



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## **Государственно-правовое управление**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений  
в отдельные законы Пермского края»**

(внесен прокурором Пермского края)

**10.08.2022**

**№ 110-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

В соответствии с правилами законотворческой техники в проекте закона следует:

1) в абзаце первом статьи 1 после цифр и знаков «22.02.2021, № 8» дополнить цифрами и знаками «07.03.2022, № 9;», после цифр «19.02.2021» дополнить цифрами «; 03.03.2022»;

2) в абзаце первом статьи 2 после цифр и знаков «14.06.2021, № 24, том 1;» дополнить цифрами и знаками «07.02.2022, № 5;», после цифр «07.06.2021» дополнить цифрами «; 03.02.2022».

Согласно пояснительной записке к законопроекту, в целях предотвращения конфликта интересов, предлагается установить запрет на внесение депутатом Законодательного Собрания представления о приеме на работу по срочному трудовому договору (контракту) помощников, состоящих с депутатом в близком родстве или свойстве (родители, супруг, (супруга), дети, братья, сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей) (далее - в близком родстве или свойстве), а также установить нормы, согласно которым помощником депутата Законодательного Собрания не может быть лицо, состоящее с депутатом в близком родстве или свойстве.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг

имущественного характера, результатов выполнения работ или каких-либо выгод (преимуществ) указанным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), а также гражданами или организациями, с которыми указанное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Следует отметить, что частью 15 статьи 19 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» уже установлена обязанность принятия депутатом мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Аналогичные положения установлены частью 3.2 статьи 5 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 9-ПК).

Исходя из этого, с нашей точки зрения, дополнительной правовой регламентации данный вопрос не требует, поскольку депутат Законодательного Собрания в силу указанных выше норм федерального и краевого законодательства итак обязан принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В то же время учитывая, что в соответствии с частью 1 статьи 12.5 Федерального закона № 273-ФЗ законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения, считаем возможным принятие нормы, предлагаемой пунктом 1 части 5 статьи 2 проекта с учетом нижеследующих предложений и замечаний.

Учитывая содержание статьи 17 Закона Пермского края № 9-ПК, считаем, что предлагаемые проектом изменения в часть 1 статьи 17 логичнее внести в часть 3 статьи 17 Закона Пермского края № 9-ПК.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о помощнике депутата Законодательного Собрания Пермского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.02.2007 № 79 (далее – Положение), между председателем Законодательного Собрания Пермского края и помощником депутата заключается срочный трудовой договор, заключение контракта не предусмотрено.

Кроме того, с нашей точки зрения, содержание абзаца второго пункта 1 части 5 статьи 2 проекта носит неопределенный характер, поскольку из текста данного абзаца непонятно, помощник не должен состоять в близком родстве или свойстве с кем из депутатов (с тем депутатом Законодательного Собрания, кто вносит представление, с любым депутатом Законодательного Собрания или вообще с любым депутатом любого представительного органа).

На основании изложенного предлагаем в пункте 1 части 5 статьи 2 проекта закона:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1) часть 3 дополнить абзацем третьим следующего содержания:»;

в абзаце втором после слов «Депутат Законодательного Собрания» дополнить словами «с целью принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов», слово «(контракту)» исключить, слова «с депутатом» заменить словами «с ним».

Относительно нормы, предлагаемой к принятию пунктом 2 части 5 статьи 2 проекта, считаем необходимым обратить внимание на следующее.

В соответствии со статьями 19, 37 Конституции Российской Федерации Конвенцией Международной Организации Труда № 111 1958 года относительно дискриминации в области труда и занятий, ратифицированной Указом Президиума Верховного Совета СССР от 31.01.1961 «О ратификации конвенций международной организации труда (МОТ)» (далее – Конвенция), абзацами вторым, третьим статьи 2, абзацем вторым статьи 64 Трудового кодекса Российской Федерации труд свободен, каждый имеет право свободно выбирать или свободно соглашаться, распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности, а также иметь равные возможности для реализации своих трудовых прав и при заключении трудового договора без какой-либо дискриминации, то есть какого бы то ни было прямого или косвенного ограничения прав или установления прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами.

Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в определении от 17.08.2005 по делу № 44-Г05-23 по заявлению заместителя прокурора Пермской области об оспаривании в части Закона Пермской области «О Контрольно-счетной палате Пермской области» от 05.02.1999 № 359-49 указано, что в силу статьей 3 и 64 Трудового кодекса Российской Федерации установление ограничений прав граждан при поступлении на работу допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством. Кроме того, в данном определении Верховного Суда отмечено, что в нормах пункта 2 статьи 1 Конвенции содержится указание на специфические требования, предъявляемые в отношении определенной работы, то есть такие требования, которые обусловлены характером выполняемой работы.

В соответствии с вышеизложенной правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации считаем необходимым отметить, что в настоящее время:

- каких-либо запретов или ограничений при заключении трудового договора с лицами, состоящими с депутатом законодательного органа субъекта Российской Федерации в близком родстве или свойстве, федеральным законодательством не установлено;

- в соответствии с Положением характер работы помощника депутата Законодательного Собрания не требует особенных физических либо специфических навыков и данных;

- федеральное законодательство не предусматривает права субъекта Российской Федерации на установление каких-либо ограничений при трудоустройстве в качестве помощника депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Также считаем необходимым обратить внимание, что в соответствии с Положением у депутата Законодательного Собрания могут быть не только помощники, с которыми заключается срочный трудовой договор, но и помощники, с которыми трудовые отношения не оформляются и которые работают на общественных началах.

Кроме того, содержание абзаца второго пункта 2 части 5 статьи 2 проекта носит неопределенный характер, поскольку из текста данного абзаца непонятно, помощник не должен состоять в близком родстве или свойстве с кем из депутатов (с тем депутатом Законодательного Собрания, кто вносит представление, с любым депутатом Законодательного Собрания или вообще с любым депутатом любого представительного органа).

Руководствуясь вышеизложенным, считаем, что установление в Законе Пермского края № 9-ПК запрета лицу, состоящему в близком родстве или свойстве с депутатом, быть помощником депутата Законодательного Собрания будет ограничивать права граждан при поступлении на работу в качестве помощника депутата Законодательного Собрания и, следовательно, будет являться нарушением указанных выше норм Конституции Российской Федерации и федерального законодательства.

Исходя из этого считаем, что пункт 2 части 5 статьи 2 следует исключить из текста проекта.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова