



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере содействия занятости»

08.07.2022

№ 76-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 07.06.2022 № 1250-22/07 на основе проекта закона и сопроводительных материалов к нему, внесенных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 06.06.2022 № 01-69-684.

В законопроекте предлагается отдельные положения Закона Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – Закон № 1689-344) и Закона Пермского края от 04.03.2014 № 314-ПК «О содействии и обеспечении занятости инвалидов в Пермском крае» (далее - Закон № 314-ПК) привести в соответствие федеральному законодательству.

По существу предлагаемых изменений отметим следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ¹ (далее – Федеральный закон № 219–ФЗ) были внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ №1032-1) и в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) с целью совершенствования государственной политики в области занятости населения и повышения эффективности системы содействия занятости населения, в том числе занятости инвалидов, а именно:

1.1. В части 2 статьи 5 Закона РФ № 1032-1 *расширен перечень лиц*, которые признаются лицами, *испытывающими трудности в поиске работы*, к таким лицам отнесены: инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости,

¹ Федеральный закон от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте *от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущие работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.*

В связи с этим в законопроекте предлагается часть 2 статьи 3 Закона № 1689-344, устанавливающую категорию лиц, испытывающих трудности в поиске работы, изложить в редакции в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона РФ № 1032-1.

1.2. Закон РФ № 1032-1 дополнен новой статьей 13.2, регулирующей порядок установления квоты для приема на работу инвалидов.

Согласно положениям статьи 13.2 работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых **численность работников** составляет **от 35 до 100 человек** включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников.

Численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу инвалидов определяется исходя из среднесписочной численности работников **без учета работников филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах** Российской Федерации.

Филиалам и представительством работодателя устанавливается квота для приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, на территориях которых они расположены, исходя из среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств работодателя.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников **не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда** по результатам специальной оценки условий труда.

До введения в действие Закона № 219-ФЗ при расчете численности не включались только работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Квота для приема на работу инвалидов **считается выполненной** работодателем в случае **оформления** в установленном порядке **трудовых отношений с инвалидами** в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и **порядке**, которые установлены **Правительством Российской Федерации**.

Правительством РФ утверждены Правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место (далее – Правила)², которые будут действовать с 1 сентября 2022 г. Так, в Правилах указано, что квота для приема на работу инвалидов рассчитывается работодателем ежегодно, до 1 февраля, исходя из среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года, квота в течение текущего года может быть перерасчитана в определенных случаях и порядке.

К случаям выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов отнесены:

а) наличие трудового договора (в том числе срочного) с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

б) наличие соглашения о трудоустройстве инвалидов с иной организацией или индивидуальным предпринимателем (с условием заключения трудового договора между инвалидом и организацией, индивидуальным предпринимателем, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов).

В случае если организации, индивидуальному предпринимателю, у которых трудоустраивается инвалид, установлена квота для приема на работу инвалидов, то инвалиды, **трудоустроенные** в соответствии с соглашением, **не учитываются в счет установленной им квоты**.

В связи с внесением изменений в Закон РФ № 1032-1 статья 21 Федерального закона № 181-ФЗ, регламентирующая порядок установления квоты для приема на работу инвалидов, изложена в новой редакции, согласно которой регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения.

Ранее в данной статье указывалась категория работодателей, которым может устанавливаться квота по приему на работу инвалидов, особенности расчета среднесписочной численности работников в этих целях, а также перечень лиц, освобождаемых от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов, что в настоящее время регулируется статьей 13.2 Закона РФ № 1032-1.

² Постановление Правительства РФ от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место».

В связи с вышеуказанными изменениями федерального законодательства в законопроекте предлагается в Законе № 1689-344:

- пункт 1 статьи 4, регулирующей условия, размер и порядок установления квоты для приема на работу инвалидов, определить квоту для приема на работу инвалидов работодателям с численностью работников **не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек** в размере **2 процента** среднесписочной численности работников.

В действующей редакции абзаца 2 пункта 1 статьи 4 определено, что работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 50 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников;

- отдельные положения статьи 6, устанавливающей **права и обязанности** работодателей, изложить в новой редакции, установив согласно статье 13.2 Закона РФ № 1032-1 условия, при которых квота для приема на работу инвалидов будет считаться выполненной.

Согласно действующей редакции статьи 6 квота для трудоустройства инвалидов считается выполненной, если на все рабочие места, созданные, выделенные в счет установленной квоты и (или) арендованные у другого работодателя на условиях договора аренды рабочего места, трудоустроены инвалиды, оформившие отношения с работодателем в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

В случае высвобождения рабочего места, созданного, выделенного в счет установленной квоты, квота для трудоустройства инвалидов должна быть выполнена не позднее 6 месяцев со дня высвобождения рабочего места.

1.3. Статья 16.2 Закона РФ № 1032-1 претерпела существенные изменения, как в названии статьи, так и в ее содержании.

Информационная аналитическая система «Общероссийская база вакансий «Работа в России» переименована в Единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – Единая цифровая платформа).

Согласно статье 16.2 Закона РФ № 1032-11 Единая цифровая платформа состоит из федерального сегмента, региональных сегментов, а также подсистем, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации. Порядок функционирования Единой цифровой платформы устанавливается Правительством Российской Федерации и включает в себя перечень информации, в том числе размещаемой работодателями и гражданами.

Оператором Единой цифровой платформы, ответственным за ее функционирование, развитие, является уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Участники Единой цифровой платформы обеспечивают полноту, достоверность и актуальность информации, подлежащей размещению на Единой цифровой платформе.

Информация, содержащаяся на Единой цифровой платформе, является общедоступной информацией, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

Порядок функционирования Единой цифровой платформы устанавливается Правительством Российской Федерации.

*В соответствии с пунктом 3 Правил представления работодателями сведений и информации³ работодатели, за исключением работодателей, указанных в пункте 3.2 статьи 25 Закона РФ № 1032-1 представляют сведения и информацию, предусмотренные пунктом 3 статьи 25 Закона, одним из следующих способов **по их выбору**:*

а) посредством размещения сведений и информации на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

б) в органы службы занятости непосредственно, либо в виде почтового отправления с описью вложения, либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Согласно пункту 3.2 статьи 25 Закона РФ № 1032-1 для ряда **категорий работодателей** (органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, юридические лица, в уставном капитале которых имеется доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также работодатели, у которых среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год превышает 25 человек, и вновь созданные (в том числе в результате реорганизации) организации, у которых среднесписочная численность работников превышает указанный предел) установлены требования к размещению информации о вакансиях исключительно **на цифровой платформе**.*

В целях приведения Закона № 1689-344 в соответствие федеральному законодательству в законопроекте предлагается часть 4 статьи 6 изложить в новой редакции, согласно которой работодатели обязаны размещать

³ Постановление Правительства РФ от 30.12.2021 № 2576 «О порядке представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (вместе с «Правилами представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»).

информацию о рабочих местах для трудоустройства инвалидов на Единой цифровой платформе в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 25 Закона РФ № 1032-1. Порядок предоставления работодателем такой информации устанавливается Правительством Российской Федерации.

Помимо этого, предлагается установить **обязательные требования** к содержанию **информации** о рабочих местах для трудоустройства инвалидов в случае ее направления в органы службы занятости непосредственно, либо в виде почтового отправления с описью вложения, либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация должна включать в себя следующие обязательные разделы: точное название вакансии (общепринятое или согласно штатному расписанию); профессия (в соответствии с Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов); реквизиты профессионального стандарта (при наличии); сфера деятельности; заработная плата и т.п.

2. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 170-ФЗ) внесены изменения в Закон РФ № 1032-1.

Так, в статье 7.1-1. «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения» установлены полномочия субъектов РФ по:

1) осуществлению в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, **регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу** инвалидов в пределах установленной квоты;

2) осуществлению в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля **за регистрацией инвалидов в качестве безработных** и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий по утверждению порядка осуществления контроля за нормативно-правовым регулированием в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Кроме того, содержание статьи дополнено положениями о том, что:

- предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

- органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе организовывать взаимодействие с иными организациями при реализации полномочий в области содействия занятости населения.

С целью приведения в соответствие федеральному законодательству Закона № 314-ПК в законопроекте предлагается статью 3, устанавливающую полномочия уполномоченного исполнительного органа, изменить, изложив в новой редакции положения, касающиеся полномочий по осуществлению контроля и надзора.

3. Также в законопроекте предлагается в статье 3 Закона № 314-ПК, устанавливающей полномочия уполномоченного исполнительного органа, **исключить** полномочие по **формированию кадрового резерва инвалидов**.

Согласно действующей редакции статьи 9 Закона № 314-ПК кадровый резерв инвалидов - это сформированная в органах службы занятости населения Пермского края база данных инвалидов из числа зарегистрированных в целях поиска подходящей работы или безработных граждан, имеющих одну или несколько профессий, отнесенных к числу приоритетных в соответствии с законодательством.

Согласно пояснительной записке к законопроекту действующим федеральным законодательством не предусматривается формирование кадрового резерва инвалидов. Кроме того, в связи с развитием Единой цифровой платформы «Работа в России» каждому инвалиду обеспечивается бесплатное создание личного кабинета в целях поиска подходящей работы, возможность опубликования резюме, выбор подходящей вакансии и согласование с работодателем возможности трудоустройства.

*В этой связи необходимо отметить, что утвержден **новый стандарт деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы**⁴, который не содержит положений о ведении дополнительных баз данных из числа зарегистрированных в целях поиска подходящей работы.*

В соответствии с положениями статьи 20 Федерального Закона 181-ФЗ организация обучения инвалидов новым профессиям не предполагает ограничений по кругу лиц, получающих данную услугу. В связи с чем в законопроекте предлагается статью 8 Закона № 314-ПК изложить в новой редакции, **расширив** круг лиц, для которых организуют обучение новым

⁴ Приказ Минтруда России от 28.01.2022 № 27н «Об утверждении стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы».

профессиям, и предусмотрев, что все инвалиды могут получать данную услугу с учетом индивидуальной программы реабилитации или абилитации.

В действующей редакции пункта 1 статьи 8 указано, что профессиональное обучение организуется для инвалидов, которые не могут быть включены в кадровый резерв в связи с тем, что они не обладают ни одной из профессий, наиболее подходящих для трудоустройства инвалидов.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Положениями статьи 25 Закона РФ № 1032-1 установлено, что информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов, представляется работодателями в Порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Кроме того, определены категории работодателей, которые могут выбрать способ передачи такой информации и сведений, и тех, кто обязан размещать ее на Единой цифровой платформе.

Предлагаемая в законопроекте редакция части 4 статьи 6 Закона № 1689-344 *не предусматривает* для работодателей **право выбора способа** передачи информации и **не определяет категорию** работодателей, для которых действует особый порядок передачи информации. Вместе с тем отдельные положения проектируемой части 4 статьи 6 предусматривают передачу информации иными способами (*непосредственно в органы службы занятости, почтовым отправлением, посредством электронных документов*).

В связи с чем считаем, что положения статьи 1 законопроекта в этой части нуждаются в корректировке.

2. Как отмечено выше, действующей редакцией Закона РФ № 1032-1 установлены не только полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, но также определен **предмет** данного контроля (надзора), предусмотрено, что организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ.

Кроме того, в Законе РФ № 1032-1 определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения в том числе относится осуществление в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением **полномочий**, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона РФ № 1032-1. К таким полномочиям относится **утверждение порядка осуществления контроля** за нормативно-правовым регулированием,

осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

В связи с этим считаем, что законопроект нуждается *в доработке* в части регулирования регионального государственного контроля (надзора).

3. В соответствии с требованиями статьи 20 Федерального закона № 181-ФЗ порядок проведения специальных мероприятий, к которым относится резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В статье 2 законопроекта предлагается *исключить* пункт 4 статьи 9 Закона № 314-ПК, содержащий положения о том, что порядок формирования кадрового резерва инвалидов и *порядок резервирования рабочих мест* по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

В связи с изложенным считаем, что статья 2 законопроекта также нуждается в корректировке.

Кроме того, обращаем внимание, что:

1. В действующей редакции статьи 4 Закона № 1689-344 предусмотрен иной, чем в Законе РФ № 1032-1, порядок расчета среднесписочной численности и определены работодатели, которые освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов, что также противоречит действующему федеральному законодательству.

Считаем *целесообразным* привести положения статьи 4 Закона № 1689-344 в соответствие положениям статьи 13.2 Закона РФ № 1032-1.

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 7.1-1. Закона РФ № 1032-1 разработка региональных программ, в том числе предусматривающих мероприятия по организации сопровождения при содействии в трудоустройстве и занятости инвалидов, производится с учетом мнения *трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации*.

В предлагаемом законопроекте и действующей редакции Закона № 314-ПК данные положения федерального законодательства *не учтены*.

В целом отмечаем, что рассмотрение представленного законопроекта **актуально**, его принятие, с учетом устранения вышеобозначенных проблемных моментов, повлечет **благоприятные последствия**, связанные с совершенствованием механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и их трудоустройства, в том числе с использованием Единой цифровой платформы, а также обеспечением контрольно-надзорной деятельности за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

