



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в статью 6.12
Закона Пермского края "Об административных правонарушениях
в Пермском крае"

26.08.2022

№ 89-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 04.08.2022 № 1690-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Главой города Перми Дёмкиным А.Н. (письмо от 04.08.2022 № 059-01-56/2-48).

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в статью 6.12 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК), в части 2 которой установлена административная ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), **расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.**

Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц и юридических лиц в размере одной тысячи рублей, а в случае повторного правонарушения в течение года – в размере двух тысяч рублей.

В законопроекте данную норму предлагается дополнить, предусмотрев также ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), **расположенными на иных территориях.** Соответствующее дополнение предлагается внести и в наименование статьи 6.12.

При этом под иными территориями предлагается понимать территории, примыкающие к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющиеся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, находящиеся в собственности муниципального образования Пермского края и предназначенные для организованной стоянки транспортных средств на платной основе по решению уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края.

Актуальность предлагаемых дополнений статьи 6.12 Закона № 460-ПК обусловлена следующим.

1. Решением Пермской городской Думы от 26.04.2022 № 78 утверждено Положение о парковках общего пользования местного значения города Перми (далее – Положение о парковках), которое устанавливает требования к созданию и использованию парковок общего пользования местного значения города Перми (далее - муниципальные парковки) как на платной основе (далее - платные муниципальные парковки), так и без взимания платы (далее - бесплатные муниципальные парковки).

В частности, Положением о парковках регламентируются требования к созданию и использованию платных муниципальных парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и **за их пределами** (плоскостные парковки). При этом под **плоскостной парковкой** понимается муниципальная парковка, оборудованная одним или несколькими въездами/выездами на ее территорию с автомобильной дороги, расположенная как в полосе отвода автомобильной дороги, так и за ее пределами.

В Положении о парковках предусмотрено создание следующих видов платных плоскостных парковок:

внутризональная плоскостная парковка - плоскостная парковка, расположенная в зоне платной парковки, организованная в целях снижения спроса на парковки вдоль проезжей части;

перехватывающая плоскостная парковка - плоскостная парковка, расположенная за пределами зоны платной парковки, организованная в целях создания условий для временного размещения транспортных средств лицами, осуществляющими перемещение в зоне платной парковки городским наземным электрическим транспортом, автомобильным транспортом маршрутов регулярных перевозок, с помощью средств индивидуальной мобильности (велосипед, самокат и другое) или пешком.

Пунктом 4.4 Положения о парковках установлена обязанность пользователя парковки осуществить оплату размещения транспортного средства на парковочном месте платной муниципальной парковки одним из способов, указанных в пункте 4.10 Положения о парковках, в течение двадцати минут с момента въезда на платную муниципальную парковку (при размещении транспортного средства многодетной семьи - в течение ста двадцати минут с момента въезда на платную муниципальную парковку).

Ранее действующим Порядком создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Перми (утвержден решением Пермской городской Думы от 26.05.2015 № 110)¹ были установлены требования только в части создания и использования парковок (парковочных мест), **расположенных на автомобильных дорогах** общего пользования местного значения города Перми.

¹ Документ утратил силу в связи с принятием решения Пермской городской Думы от 26.04.2022 № 78 «Об утверждении Положения о парковках общего пользования местного значения города Перми».

2. **Федеральным законодательством** к полномочиям субъектов Российской Федерации (далее – РФ) в сфере законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, **нормативных правовых актов органов местного самоуправления**².

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа, а также поселения отнесены дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) и т.д.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» парковка общего пользования может быть размещена на части автомобильной дороги и (или) территории, примыкающей к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющейся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, а также в здании, строении или сооружении либо части здания, строения, сооружения.

Анализ регионального законодательства показывает, что в ряде субъектов РФ установлена административная ответственность за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке, расположенной на автомобильной дороге общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения. Вместе с тем в отдельных регионах ответственность предусмотрена за невнесение платы за пользование на платной основе муниципальными парковками, расположение которых не ограничивается автомобильными дорогами (Москва, Республика Крым, Республика Татарстан, Приморский край, Белгородская, Пензенская, Тюменская области).

Так, например, согласно статье 3.16 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке (парковочных местах) влечет наложение административного штрафа в размере двух тысяч пятисот рублей. Согласно примечанию к статье под платной муниципальной парковкой (парковочными местами) следует понимать элемент благоустройства территории (объект благоустройства), представляющий собой специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся, в том числе, частью автомобильной дороги общего пользования местного значения и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной

² Пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

сети, зданий или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе по решению уполномоченного органа.

Согласно статье 7.27 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» неисполнение установленной муниципальным нормативным правовым актом обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В качестве **предложения** к проекту закона отметим следующее.

Частью 1 статьи 6.12 Закона № 460-ПК предусмотрена административная ответственность граждан, должностных и юридических лиц **за нарушение порядка создания парковок** (парковочных мест), расположенных **на автомобильных дорогах общего пользования местного значения**.

Действующим Положением о парковках **установлен порядок создания** на территории города Перми муниципальных парковок, притом муниципальные парковки в установленном порядке могут быть созданы как на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, так и **на иных территориях**. Однако в законопроекте предлагается внести дополнение только в часть 2 статьи 6.12 Закона № 460-ПК, предусмотрев административную ответственность **за невнесение платы за пользование** на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на иных территориях, а корректировка норм части 1 указанной статьи законопроектом не предусмотрена.

В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении законопроекта положениями об установлении в части 1 статьи 6.12 административной ответственности **за нарушение порядка создания** парковок, расположенных **на иных территориях**.

В целом считаем рассмотрение законопроекта **актуальным, благоприятные последствия** его принятия связаны с реализацией мер по предупреждению правонарушений в виде размещения транспортных средств без внесения установленной платы на муниципальных парковках, расположенных за пределами автомобильных дорог общего пользования местного значения. При этом отметим актуальность предлагаемого в законопроекте расширения действия статьи 6.12 Закона № 460-ПК прежде всего для города Перми, где в настоящее время организуются платные плоскостные парковки.

Заместитель начальника

Е.А.Селянинова