



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

12.09.2022 № 1-14/789
на № 07/1191-22 от 15.08.2022 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

(внесён губернатором Пермского края Д.Н.Махониным)

12.09.2022

№ 34

Рассмотрев проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», КСП Пермского края отмечает следующее.

Законопроектом предлагается расширить перечень неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет Пермского края, заменить передачу в муниципальные образования транспортного налога на нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налога на профессиональный доход, исключить нормы, связанные с перечнем объектов капитального строительства, дополнить перечни бюджетных полномочий Министерства финансов Пермского края и оснований по внесению изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, привести ряд норм действующей редакции закона в соответствие с федеральным законодательством и другие редакционные поправки.

Законопроектом предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Дифференциация муниципальных образований произведена исходя из численности постоянного населения по данным Пермстата, при этом расчет или обоснование размера норматива в документах к законопроекту не содержится. Анализ соотношения объемов заменяемого транспортного налога на налоги, взимаемые в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и на профессиональный доход показал, что в основном они не компенсируют налоговый потенциал по транспортному налогу, за исключением муниципальных образований с численностью населения более 100 тыс.человек и менее 500 тыс.рублей, которым предлагается установить норматив по УСН 70% и более (ГО Березники, ГО Соликамск, ГО Чайковский, Кунгурский и Пермский МО - у данных МО УСН превысит транспортный налог). При этом, согласно финансово-экономическому обоснованию, предусмотрено увеличение общего размера дотации по сравнению с уровнем 2022 года и соответственно, рост объемов расчетных бюджетов для муниципальных образований края.

Проект закона устанавливает возможность предусматривать финансирование новых мероприятий при перераспределении расходов между мероприятиями государственных программ путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Однако, в соответствии со статьей 32 Бюджетного кодекса РФ все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах, при этом статьей 11 Бюджетного кодекса РФ установлено, что бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации. Распределение бюджетных ассигнований утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Предлагаемое изменение может привести к нарушению установленного статьей 38 Бюджетного кодекса РФ принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, поскольку целевое назначение «новых мероприятий» будет определяться не законом о бюджете и законодательным органом, а усмотрением исполнительных органов государственной власти Пермского края. Кроме того, отмечаем, что целевые показатели государственных программ и их значения не всегда точно и корректно отражают направления бюджетных расходов на соответствующие мероприятия.

Также положение действующей редакции закона о возможности увеличения расходов бюджета края, связанных с поступлением отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с федеральным законодательством, без внесения изменений в закон о бюджете предлагается расширить нормой, согласно которой отдельные виды неналоговых доходов, фактически полученные при исполнении бюджета Пермского края сверх общего объема доходов, утвержденного законом о бюджете, могут направляться Министерством финансов Пермского края на увеличение расходов бюджета без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период и в соответствии с нормативными правовыми актами Пермского края.

Однако, в соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса РФ доходы, фактически полученные при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации сверх утвержденных законом о бюджете общего объема доходов, могут направляться соответствующим финансовым органом без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований. Кроме того, нет правовой определенности какие «отдельные виды неналоговых доходов» имеются ввиду, или в каком документе они будут конкретизированы.

В соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса РФ к неналоговым доходам бюджетов относятся:

доходы от использования и продажи имущества,

*доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями,
средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой,
административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации,
компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, и иные суммы
принудительного изъятия,
средства самообложения граждан, инициативные платежи;
иные неналоговые доходы.*

КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки
ко второму чтению с учетом устранения замечаний.

Председатель КСП Пермского края



Г.П.Тушнолобов