



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

15.09.2022

№ 94-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.09.2022 № 1947-22/07 на основе проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и материалов к нему, представленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 12.09.2022 № 01-69-1017.

В проекте закона предлагается внести изменения в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее - бюджет ТФОМС ПК), утвержденный Законом Пермского края от 08.12.2021 № 16-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон № 16-ПК), в части **уточнения параметров бюджета ТФОМС ПК** на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Изменения в Закон № 16-ПК вносятся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Пермского края от 12.12.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Вступление в силу Закона предлагается со дня его официального опубликования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края.

Анализ представленного законопроекта показал следующее.

1. В законопроекте предлагается изменить основные параметры бюджета ТФОМС ПК **на 2022 год** следующим образом:

- **увеличить** общий объем **доходов** на **860 203,8 тыс. рублей** и утвердить в размере **46 925 693,9 тыс. рублей**, что составляет **101,9%** к утвержденному бюджету;

- **увеличить** объем **расходов** на **860 203,8 тыс. рублей** и утвердить в размере **47 464 416,8 тыс. рублей**, что составляет **101,8%** к утвержденному бюджету;

- дефицит бюджета **не изменяется** и остается в объеме **538 722,9 тыс. рублей** (Таблица 1).

Т а б л и ц а 1 – Основные параметры бюджета ТФОМС ПК на 2022 год

Показатели	Утверждено Законом № 16-ПК	Предлагается законопроектом	Изменения	
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс.рублей	%
Доходы	46 065 490,1	46 925 693,9	860 203,8	1,9
Расходы	46 604 213,0	47 464 416,8	860 203,8	1,8
Дефицит	538 722,9	538 722,9		

2. Доходы бюджета ТФОМС ПК на 2022 год предложено изменить за счет:

1) **увеличения** сумм межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края в размере **10 621,7 тыс. рублей** в связи с внесением изменений в бюджет Пермского края¹, в том числе:

- увеличение размера трансферта на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), на 10 477,4 тыс. рублей;

- увеличение размера трансферта на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части оплаты медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по ОМС, на 144,3 тыс. рублей;

2) **дополнительного** межбюджетного трансферта из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) в сумме **796 385,4 тыс.рублей** на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации

¹Закон Пермского края от 29.06.2022 № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 – 2022 годах²;

3) **увеличения** неналоговых поступлений на **62 970,1 тыс. рублей**.

Согласно пояснительной записке к законопроекту показатель рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ПК³ (далее – Методика прогнозирования).

Планируется поступление средств от медицинских организаций по актам реэкспертизы, а также средств от применения Фондом и страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям⁴ и штрафов, санкций, возмещения ущерба;

4) **увеличения** суммы возврата **в бюджет** ТФОМС ПК средств субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, **прошлых лет** на **1139,2 тыс. рублей**, в том числе:

- из бюджета Пермского края единовременных выплат, осуществленных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, на **353,6 тыс. рублей**.

Согласно пояснительной записке к законопроекту сумма запланирована в соответствии с Методикой прогнозирования в размере фактического поступления за январь – июль 2022 года;

- из территориальных фондов субъектов Российской Федерации по результатам проведенных целевых экспертиз качества медицинской помощи остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на **785,5 тыс. рублей**.

Согласно пояснительной записке к законопроекту сумма запланирована в соответствии с Методикой прогнозирования в размере фактического поступления за январь – июль 2022 года;

5) **увеличение** возврата средств **из бюджета ТФОМС ПК** на **10 912,6 тыс. рублей**, в том числе:

- в бюджет ФФОМС в сумме **353,6 тыс. рублей** остатков единовременных выплат медицинским работникам;

- в бюджет Пермского края остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме **9 671,5 тыс. рублей**;

- в бюджеты территориальных фондов ОМС субъектов РФ по результатам проведенной экспертизы качества медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным на территории субъектов РФ в сумме **887,4 тыс. рублей**.

Согласно пояснительной записке к законопроекту сумма запланирована в размере фактических возвратов за январь – июль 2022 года.

² Уведомление Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 20.04.2022 г. № 8-37.

³ Согласована Министерством финансов Пермского края от 17 мая 2022 г. № 39-01-14исх-163 и утверждена приказом ТФОМС ПК от 20 мая 2022 г. № 227.

⁴ Статья 41 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Сравнительный анализ доходов ТФОМС ПК, предложенных в проекте закона и утвержденных в бюджете на 2022 год, приведен в Приложении 1 аналитической записки.

3. Общий объем расходов бюджета ТФОМС ПК на 2022 год в проекте закона предложено увеличить на **860 203,8 тыс. рублей** и установить в размере **47 464 416,8 тыс. рублей**, в том числе на:

здравоохранение **47 225 855,3 тыс. рублей**;

выполнение функций аппаратом ТФОМС ПК **238 561,5 тыс. рублей**.

3.1. Расходы на **здравоохранение** предлагается **увеличить** в сумме **860 203,8 тыс. рублей**, а именно на:

- финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, доходов от размещения временно свободных средств, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в размере **7 000,0 тыс. рублей**;

- дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 – 2022 годах, в сумме **796 385,4 тыс. рублей**;

- финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (*за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края*), в размере **10 477,4 тыс. рублей**⁵.

Предлагается выделить дополнительные средства на оказание медицинской помощи в стационарных условиях (в том числе в дневных стационарах), амбулаторной, скорой медицинской помощи;

- финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме **лицам, не застрахованным** по программам ОМС, в размере **144,3 тыс. рублей**⁶;

- увеличение нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) ТФОМС ПК, направленного на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сумме **46 196,7 тыс. рублей**.

Кроме того, предлагается **перераспределить** средства в объеме **11 126,4 тыс. рублей** с расходов на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края на формирование НСЗ.

⁵ Закон Пермского края от 29.06.2022 № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁶ Закон Пермского края от 29.06.2022 № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Таким образом, предусматривается увеличение общего объема НСЗ на **57 323,1 тыс. рублей** и утверждение его в бюджете ТФОМС ПК в размере **3 546 965,2 тыс. рублей**.

3.2. Размер расходов на выполнение функций аппаратом ТФОМС ПК не изменяется. При этом предлагается провести перераспределение расходов внутри статьи с увеличением фонда оплаты труда в связи с индексацией размеров окладов работников ТФОМС на **6% (с 1.07.2022)**⁷ и снижением расходов на обеспечение государственных нужд.

Сравнительный анализ расходов ТФОМС ПК, предложенных в проекте закона и утвержденных в бюджете на 2022 год, приведен в Приложении 2 к аналитической записке.

4. **На 2023 и 2024 гг.** предлагается **увеличить** общий **объем доходов и расходов** бюджета ТФОМС ПК на **21 243,4 тыс. рублей** ежегодно. (Таблица 2, Таблица 3).

Т а б л и ц а 2 – Основные параметры бюджета ТФОМС ПК на 2023 год

Показатели	Утверждено Законом № 16-ПК	Предлагается законопроектом	Изменения
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей
Доходы	48 247 968,9	48 269 212,3	21 243,4
Расходы	48 247 968,9	48 269 212,3	21 243,4

Т а б л и ц а 3 – Основные параметры бюджета ТФОМС ПК на 2024 год

Показатели	Утверждено Законом № 16-ПК	Предлагается законопроектом	Изменения
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей
Доходы	50 836 711,5	50 857 954,9	21 243,4
Расходы	50 836 711,5	50 857 954,9	21 243,4

Увеличение общего объема доходов и расходов бюджета ТФОМС ПК в 2023 и 2024 гг. произведено на основании Закона Пермского края от 29.06.2022 № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023

⁷ Часть 5 статьи 1 Закона Пермского края от 29.06.2022 № 96-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

и 2024 годов» и связано с увеличением фонда оплаты труда в связи с индексацией размеров окладов работников и рабочих Фонда с 1 июля 2022 г. на 6,0 %.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что рассмотрение законопроекта **актуально** и обусловлено необходимостью корректировки основных параметров бюджета ТФОМС ПК в связи с изменением объемов финансирования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджета Пермского края.

Принятие законопроекта, по нашему мнению, будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением финансовой устойчивости региональной системы ОМС, ее дополнительным обеспечением и, как следствие, в целом скажется на объемах, качестве и доступности медицинской помощи, оказываемой на территории Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная