



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»

06.09.2022

№ 90-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 10.08.2022 № 1705-22/07 на основе законопроекта, документов и материалов к нему, представленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 09.08.2022 № 01-69-896.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ).

Предлагаемые изменения включают следующие основные моменты.

1. В связи с преобразованием в Пермском крае всех муниципальных районов и входящих в их состав поселений в муниципальные (городские) округа:

- по всему тексту Закона № 11-КЗ исключаются слова «муниципальный район», «поселение»;

- признаются утратившими силу:

- методика определения объема и порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности *поселений*, порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей *поселений* (приложение 1);

- методика определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности *поселений из бюджета муниципального района* (приложение 3);

- методика расчета субсидий из бюджетов *поселений* (раздел 2 приложения 4).

2. В составе репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала муниципальных округов, городских округов транспортный налог замещается налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), устанавливается порядок расчета налогового потенциала по УСН.

Репрезентативная система налогов включает основные налоговые источники (налог на доходы физических лиц, транспортный налог, налог на имущество физических лиц, земельный налог) муниципальных округов,

городских округов и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в порядке межбюджетного регулирования. Прочие виды доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при определении размера финансовых средств, передаваемых муниципальным округам, городским округам.

Согласно проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹ предлагается заменить ранее переданный в муниципалитеты транспортный налог на нормативы отчислений от УСН и налога на профессиональный доход.

3. Вводится дополнительное условие при расчете индекса бюджетных расходов (далее - ИБР) муниципального (городского) округа, образованного путем объединения двух и более городских и (или) муниципальных округов.

В случае если рассчитанный по методике ИБР преобразованного муниципалитета меньше среднего значения ИБР каждого муниципального образования, участвовавшего в преобразовании, то ИБР преобразованного округа применяется равным среднему значению ИБР, рассчитанных отдельно для каждого из муниципальных образований, участвовавших в преобразовании.

Действие указанной нормы предлагается распространить на расчет ИБР в течение первых трех лет формирования единого бюджета преобразованного округа.

4. Коэффициент неблагоприятности климатических условий, применяемый в настоящее время к полномочиям по благоустройству и дорожной деятельности, предлагается применять также к следующим полномочиям:

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования;

организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования;

организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях;

организация отдыха детей в каникулярное время;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей муниципальных услуг каждого муниципального образования по видам расходов репрезентативной системы расходов корректируется на коэффициенты, отражающие местные особенности, которые оказывают объективное влияние

¹ Внесен с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 11.08.2022 № 01-69-907.

на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Коэффициент неблагоприятности климатических условий предлагается применять к тем же вопросам местного значения, к которым применяется коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг для муниципальных учреждений.

Согласно пояснительной записке применение коэффициента неблагоприятности климатических условий позволит учесть влияние климатических различий муниципальных образований на расходы по содержанию муниципальных учреждений (потребление тепловой энергии).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона с учетом предложенных изменений рост налогового потенциала в 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается у 11 из 44 муниципальных образований (г.Пермь, г.Березники, Губахинский, Краснокамский, Лысьвенский, Соликамский, Чайковский, Чусовской, Горнозаводский городские округа, Кунгурский, Пермский муниципальные округа). По остальным муниципальным образованиям прогнозируется снижение налогового потенциала.

Более чем на 10% сократится налоговый потенциал Бырдымского, Большесосновского, Карагайского, Кишертского, Сивинского, Уинского, Косинского, Юрлинского муниципальных округов, Ильинского, Суксунского городских округов.

В среднем по муниципальным образованиям рост налогового потенциала составит 8,4%.

В связи с сокращением налогового потенциала муниципальных образований прогнозируется рост общего размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных, городских округов на 19,4%.

В итоге рост расчетных бюджетов муниципальных образований (налоговый потенциал + дотации) по сравнению с 2022 годом в среднем составит 9,3% (от 6,5% по г. Пермь до 16,4% по Кудымкарскому МО).

Актуальность и положительные последствия принятия законопроекта обусловлены, по нашему мнению, необходимостью учета в межбюджетном регулировании изменения модели территориальной организации местного самоуправления в Пермском крае, более полного учета влияния климатических различий муниципальных образований на расходы по содержанию муниципальных учреждений, планируемых изменений краевого законодательства в части перераспределения доходных источников между краевым и местными бюджетами.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова