



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность для индивидуального жилищного строительства на территории Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

22.08.2022

№ 119-ЗКЛ

Представленным проектом закона предлагается установить категории граждан (медицинские и педагогические работники, работающие в сельских и городских населенных пунктах Пермского края с численностью населения до 10000 человек), имеющих право на однократное бесплатное предоставление в целях индивидуального жилищного строительства земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена (далее – земельные участки), порядок постановки указанных граждан на учет с целью бесплатного предоставления земельных участков, порядок снятия с учета, основания для отказа в предоставлении земельных участков и предельные размеры земельных участков, предоставляемых данным гражданам.

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5, статьей 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

В статье 1 законопроекта слова «с населением» следует заменить словами «с численностью населения».

Предлагаем в статье 2 законопроекта уточнить наименование и абзац первый, дополнив наименование указанной статьи словами «, используемые в настоящем Законе» и исключив из абзаца первого статьи 2 слова «термины и».

Поскольку предложенное в абзаце втором статьи 2 проекта закона определение понятия населенного пункта не совпадает с определением понятия населенного пункта, установленным в статье 1 Закона Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края», предлагаем исключить отсылку на указанный закон, объединить абзацы второй и третий статьи 2 законопроекта в один абзац второй, изложив его в следующей редакции:

«населенный пункт – городской или сельский населенный пункт Пермского края с численностью населения до 10000 человек, определенной согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю на 1 января года, предшествующего году предоставления земельного участка, постановки на учет в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства по основаниям, предусмотренным настоящим Законом;». Абзацы четвертый и пятый считать абзацами третьим и четвертым соответственно.

Поскольку абзац последний части 6 статьи 5 проекта содержит определение понятия стоимости земельного участка, предлагаем его переместить в статью 2, содержащую основные понятия, изложив его следующей редакцией:

«стоимость земельного участка – кадастровая стоимость земельного участка на дату принятия решения о предоставлении земельного участка.». Абзац последний части 6 статьи 5 проекта закона соответственно исключить.

В целях приведения в соответствие положений законопроекта, устанавливающих категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка (части 1, 2 статьи 3 законопроекта), и положений, определяющих порядок учета таких граждан с целью предоставления земельного участка (часть 2 статьи 4 проекта закона), в том числе по месту расположения структурного подразделения медицинской или образовательной организации, предлагаем в статье 3 проекта закона:

в абзаце втором части 1 после слов «медицинской организации» дополнить словами «(ее структурном подразделении)»;

в абзаце третьем части 1 после слов «образовательной организации» дополнить словами «(ее структурном подразделении)»;

в пункте 2 части 2 после слов «медицинской организации» дополнить словами «(ее структурном подразделении)», после слов «образовательной организации» дополнить словами «(ее структурном подразделении)».

Для единообразного изложения положений законопроекта предлагаем в абзаце первом части 1 статьи 3 проекта после слов «бесплатное предоставление земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства» дополнить словами «(далее – бесплатное предоставление земельного участка в собственность)». В наименовании статьи 3 проекта закона слова «, и условия предоставления земельного участка» заменить словами «для индивидуального жилищного строительства, и условия его предоставления».

Пунктом 1 части 2 статьи 3 законопроекта предусмотрено такое условие постановки гражданина на учет с целью бесплатного предоставления земельного участка в собственность, как факт его регистрации по месту жительства на территории Пермского края. Однако пунктом 3 части 8 статьи 4 проекта установлено несоответствующее названному условию основание для снятия с указанного учета гражданина - переезд гражданина на постоянное место жительства в другое муниципальное образование Пермского края.

Предлагаем устранить данное несоответствие, исключив из пункта 3 части 8 статьи 4 проекта слова «в другое муниципальное образование Пермского края».

В абзаце первом части 2 статьи 4 законопроекта следует слова «на момент подачи заявления» заменить словами «на дату подачи заявления».

Также предлагаем в части 3 статьи 4 законопроекта дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, в случае подачи заявления представителем заявителя.»;

абзац последний изложить в следующей редакции:

«Прилагаемые к заявлению документы представляются в подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке, в том числе и в форме электронного документа.».

В части 6 статьи 4 законопроекта предлагается вести учет граждан в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность в книге учета заявлений, которая должна быть прошита, пронумерована и скреплена печатью уполномоченного органа, заполнение которой осуществляется от руки. Однако данное положение не соответствует части 3 этой же статьи законопроекта, предусматривающей возможность предоставления гражданином при постановке на данный учет заявления, документов к нему в форме электронного документа. Следует устранить данное несоответствие.

Частью 6 статьи 5 законопроекта предлагается установить обязательства для гражданина, получившего земельный участок в собственность бесплатно, отработать 5 лет в соответствующей организации со дня предоставления земельного участка, а в случае прекращения трудового договора до истечения пятилетнего срока вернуть стоимость земельного участка, пропорционально неотработанному периоду времени.

Данное положение нуждается в доработке ввиду несоответствия его статье 77 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс). В пункте 5 части 1 статьи 77 Трудового кодекса предусматриваются основания прекращения трудового договора по обстоятельствам, независящим от воли сторон, перечень указанных обстоятельств установлен в статье 83 Трудового кодекса, к которым отнесены смерть работника, признание работника полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и т.д.

Считаем необходимым установить исключения по возврату стоимости земельного участка, пропорционально неотработанному периоду времени в случае прекращения трудового договора по обстоятельствам, независящим от воли сторон, установленным статьей 83 Трудового кодекса.

Пункт 1 статьи 6 законопроекта, устанавливающий основание для отказа в предоставлении земельного участка - ранее принятое решение о предоставлении земельного участка в собственность в соответствии

с настоящим законом, не соответствует основанию для снятия гражданина с учета в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно (см. пункт 6 части 8 статьи 4 законопроекта), поскольку не предусматривает такого основания для отказа в предоставлении земельного участка, как предоставление земельного участка по основаниям, предусмотренным подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса.

Кроме того, данное основание для отказа в предоставлении земельного участка не соответствует части 1 статьи 39.19 Земельного кодекса, согласно которой предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 настоящего Кодекса, осуществляется однократно. Если гражданин имеет право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно по нескольким основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 настоящего Кодекса, этот гражданин вправе получить бесплатно в собственность земельный участок по одному из указанных оснований.

Пункт 1 статьи 6 законопроекта следует привести в соответствие с указанной нормой Земельного кодекса.

Абзацем первым статьи 7 законопроекта предлагается установить предельный минимальный размер земельного участка, предоставляемого бесплатно из земель, находящихся в муниципальной собственности, указанным в законопроекте категориям граждан, в размере 0,10 га.

Считаем, что указанное правовое регулирование не соответствует статье 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которой предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, в отношении которых в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности устанавливаются градостроительные регламенты, определяются такими градостроительными регламентами. Согласно частям 2 и 6 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) градостроительные регламенты включены в правила землепользования и застройки, в градостроительном регламенте в отношении указанных земельных участков указываются предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков. В соответствии со статьей 32 Градостроительного кодекса утверждение правил землепользования и застройки отнесено к компетенции представительного органа местного самоуправления, или, если это предусмотрено законодательством субъекта Российской Федерации о градостроительной деятельности, местной администрации.

Статьей 15 Закона Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» предусмотрено, что Правила землепользования и застройки муниципальных образований Пермского края утверждаются местными администрациями муниципальных образований Пермского края в порядке, установленном Градостроительным кодексом.

На основании вышеизложенного установление предельных (минимальных и (или) максимальных) размеров земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, отнесено к компетенции органов местного самоуправления, в связи с этим статью 7 следует привести в соответствие с нормами указанных федеральных законов.

Редакционные замечания по проекту закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова