году – изменения предусмотрены по девяти из четырнадцати ГП и непрограммных мероприятий. Информация об изменениях объема финансирования ГП и непрограммных мероприятий по 2022 году предоставлена в приложении к заключению.

#### **3.1. Нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы:**

##### **3.1.1. Государственная программа Пермского края «Пермский край – территория культуры»**

1. В рамках основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий в сфере искусства и культуры» предлагается увеличить расходы краевого бюджета на 3 211,0 тыс. рублей для предоставления субсидии на иные цели ГКБОУ «Пермская государственная художественная галерея» для организации значимых событий, приуроченных к празднованию 100-летия со дня основания Пермской художественной галереи, - согласно данным ФЭО, источником финансового обеспечения предлагаемых расходов планируется возврат средств субсидии на иные цели 2021 года, предоставленные ранее ГКБУК «Пермский краеведческий музей». При этом отмечаем, что ГКБУК «Пермский краеведческий музей» обеспечен возврат средств только в сумме 1 330,9 тыс. рублей<sup>1</sup> (меньше на 1 880,1 тыс. рублей).

2. В рамках основного мероприятия «Прочие вопросы в области культуры» предлагается увеличить расходы краевого бюджета в 2022 году на 7 500,0 тыс. рублей – на предоставление гранта в форме субсидии АНО «Центр развития кинопроизводства» для организации и проведения Международного кинофестиваля

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства культуры Пермского края от 01.03.2022 № 27-01-07-37 «Об утверждении Перечня субсидий на иные цели государственных учреждений, подведомственных Министерству культуры Пермского края, не израсходованных по состоянию на 01 января 2022 г. для направления на те же цели в 2022 году». Отчет расходах на 01.07.2022 г., платежное поручение № 848196 от 05.08.2022 г. – возврат средств.



социально ориентированных короткометражных фильмов, видеороликов и социальной рекламы «ЛАМПА»<sup>2</sup>.

КСП Пермского края отмечает, что организатором указанного международного фестиваля в 2022 году Министерством культуры РФ утверждено иное юридическое лицо – АНО «Международный центр социальных инноваций «Вектор Дружбы»<sup>3</sup>.

Также отмечаем, что утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 15.02.2022 № 118-п Порядок предоставления гранта<sup>4</sup>, предусматривает финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением услуг в сфере киноискусства, направленных на развитие производства кино- и анимационных фильмов на территории Пермского края, с целью достижения показателей: количество заключенных соглашений о сотрудничестве между Центром и кинокомпаниями; доля жителей Пермского края, привлеченных к съемочному процессу, от числа проживающих на территории Пермского края. Таким образом, расходование средств краевого бюджета в рамках мероприятия «Предоставление гранта в форме субсидии для развития производства кино- и анимационных фильмов на территории Пермского края АНО «Центр развития кинопроизводства» не предусмотрено действующим Порядком предоставления гранта<sup>5</sup> на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией кинематографического проекта «Международный кинофестиваль социально ориентированных короткометражных фильмов, видеороликов и социальной рекламы «ЛАМПА» и не способствует достижению вышеуказанных показателей результата предоставления субсидии.

### **3.1.2. Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»**

Законопроектом предлагается в 2022 г. предусмотреть предоставление муниципальным образованиям «иных дотаций, передаваемых бюджетам муниципальных образований на компенсацию увеличения расходов бюджетов муниципальных образований в связи с изменением показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края» в сумме 193 922,0 тыс.рублей. Расчет указанных дотаций согласно ФЭО предлагается осуществить исходя из потребности в дополнительных расходах на выплату заработной платы работникам культуры и учреждений дополнительного образования по каждому муниципальному образованию.

Дотации на компенсацию расходов распределены между муниципальными образованиями приложением 4 к законопроекту при отсутствии утвержденного порядка распределения, что является нарушением ст. 138.4 БК РФ, ст. 20.1 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2022 № 118-п «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии из бюджета Пермского края для развития производства кино- и анимационных фильмов автономной некоммерческой организации «Центр развития кинопроизводства».

<sup>3</sup> Приказ Министерства культуры РФ от 22.12.2021 г. № 2172 «О утверждении перечня проводимых на территории Российской Федерации международных кинофестивалей на 2022 год», с учетом изменений от 23.06.2022 г.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2022 № 118-п «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии из бюджета Пермского края для развития производства кино- и анимационных фильмов автономной некоммерческой организации «Центр развития кинопроизводства».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2022 № 118-п «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии из бюджета Пермского края для развития производства кино- и анимационных фильмов автономной некоммерческой организации «Центр развития кинопроизводства».



### **3.1.3. Государственная программа Пермского края «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»**

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы на «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» на 269 615,8 тыс.рублей на поддержку реализации 56 инвестиционных проектов. При этом ассигнования по данному направлению, предусмотренные в законе о бюджете на 2022 г. в сумме 406 087,5 тыс.рублей, были уменьшены 06.06.2022 изменениями в сводную бюджетную роспись<sup>6</sup> на 247 564,2 тыс.рублей по причине отсутствия потребности по 7 из 8 запланированных изначально инвестиционных проектов, что указывает на некачественное планирование расходования бюджетных средств Министерством агропромышленного комплекса Пермского края.

2. В целях поддержки свиноводства<sup>7</sup> предлагается предусмотреть расходы на возмещение части затрат:

- на производство и реализацию мяса свиней в 2022 г. 103 816,4 тыс.рублей;
- на содержание поголовья свиней 208 608,1 тыс.рублей, в т.ч. в 2022 г. 104 512,0 тыс. рублей, в 2023 г. – 104 096,1 тыс.рублей (порядок расходования средств утвержден постановлением Правительства Пермского края от 31.05.2022 № 452-п<sup>8</sup>, размер ставки субсидии на 1 голову поголовья свиней утвержден Приказом Министерства агропромышленного комплекса Пермского края от 16.06.2022 № 25-01.2-02-158).

При этом отмечаем, что в основе расчетов на эти два мероприятия фактически учтены одни и те же затраты: приобретение кормов, ветеринарных препаратов, оплата труда с начислениями.

По второму направлению (на содержание поголовья свиней) субсидии в 2022 г. уже направлены в полном объеме за счет перераспределения расходов в сводной бюджетной росписи с мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

### **3.1.4. Государственная программа Пермского края «Развитие транспортной системы»**

По основному мероприятию «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог» в законопроекте начиная с 2023 года предусматриваются средства на новое мероприятие: «Содержание автомобильных дорог местного значения, входящих в состав улично-дорожной сети центрального планировочного

<sup>6</sup> Сводная бюджетная заявка на изменение ассигнований № 6792 от 06.06.2022 г.

<sup>7</sup> Решение об увеличении расходов на поддержку свиноводства ежегодно в 2022 и в 2023 гг. в сумме по 104 млн.рублей принято на Советании у губернатора Пермского края (протокол совещания по вопросам Министерства агропромышленного комплекса Пермского края от 25.07.2022 № 69-сч).

<sup>8</sup> Постановление Правительства Пермского края от 31.05.2022 № 452-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание товарного поголовья коров специализированных мясных пород и помесных коров, поголовья свиней и внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 12 февраля 2020 г. N 67-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Пермского края в сфере развития сельского хозяйства»



района Пермского городского округа» в сумме 2 881 907,8<sup>9</sup> тыс.рублей для обеспечения деятельности нового структурного подразделения в КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» (далее – КГБУ УАДиТ).

Как указано в пояснительной записке и ФЭО к проекту закона, средства предусматриваются в целях осуществления принятых полномочий Пермским краем по содержанию автомобильных дорог центрального планировочного района Пермского городского округа.

На момент формирования заключения закон Пермского края о передаче полномочий органа местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности органу государственной власти Пермского края<sup>10</sup> не утвержден, отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий расходное обязательство Пермского края по содержанию автомобильных дорог центрального планировочного района Пермского городского округа, не внесены изменения в постановление Правительства Пермского края от 05.12.2017 № 979-п «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края», которые бы позволяли формировать и использовать средства дорожного фонда Пермского края на данный вид расходов. Также не установлен перечень автомобильных дорог, входящих в состав улично-дорожной сети центрального планировочного района Пермского городского округа, содержание которых будет передано на уровень Пермского края.

Согласно расчетам, представленным Министерством транспорта Пермского края дополнительно к ФЭО, в улично-дорожную сеть центрально-планировочных районов города Перми будут входить участки автомобильных дорог, проезды, тротуары, площади и спуск, расположенные в трех районах города Перми: в Ленинском, Свердловском и Дзержинском, общей площадью 1 775 705,9 кв.м., из них площадь дорожного полотна 803 973,0 кв.м., в том числе, дороги 1 категории – 580 327,4 кв.м., 2 категории – 123 981,8 кв.м., 3 категории – 49 593,2 кв.м., внутриквартальные проезды – 50 070,6 кв.м.

Годовая потребность в денежных средствах для обеспечения нового подразделения КГБУ УАДиТ в 2023 году оценивается на сумму 1 100 729 тыс. рублей (без учета расходов лизинговых платежей по договору на приобретение коммунальной дорожной техники).

Необходимо отметить, что в бюджете города Перми, например, расходы на содержание автомобильных дорог Ленинского района (где в основном дороги I и II эксплуатационной категории) общей площадью 1 550 754,9 кв.м. запланированы на 2023 год в объеме 302 255,0 тыс. рублей<sup>11</sup>.

Таким образом, плановые расходы на 2023 год по содержанию 1 кв.м. автомобильных дорог местного значения центральных улиц в бюджете города Перми составляют 194,9 рублей, по расчетам Минтранса ПК – 619,9 рублей (в 3,2 раза больше).

<sup>9</sup> В 2023 году – 1 443 738,4 тыс.рублей, в 2024 году- 1 438 169,4 тыс.рублей

<sup>10</sup> предусмотрено статьей 13.2 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ, частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ.

<sup>11</sup> По данным из муниципальной программы «Организация дорожной деятельности в городе Перми», утвержденной постановлением Администрации города Перми от 20.10.2021 № 917.



По результатам экспертизы расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях для выполнения работ по содержанию автомобильных дорог центрального планировочного района Пермского городского округа установлено следующее.

1. Численность нового структурного подразделения КГБУ УАДиТ предусмотрена в количестве 698 человек, в том числе административно-управленческий персонал и вспомогательный персонал 59 человек; основной и вспомогательный производственный персонал 639 человек (из них основной: водитель автомобиля – 202 человека; водитель погрузчика – 91 человек; водитель (трактор) – 48 человек; машинист автогрейдера – 8 человек; дорожный рабочий – 276 человек).

*Справочно: в КГБУ УАДиТ в настоящее время создано подразделение, которое осуществляет содержание автомобильных дорог протяженностью 136,852 км, штатная численность работников 170 человек.*

Однако, в соответствии с рекомендациями по нормированию труда работников предприятий внешнего благоустройства, которые предназначены для нормирования труда работников предприятий, в том числе дорожного хозяйства<sup>12</sup>, нормативная численность рабочих дорожных организаций, при принимаемом Пермским краем объеме работ, рекомендована как максимальная численность водителей **122 человека**, при количестве машин и механизмов, выполняющих объем работ от 93 до 111 единиц.

Минтрансом ПК запланировано приобретение 115 единиц коммунальной дорожной техники, а численность водителей рассчитана из круглосуточного режима работы в зимний период.

Вместе с тем пунктом 6.3.1. Правил благоустройства территории города Перми<sup>13</sup>, установлено, что механизированная уборка дорожного полотна, тротуаров от мусора осуществляется с 08.00 час. до 21.00 час., а на автомобильных дорогах I и II эксплуатационных категорий содержания - в ночное время.

Таким образом, КСП Пермского края отмечает, что запланированная штатная численность необоснованно завышена.

2. В соответствии с Законом Пермского края от 3 сентября 2008 г. № 291-ПК<sup>14</sup> и в целях регулирования правоотношений, связанных с оплатой труда работников учреждений дорожного хозяйства, транспорта и учреждений в области реализации концессионных проектов и проектов государственно-частного партнерства в дорожной сфере Пермского края, Правительством Пермского края принято постановление от 27.07.2009 № 487-п<sup>15</sup> (далее – Постановление 487-п).

В таблице 2 представлена информация о размерах выплат для расчета планового объема ФОТ нового структурного подразделения КГБУ УАДиТ, как примененных Министерством транспорта Пермского края по расчету к проекту

<sup>12</sup> утверждены приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства РФ от 06.12.1994 №13

<sup>13</sup> утв. решением Пермской городской Думы от 15.12.2020 N 277

<sup>14</sup> Закон Пермского края от 3 сентября 2008 г. № 291-ПК «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края и отдельных категорий работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края»

<sup>15</sup> Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2009 № 487-п «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников учреждений дорожного хозяйства, транспорта и учреждений в области реализации концессионных проектов и проектов государственно-частного партнерства в дорожной сфере Пермского края»



закона, так и установленных в п. 4.4. Постановления 487-п.

Таблица 2

Наименование выплаты	Размер выплаты (количество тарифной ставки, оклада (должностного оклада)).	
	по расчету к законопроекту	по Постановлению 487-п
Для административно-управленческого, основного и вспомогательного персонала выплаты стимулирующего характера	31,9533016 (АУП) 43,43686178 (Осн.перс.)	19,229792
Для рабочих учреждения:		
выплаты компенсационного характера	0,34	55,525
выплаты стимулирующего характера	240,48691	81,28568994

Объем ФОТ, рассчитанный в соответствии с Постановлением 487-п и в объеме заявленной штатной численности, составил 423 532,4 тыс. рублей, что меньше на 95 532,6 тыс. рублей размера ФОТ, рассчитанного к законопроекту (519 065,0 тыс. рублей).

3. На 2023 и 2024 годы предусмотрены средства на аренду 74 единиц коммунальной дорожной техники (56 самосвалов и 18 погрузчиков) для работы (вывоз снега) в зимний период в размере 121 581 тыс. рублей ежегодно, а также на осуществление лизинговых платежей по договору на приобретение 124 единиц коммунальной дорожной техники в размере 343 009,4 тыс. рублей ежегодно.

Согласно представленных предварительных предложений филиала АО «Сбербанк Лизинг» расчет лизинговых платежей произведен из первоначальной стоимости дорожной техники, планируемой к приобретению для содержания улично-дорожной сети центрально-планировочных районов города Перми, которая составляет 1 056 552,0 тыс. рублей.

В перечень дорожной техники для приобретения включены 6 легковых автомобиля стоимостью 1 500 тыс. рублей за единицу.

Согласно расчета лизинговых платежей на приобретение техники, лизинговый период составляет 60 месяцев (5 лет), общая сумма выплат по договору лизинга составит 1 715 195,6 тыс. рублей, что превышает первоначальную стоимость техники на 658 643,6 тыс. рублей (21,0% годовых «+» выкупная цена 148,8 тыс. рублей).

Согласно постановлению Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 «Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» срок полезного использования легкового автомобиля с бензиновым двигателем объемом до 3,5 л включительно составляет от 3 лет до 5 лет включительно.

Через 5 лет с учетом лизинговых платежей (по окончанию договора лизинга) стоимость легкового автомобиля составит 2 434,8 тыс. рублей (переплата 934,8 тыс. рублей).

В составе предоставленных материалов не содержится технико-экономическое обоснование, которое бы подтверждало целесообразность и эффективность приобретения коммунальной дорожной техники путем заключения договора лизинга (договора на долгосрочную аренду транспортного средства с последующим правом выкупа) по сравнению с другими вариантами (аренда, покупка, бюджетное кредитование).



*Справочно: технико-экономическое обоснование - совокупность методов исследования и производства расчетов по оценке экономических, финансовых, технических, экологических и других условий инвестирования с целью выбора оптимального варианта проекта и принятия решения о целесообразности его реализации.*

Кроме того, в составе прочих затрат предусмотрены расходы на техническое обслуживание дорожной техники из расчета 100,0 тыс. рублей на единицу транспортных средств, планируемых к приобретению по договору лизинга, т.е. на новые автомобили, в суммарном объеме 12 400 тыс. рублей на 2023 год.

В материалах к ФЭО отсутствует обоснование запрашиваемого количества дорожной техники, а также стоимости технического обслуживания 100,0 тыс. рублей, которая запланирована вне зависимости от вида транспортного средства.

4. Также в составе прочих расходов на 2023 год запланированы средства на аренду административного помещения и кабинета медицинского работника – 1 950,0 тыс. рублей, размер которых определен исходя из площади 250 кв.м. (на 16 человек).

В расчетах применены нормативы площади на одного работника, установленные распоряжением Председателя Правительства Пермского края от 19.05.2010 № 54-рпп «О служебных помещениях в административных зданиях, используемых для размещения государственных гражданских служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Пермского края». Так, руководитель нового структурного подразделения КГБУ УАДиТ будет обеспечен площадью служебных помещений 50 кв.м. (с учетом приемной), что соответствует уровню руководителя Аппарата Правительства, заместители структурного подразделения, главный бухгалтер, главный инженер – по 35 кв.м. на каждого (на уровне заместителя руководителя Аппарата Правительства, заместителя министра) и т.д.

КСП Пермского края отмечает, что с 1 января 2021 года требования к условиям труда работников устанавливает новый СанПин СП 2.2.3670-20. Среди прочего, он содержит требования к размерам рабочих помещений с 2021 года. Так, норматив площади помещения в расчете на 1 рабочее место для пользователей персональных компьютеров установлен не менее 4,5 кв.м.

Площадь кабинетов руководителей может составлять до 15% общей площади рабочих помещений<sup>16</sup>. Площадь приемных должна быть не менее 9 кв.м.

*Расчет минимальной полезной площади кабинетов: 15 чел. \* 4,5 м<sup>2</sup> = 67,5 м<sup>2</sup> \* 15% + 67,5 м<sup>2</sup> + 9 м<sup>2</sup> = 87 м<sup>2</sup>*

КСП Пермского края считает, что расходы по основному мероприятию «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог» государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы», запланированные на содержание автомобильных дорог местного значения, входящих в состав улично-дорожной сети центрального планировочного района Пермского городского округа, в объеме 2 881 907,8 тыс. рублей (в 2023 г. – 1 443 738,4 тыс. рублей, в 2024 г. – 1 438 169,4 тыс. рублей), необоснованно завышены и требуют уточнения.

<sup>16</sup> п.6.3 СП 44.13330.2011. Свод правил. Административные и бытовые здания. Актуализированная редакция СНиП 2.09.04-87



### 3.1.5. Государственная программа Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»

1. Законопроектом предусматривается увеличение за счет средств бюджета Пермского края расходов, предусмотренных Министерству строительства Пермского края на основное мероприятие «Мероприятия по ликвидации последствий техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО "Уралкалий", г. Березники, Пермский край», на сумму 1 698 098,9 тыс. рублей. Увеличение расходов аргументируется удорожанием сметной стоимости строительства как многоквартирных жилых домов в микрорайоне «Любимов» г. Березники, так и физкультурно-оздоровительного комплекса в Правобережном районе г. Березники.

Вместе с тем, следует отметить, что законопроектом предусматривается предоставление двух субсидий АО «Корпорация развития Пермского края» в виде вклада в имущество акционерного общества, который не увеличивает уставный капитал общества:

- на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, дополнительно 645 171,3 тыс. рублей;

- на возмещение затрат, связанных со строительством многоквартирных жилых домов в микрорайоне «Любимов» г. Березники, введенных в эксплуатацию до 1 сентября 2022 года (новая субсидия), на 986 026,2 тыс. рублей.

Согласно ФЭО дополнительная потребность в денежных средствах, необходимых для достройки объектов ЖК «Любимов» в сумме 1 631,197 млн. рублей, определена исходя из заявленной сметной стоимости строительства (13 353 327,6 тыс. рублей), за вычетом фактического поступления за проданные площади на 01.08.2022 в рамках мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий» в г. Березники (10 125 742,0 тыс. рублей), полученной обществом субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, и направленной на компенсацию убытков от банкротства компаний (при этом указано 401 181,0 тыс. рублей вместо фактической 377 072,0 тыс. руб.), а также оценки стоимости свободных квартир (1 404 930,0 тыс. рублей).

При этом, следует отметить, что документальное подтверждение удорожания сметной стоимости строительства многоквартирных жилых домов в микрорайоне «Любимов» г. Березники до 13 353 327,6 тыс. рублей (в дополнительно предоставленной информация данный показатель указан уже в сумме 13 160 302,0 тыс. руб.), оценки стоимости свободных квартир, достоверности значений указанного финансового результата - не представлено.

Исходя из анализа дополнительно предоставленной в рабочем порядке сводной таблицы «Финансовый результат от проекта ЖК «Любимов» (без подписи) с пообъектной расшифровкой по домам отмечаем следующее.

В настоящее время остаются не введенными в эксплуатацию 8 домов, на завершение строительства по которым дополнительная потребность указана в



размере 1 292 822,0 тыс.рублей.<sup>17</sup> Потенциально возможное поступление от продажи в дальнейшем свободных квартир оценено в 647 651,0 тыс.рублей.

В отношении сданного еще 21 дома выведен совокупный финансовый результат (-)986 026,0 тыс.рублей (уже с учетом возможной продажи свободных квартир на 378 640,0 тыс.рублей). В этот список включены 5 домов, введенных в 2016 году, 5 – в 2017 году, 1 – в 2018 году, 2 – в 2019 году, 6 – в 2021 году, 2 – в 2022 году, при этом с 2016 по 2019 год совокупный финансовый результат корпорации был положительный (общество получило прибыль), т.е отрицательный финансовый результат по отдельно взятым объектам был «перекрыт» положительным сальдо от деятельности общества по другим проектам и направлениям. Кроме того, в бюджет Пермского края дивиденды от общества поступали только в 2016 и 2017 годах (по итогам деятельности соответственно 2015 и 2016 годов), что объяснялось, в том числе, необходимостью направления средств на компенсацию убыточных инвестпроектов по строительству домов в г.Березники.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» государство и его органы не несут ответственности по обязательствам общества, равно как и общество не отвечает по обязательствам государства и его органов.

Для рассмотрения вопроса о возможности выделения субсидии на возмещение затрат по ранее введенным в эксплуатацию домам необходимы детальный, пообъектный анализ всех факторов, повлиявших на отрицательный финансовый результат реализации проекта (в т.ч. причинно-следственную связь), проверка указанных показателей сметной стоимости строительства, поступивших средств, внутренних финансовых резервов общества.

В связи с вышеизложенным, предоставление субсидии АО «Корпорация развития Пермского края» на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности в целях компенсации сложившегося за несколько предыдущих лет отрицательного финансового результата, необоснованно.

Кроме того, из предоставленных расчетов следует, что источник доходов краевого бюджета в 2023 году на 1 000 000,0 тыс. рублей за счет возврата средств АО «Корпорация развития Пермского края» в результате достройки и реализации квартир в микрорайоне «Любимов» г. Березники, фактически отсутствует, так как доходы от реализации свободных квартир в сумме 1 026 290,0 тыс. рублей уже учтены при расчете субсидии. Планируемый объем возврата требует уточнения с учетом изложенных замечаний.

Также отмечаем, что в ФЭО указано, что полученная субсидия в размере 377 072,0 тыс. рублей направлена на компенсацию убытков от банкротства компаний, тогда как согласно п. 1.5. Порядка предоставления субсидии акционерному обществу «Корпорация развития Пермского края» в виде вклада в имущество акционерного общества, который не увеличивает уставный капитал общества, на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 27.05.2022 № 450-п (далее – Порядок № 450-п), должна использоваться обществом на оплату

<sup>17</sup> 4 444 815 (плановые расходы в целом)-2 799 030 (фактическое поступление за проданные площади на 01.08.2022)-352 963 (субсидия)=1 292 822 тыс.рублей.



работ по строительству многоквартирных домов в микрорайоне Любимов г. Березники (исходя из обязательств на оплату, возникших не ранее даты вступления в силу настоящего Порядка) с целью завершения мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий» в г. Березники, Пермский край, а именно на:

- оплату выполненных строительно-монтажных работ;
- приобретение материалов и оборудования, предусмотренных проектно-сметной документацией по строительству многоквартирных домов (в том числе в форме авансовых платежей по контрактам (договорам, соглашениям) на выполнение строительно-монтажных работ), но никак не на компенсацию убытка от банкротства.

Учитывая вышеизложенное, заявленная сумма и целевое назначение субсидии требует уточнения и существенной корректировки.

2. Законопроектом предусматривается уменьшить расходы Министерству жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, предусмотренные на улучшение качества систем теплоснабжения на территории муниципальных образований Пермского края в 2023 году на 47 612,2 тыс.рублей.

Следует отметить, что уменьшение расходов обусловлено не оценкой реальной потребности в данных расходах и отсутствием потребности в указанных средствах, а необходимостью профинансировать дополнительные расходы по мероприятию «Плата концедента по концессионным соглашениям в отношении объектов систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территориях муниципальных образований Пермского края, предназначенной для обеспечения части расходов по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения».

3. Одновременно, законопроектом предлагается перераспределить средства краевого бюджета в размере 50 000,0 тыс. рублей, предусмотренные в 2022-2023 гг. на реализацию мероприятия «Плата концедента по концессионным соглашениям в отношении объектов систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территориях муниципальных образований Пермского края, предназначенной для обеспечения части расходов по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения» в рамках государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды», на мероприятие «Реализация мероприятий комплексных планов развития муниципальных образований территорий Верхнекамья» в рамках государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

Согласно ФЭО к законопроекту указанные средства в размере по 50 000,0 тыс.рублей в 2022-2023 гг. предусматривается направить на реализацию комплексного плана развития г. Березники в части обеспечения финансирования расходов по плате концедента в рамках концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения г.Березники. Таким образом, целевое назначение данных средств бюджета Пермского края сохраняется, при этом меняется порядок расходования средств.



Согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 21.11.2019 № 835-п (далее – Порядок реализации госпрограмм), государственные программы содержат приоритеты и цели реализуемой государственной политики в рамках соответствующих направлений социально-экономического развития, а целевые показатели основных мероприятий должны отражать специфику развития конкретной сферы деятельности. Таким образом, в настоящее время предусмотрен отраслевой, а не территориальный принцип формирования государственных программ, то есть данные изменения в бюджет Пермского края не соответствуют положениям пунктов 2.1, 2.4 Порядка реализации госпрограмм. В результате идентичные мероприятия будут реализовываться в рамках двух государственных программ, а целевые показатели в этой сфере будут «размыты» между соответствующими государственными программами. В связи с чем, предлагается сохранить принятый порядок реализации государственных программ с учетом достижения целевых показателей в соответствующих отраслях, а расходы в целях реализации комплексных программ развития территорий «собирать» в рамках управленческого бюджета.

Кроме того, к ФЭО расчеты на сумму 50 000,0 тыс.рублей (ежегодно) - не представлены, предложения основываются на проекте дополнительного соглашения к концессионному соглашению от 29.12.2016, которое первоначально вообще не предусматривало плату концедента.

### **3.1.6. Замечания редакционного характера**

Подпунктом 4 пункта 12 законопроекта предлагается дополнить приложение 13 таблицей 41 в редакции согласно приложению 9 к законопроекту, при этом Законом о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов таблица № 41 уже предусмотрена.

### **3.2. Бюджетные инвестиции**

Законопроектом не предусматривается изменение объемов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности на 2022-2024 годы.

### **3.3. Резервный фонд**

В соответствии с Законом о бюджете Пермского края на 2022 год (ред. от 29.06.2022) в резервном фонде Правительства Пермского края на 2022 год предусмотрены средства в объеме 3 773 061,1 тыс. рублей, с учетом планируемого увеличения на 2022 год на 500 000 тыс. рублей согласно проекту закона объем средств составит 4 273 061,1 тыс. рублей.

Кроме того, на основании статьи 45 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», в соответствии со статьями 139, 139.1 Бюджетного кодекса РФ, без внесения изменений в закон о бюджете края объем резервного фонда на 2022 год был увеличен на 708 543,6 тыс. рублей - на размер межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных



образований Пермского края, в отношении которых в установленные сроки не заключены соответствующие соглашения<sup>18</sup> о предоставлении средств.

Таким образом, общий объем резервного фонда составит 4 981 604,7 тыс. рублей, что не превысит установленный допустимый предел (3% общего объема планируемых расходов краевого бюджета).

#### **4. Бюджетные кредиты**

Проектом закона предлагается увеличение срока предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований для обеспечения исполнения вопросов местного значения муниципальных образований до 5 лет, - в соответствии с ч. 2 ст. 93.3 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

#### **5. Дефицит и источники его финансирования**

Проект закона не предусматривает изменений в утвержденный объем дефицита краевого бюджета на 2022 год и на плановый период. Источники финансирования дефицита краевого бюджета на 2022-2024 гг. также неизменны.

#### **6. Государственный долг Пермского края**

Проектом закона не предусматривается изменение утвержденных размеров верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края. Расходы на обслуживание долга изменениям также не подверглись.

КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом устранения замечаний.

Председатель КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

И.А. Денисова 217 75 14

<sup>18</sup> Заключение соглашений о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий местным бюджетам, о предоставлении иного межбюджетного трансферта предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период осуществляется до 15 февраля очередного финансового года,



**Изменения расходной части бюджета Пермского края в разрезе государственных программ  
и непрограммных мероприятий Пермского края в 2022 году**

тыс. рублей

№ п/п	Наименование государственной программы, непрограммные расходы	Утверждено Законом о бюджете ПК от 10.12.2021 № 15-ПК (в ред. от 29.06.2022)	Проект закона	изменения	
				тыс. рублей	прирост, %
1	«Качественное здоровоохранение»	35 813 977,9	36 485 829,3	671 851,4	1,9%
2	«Образование и молодежная политика»	49 235 387,4	49 242 148,7	6 761,3	0,0%
3	«Социальная поддержка жителей Пермского края»	34 339 044,3	34 339 044,3	0,0	0,0%
4	«Пермский край - территория культуры»	8 588 304,3	8 610 713,3	22 409,0	0,3%
5	«Спортивное Прикамье»	3 352 507,9	3 352 507,9	0,0	0,0%
6	«Безопасный регион»	2 166 692,2	2 166 692,2	0,0	0,0%
7	«Экономическая политика и инновационное развитие»	5 093 550,9	5 068 345,8	-25 205,1	-0,5%
8	«Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»	3 371 184,0	3 849 128,2	477 944,2	14,2%
9	«Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»	11 729 668,8	13 377 767,7	1 648 098,9	14,1%
10	«Развитие транспортной системы»	32 798 706,1	32 806 511,0	7 804,9	0,0%
11	«Региональная политика и развитие территорий»	12 942 786,8	13 207 708,8	264 922,0	2,0%
12	«Общество и власть»	1 088 913,7	1 088 913,7	0,0	0,0%
13	«Развитие информационного общества»	3 200 132,1	3 201 418,1	1 286,0	0,0%
14	«Экология»	1 879 643,8	1 879 643,8	0,0	0,0%
15	Непрограммные расходы	8 442 148,7	8 942 148,7	500 000,0	5,9%
	<b>ИТОГО</b>	<b>214 042 648,9</b>	<b>217 618 521,5</b>	<b>3 575 872,6</b>	<b>1,7%</b>