



Прокуратура Российской Федерации

## Прокуратура Пермского края

Законодательное Собрание  
Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990  
тел./факс (342) 217-53-08

22.08.2022 № 22-17-2022

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в отдельные  
Законы Пермской области, Пермского  
края в сфере содействия занятости»



Рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена приведением Закона Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – Закон № 1689-344), Закона Пермского края от 04.03.2014 № 314-ПК «О содействии и обеспечении занятости инвалидов в Пермском крае» (далее – Закон № 314-ПК) в соответствие с федеральным законодательством.

Вместе с тем проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

В части 2 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения во второй абзац пункта 1 статьи 4 Закона № 1689-344, согласно которой квота для приема на работу инвалидов устанавливается для работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек.

При этом действующая редакция нормы устанавливает данную квоту для работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 50 человек и не более чем 100 человек.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, данные изменения вносятся в целях приведения регионального закона в соответствие с частью 1 статьи 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», вступившей в силу с 01.03.2022.

В соответствии с данной нормой работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников. При этом до 01.03.2022 действовали аналогичные

Дп № 068786 ❄

Прокуратура Пермского края  
№ 22-17-2022/7127-22-20570001

положения в статье 21 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федеральным законодательством субъектам Российской Федерации предоставлены дискреционные полномочия по регулированию вопроса об установлении квоты для работодателей с численностью работников от 35 до 100 человек. Такое правовое регулирование допускает при установлении обязанности по квотированию повышение на региональном уровне нижнего порога численности работников и, соответственно, установление такой обязанности для работодателей с численностью от 50 до 100 человек.

Следовательно, введение квот на трудоустройство инвалидов для работодателей с численностью работников от 35 до 50 человек не является безусловной императивной обязанностью субъекта Российской Федерации.

Вследствие чего законопроектом предлагается ввести новую обязанность по квотированию рабочих мест для работодателей с численностью работников от 35 до 50 человек.

Это предложение является установлением новых обязательных требований для работодателей с численностью работников от 35 до 50 человек, поскольку непосредственно связано с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. При этом их соблюдение подлежит оценке в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Соответственно, установление обязанности по квотированию рабочих мест для работодателей с численностью работников от 35 до 50 человек должно осуществляться с соблюдением Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) и Закона Пермского края от 09.03.2022 № 45-ПК «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пермского края» (далее - Закон № 45-ПК).

В силу части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, части 1 статьи Закона № 45-ПК положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Вопреки данным требованиям проектом закона предусмотрено его вступление в силу в течение 10 дней со дня официального опубликования.

Следует также отметить, что формулировка «в течение 10 дней» не соответствует части 7 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» на основании которой закон субъекта Российской Федерации вступает в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией

(уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

В этой связи статья 3 законопроекта требует корректировки.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьи 4 Закона № 45-ПК проекты нормативных правовых актов Пермского края, устанавливающие обязательные требования, подлежат процедуре оценки регулирующего воздействия.

Вместе с тем такая оценка в отношении законопроекта не проведена.

Пунктом 3.2 части 3 статьи 1 проекта закона предлагается новая редакция абзаца 1 части 4 статьи 6 Закона № 1689-344, которой устанавливается безальтернативная обязанность для работодателей размещать информация о рабочих местах для трудоустройства инвалидов в Единой цифровой платформе в сфере занятости трудовых отношений «Работа в России».

Вместе с тем в силу пункта 3 статьи 25 Закона № 1032-1 определено, что порядок представления работодателями сведений и информации о рабочих местах для инвалидов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В свою очередь пунктом 3 Правил представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 2576, предусмотрено право выбора работодателем способа информирования службы занятости о рабочих местах для инвалидов: как посредством размещения сведений и информации на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», так и путем предоставления таких сведения в органы службы занятости непосредственно, в виде почтового отправления либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Помимо этого, абзацы 3-15 пункта 3.2 части 3 статьи 1 проекта закона в предлагаемой редакции части 4 статьи 6 Закона Пермского края № 1689-344 подлежат исключению, поскольку такие требования к информации о работе для инвалидов не предусмотрены ни Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», ни Правилами представления работодателем сведений и информации, предусмотренных п. 3 ст. 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 2576.

Более того, форма представления работодателем информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о

данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.01.2022 № 24 «О проведении оперативного мониторинга в целях обеспечения занятости населения».

Таким образом, проект правового акта подлежит доработке.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



П.В. Бухтояров