



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## **Государственно-правовое управление**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности»**

(внесен губернатором Пермского края)

**19.09.2022**

**№ 133-ЗКЛ**

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) статьей 13.2 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с пунктами 6, 12 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ содержание дорог относится к дорожной деятельности и определено как комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам

возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог (см. пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»).

Частью 1 статьи 2 законопроекта предлагается установить, что в рамках перераспределения полномочий Правительство Пермского края и (или) уполномоченный Правительством Пермского края исполнительный орган государственной власти Пермского края осуществляет полномочия органов местного самоуправления Пермского городского округа в области осуществления дорожной деятельности в части выполнения работ по содержанию автомобильных дорог местного значения (в том числе работ по содержанию трамвайных путей, расположенных на обособленном или совмещенном дорожном полотне), входящих в состав улично-дорожной сети центрального планировочного района Пермского городского округа, границы которого определены в соответствии с Генеральным планом Пермского городского округа.

Утвержденный Генеральный план Пермского городского округа, на который содержится ссылка в части 1 статьи 2 проекта, в настоящее время отсутствует и находится только в стадии подготовки (постановление Правительства Пермского края от 23.12.2020 №1027-п).

Определение центрального планировочного района содержится только в Генеральном плане города Перми, утвержденном решением Пермской городской Думы от 17.12.2001 № 205, но проект закона ссылки на Генеральный план города Перми не содержит.

Таким образом, из содержания законопроекта не ясно о каком Генеральном плане идет речь и что входит в состав улично-дорожной сети центрального планировочного района Пермского городского округа.

Соответственно, имеются основания говорить о наличии правовой неопределенности в данном вопросе и установлении для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил.

Кроме того, частью 1 статьи 2 проекта предлагается установить норму, согласно которой Правительство Пермского края и (или) уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Пермского края не выполняют работы по содержанию автомобильных дорог местного значения в период выполнения органами местного самоуправления Пермского городского округа работ по ремонту указанных дорог, капитальному их ремонту и реконструкции, а также решения иных вопросов местного значения в границах указанных автомобильных дорог.

Считаем, что предлагаемая норма в части применения слов «а также решения иных вопросов местного значения в границах указанных автомобильных дорог» тоже носит характер правовой неопределенности и устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Полномочия, перераспределяемые между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не должны создавать для государственных органов, органов местного самоуправления возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

В соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» указанные выше факторы являются коррупциогенными и подлежат устранению.

Считаем, что при сложившихся обстоятельствах, перечень дорог, входящих в состав улично-дорожной сети центрального планировочного района, должен быть предметом перераспределяемого полномочия между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и соответственно должен устанавливаться самим принимаемым законом.

Исходя из этого, предлагаем дополнить законопроект приложением, устанавливающим перечень указанных в проекте дорог, соответственно изменив редакцию части 1 статьи 2 проекта.

Частью 2 статьи 2 законопроекта предлагается установить, что перечень автомобильных дорог, входящих в состав улично-дорожной сети центрального планировочного района Пермского городского округа, устанавливается постановлением Правительства Пермского края, что противоречит части 1 этой статьи, согласно которой перечень данных автомобильных дорог должен определяться в соответствии с Генеральным планом Пермского городского округа.

В связи с этим, а также в связи с изложенными выше предложениями в части 2 статьи 2 законопроекта слова «перечень автомобильных дорог, входящих в состав улично-дорожной сети центрального планировочного района Пермского городского округа» следует исключить.

Предложения и замечания редакционного характера будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова