

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» подготовлен для реализации положений Федеральных законов от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 01.04.2022 № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 01.04.2022 № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 90-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), согласно которым из Федерального закона № 230-ФЗ исключена обязанность лиц, замещающих одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению акций, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Федеральным законом № 90-ФЗ уточнены основания для принятия решения о контроле за расходами, порядка его проведения, а именно, исключена обязанность проведения контроля за расходами, если в течение отчетного периода лицом, замещающим одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ, его супругой, несовершеннолетними детьми совершены сделки (совершена сделка) по приобретению акций на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Изменения, касающиеся исключения понятия «акция» из Федерального закона № 230-ФЗ, связаны с тем, что акции в силу требований федерального законодательства являются одним из видов ценных бумаг, которые уже предусмотрены в перечне имущества, подлежащего декларированию в целях противодействия коррупции.

Процедура представления сведений о расходах лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам в Пермском крае, а также



порядок принятия решения о контроле за расходами регламентированы Законом Пермского края от 11.11.2013 № 239-ПК «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам» (далее – Закон № 239-ПК).

Также Законом Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК) определен порядок предоставления депутатами Законодательного Собрания Пермского края сведений о расходах, а также порядок проведения проверки достоверности и полноты представленных депутатами Законодательного Собрания Пермского края сведений о расходах.

В этой связи предлагаемые изменения в отдельные нормы Закона № 239-ПК и Закона № 9-ПК в части исключения термина «акция» приводят их в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, предлагается дополнить статью 17 Закона № 9-ПК положениями, уточняющими условия приема на работу помощников депутата в части распространения на них законодательства о противодействии коррупции, и устанавливающим запрет на работу по трудовому договору (контракту) помощника депутата Законодательного Собрания Пермского края, состоящего в близком родстве или свойстве с депутатом, чьим помощником он является, в целях предотвращения возможного конфликта интересов у депутата краевого парламента.

В частности, статьёй 17 Закона № 9-ПК установлено, что депутат Законодательного Собрания вправе иметь до десяти помощников, работающих по трудовому договору, и до десяти помощников, работающих на общественных началах. Трудовой договор с помощником депутата заключается на основании личного заявления и письменного представления депутата Законодательного Собрания на срок, указанный в представлении, но не превышающий срока полномочий соответствующего депутата Законодательного Собрания.

Для оплаты труда помощников депутату Законодательного Собрания устанавливается общий месячный фонд в размере 6,5 должностного оклада депутата Законодательного Собрания (185 668 рублей), работающего на постоянной (профессиональной) основе, с начислением районного коэффициента, увеличенный с учетом размера повышения оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Пермского края, предусмотренного законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период

Депутату предоставляются широкие полномочия в отношении своих помощников.

Согласно Закону № 9-ПК и Положению о помощнике депутата Законодательного Собрания Пермского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.02.2007 № 79 (далее –

Положение) при приеме на работу помощника на условиях трудового договора и увольнение его с работы производятся в соответствии с трудовым законодательством и оформляются по письменному представлению депутата; постоянное место работы помощника и режим его рабочего времени устанавливается депутатом; депутат самостоятельно определяет число своих помощников и размеры оплаты их труда; оплачиваемый отпуск предоставляется по согласованию с депутатом.

В соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим соответствующую должность, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой края в 2021 году в Законодательном Собрании Пермского края установлено, что 11 депутатами инициирован прием на работу в качестве своих помощников лиц, состоящих с ними в родстве или свойстве (детей, супругов).

При этом полномочия при назначении на должности помощников лиц, состоящих с ними в родстве или свойстве, определении размеров оплаты труда, учете их рабочего времени и осуществлении руководства деятельностью реализованы в условиях конфликта интересов, при наличии личной заинтересованности в возможности получения доходов в виде денег указанными лицами. Однако о наличии такой заинтересованности комиссию по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами в Законодательное Собрание, они не уведомили, меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов не приняли. По данным фактам прокуратурой края в Законодательное Собрание направлена информация.

В целях предотвращения подобных случаев в дальнейшем проектом предусмотрено установление запрета депутатам иметь помощников, работающих по трудовому договору (контракту), состоящих в близком родстве или свойстве (родители, супруг (супруга), дети, братья и сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей), так как

отсутствие законодательного запрета способствует приему на работу в качестве помощников депутата лиц, находящихся в близком с ним родстве или свойстве и, в последующем, создает условия для возникновения конфликта интересов.