



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2021 году»**

(внесен Советом муниципальных образований
Пермского края)

19.08.2022

№ 116-ЗКЛ

Рассмотрение проекта постановления находится в компетенции Законодательного Собрания.

По тексту проекта постановления имеются следующие предложения и замечания.

В соответствии с частью 12 статьи 1 Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Пермского края» предлагаем абзац первый пункта 1 проекта постановления изложить в следующей редакции:

«1. В целях обеспечения эффективного развития местного самоуправления в Пермском крае считать основными направлениями деятельности Совета муниципальных образований Пермского края в 2022 году следующие направления:».

В пункте 2 проекта постановления:

1) В связи с тем, что проектом постановления предлагается рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – депутаты Государственной Думы, Государственная Дума ФС РФ) только внести проекты федеральных законов о внесении изменений в федеральные законы, в соответствии с правилами законотворческой техники абзацы первый и второй необходимо объединить и изложить в следующей редакции:

«2. Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты следующих федеральных законов:»;

2) с учетом используемой в законодательстве терминологии предлагаем в подпункте «а» слова «, которым определить возможность муниципальным заказчикам заключать дополнительные соглашения к контрактам в связи с объективным ростом цен на рынках и порядок заключения указанных соглашений» заменить словами «в части установления возможности

заключения муниципальными заказчиками дополнительных соглашений к муниципальным контрактам в связи с инфляционным ростом цен на рынке товаров, работ и услуг и порядка заключения указанных дополнительных соглашений»;

3) в соответствии с частями 1, 2 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами, а накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее – Правительство РФ). Правила обращения с твердыми коммунальными отходами утверждены постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами») и в соответствии с пунктом 1 раздела I устанавливающих в том числе порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов. Кроме того, в соответствии с Письмом Минстроя России от 03.04.2019 № 11696-АО/06 «По вопросам, связанным с системой по обращению с ТКО» погрузка твердых коммунальных отходов включает в себя уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов, под которой, согласно пункту 2 Правил № 1156, понимаются действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз. Таким образом, считаем, что обязанность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) указанными правовыми актами установлена, внесение каких-либо изменений в Федеральный закон № 89-ФЗ в данной части не требуется.

На основании изложенного считаем, что подпункт «б» следует исключить.

4) 05.07.2022 в Государственную Думу ФС РФ внесен проект Федерального закона № 157949-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), которым к общим требованиям к содержанию животных их владельцами предлагается установить обязанность владельца животного провести его идентификацию и учет в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (см. абзац второй подпункта «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта). На основании

изложенного считаем, что подпункт «в» следует исключить или доработать в части установления рекомендации депутатам Государственной Думы поддержать указанный законопроект.

В пункте 3 проекта постановления:

1) В соответствии с правилами законотворческой техники, в связи с тем, что Порядок распределения и предоставления иных дотаций на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Пермского края к росту доходов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 10.10.2019 № 713-п не устанавливает каких-либо этапов, предлагаем в подпункте 1 слова «изменения на первом этапе размера дотации, распределяемого» заменить словами «увеличения объема дотаций, подлежащих распределению»; слова «положительную величину подушевого прироста» заменить словами «положительное значение прироста подушевых»;

2) в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие» расходы в рамках подпрограммы 12 «Экологическая реабилитация территорий» на период с 2022 по 2024 годы расходы не предусмотрены, в связи с чем предлагаем в подпункте 2 слова «увеличение объема субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края» заменить словами «выделения из бюджета Пермского края денежных средств»;

3) на основании терминологии, установленной Законом Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности», в соответствии с правилами юридической техники предлагаем подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) рассмотреть возможность внесения изменений в Методику расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности, установленную Законом Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности», в части увеличения расчетного показателя по материальным затратам на одного главного специалиста с учетом расходов на услуги связи, транспортные услуги (в том числе затраты на горюче-смазочные материалы), а также расходы на модернизацию материально-технического оснащения;»;

4) в связи с тем, что нормативы расходов по отлову животных без владельцев, их учету, карантинированию, умерщвлению, стерилизации, возврату и содержанию установлены приказом Государственной ветеринарной инспекции Пермского края от 14.09.2021 № 49-01-20-91 «Об утверждении нормативов расходов по отлову животных без владельцев, их учету,

карантинированию, умерщвлению, стерилизации, возврату и содержанию», их увеличение возможно посредством внесения изменений в указанный приказ, что не относится к полномочиям Правительства Пермского края. На основании изложенного подпункт 4 следует исключить.

Пункт 4 проекта постановления также следует исключить, т.к. ни администрация губернатора Пермского края, ни Министерство территориального развития Пермского края не наделены полномочиями по внесению изменений в акты Правительства Пермского края.

В пункте 5 проекта постановления:

1) в подпункте 1 слова «принять меры по достижению» предлагаем заменить словами «организовать деятельность, направленную на достижение»;

2) в подпункте 2 слова «(в рамках национальных)» заменить словами «в рамках национальных проектов в Пермском крае», слова «гражданского участия» заменить словами «участия граждан», слово «граждан» заменить словом «их»;

3) в подпункте 8 слово «путем» заменить словом «посредством», слово «ведения» заменить словом «проведения»;

4) в подпункте 12 содержится рекомендация органам местного самоуправления направлять на заключение проекты нормативных правовых актов об установлении, изменении и прекращении действия местных налогов (далее – проект НПА) в территориальные налоговые органы Пермского края. В соответствии с абзацем 13 части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения, в том числе и принятие муниципальных правовых актов, осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно и процедуры направления на заключения проектов НПА в налоговые органы не предусмотрено. Кроме того, в Налоговом кодексе Российской Федерации, Законе РФ от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» обязанность подготовки налоговыми органами заключений на проекты НПА не установлена. Полагаем, в данном случае речь может идти только о направлении проектов муниципальных правовых актов в налоговые органы для получения замечаний и предложений рекомендательного характера. На основании изложенного считаем, что подпункт 12 следует доработать или исключить, изменив последующую нумерацию подпунктов;

5) статьями 14-16.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» прямо установлено, что к вопросам местного значения муниципальных образований относятся вопросы по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, в связи с чем считаем, что установление дополнительных рекомендаций органам местного самоуправления не требуется. На основании изложенного предлагаем подпункт 15 исключить;

6) подпунктами 17-20 предлагается установить рекомендации органам местного самоуправления в части определения потребности в специалистах,

заключения целевых договоров на подготовку кадров, профориентацию. Считаем, что указанные рекомендации направлены на привлечение и закрепление кадров в муниципальных образованиях Пермского края, в связи с чем предлагаем их объединить и доработать;

7) в подпункте 21 предлагаем слова «по достижению» заменить словами «, направленные на достижение»;

8) учитывая наименование Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2021-2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 29.12.2021 № 1122-п «Об утверждении Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2021-2030 годы», предлагаем подпункт 23 изложить в следующей редакции:

«23) осуществлять деятельность по разъяснению вопросов участия населения в региональной программе газификации на сходах граждан, а также посредством использования средств массовой информации, социальных сетей, официальных сайтов органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»;

9) пункт 26 предлагаем изложить в следующей редакции:

«26) осуществлять контроль за качеством выполнения работ по капитальному, текущему ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения»;

10) в связи с тем, что подпункт 29 содержит те же рекомендации органам местного самоуправления, что и подпункт 5, подпункт 29 следует исключить, последующую нумерацию подпунктов изменить;

11) на основании Плана мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений в Пермском крае на 2022-2024 годы Министерства промышленности и торговли Пермского края предлагаем в подпункте 30 после слова «снижению» дополнить словом «уровня»;

12) предлагаем в подпункте 32 слова «в процессы» заменить словами «в деятельность в сфере».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова