



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об утверждении прогнозного плана
приватизации государственного имущества Пермского края
на 2022-2024 годы»

07.07.2022

№ 75-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.06.2022 № 1330-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 15.06.2022 № СЭД-01-69-712.

В законопроекте предлагается внести изменения в раздел 1 «Государственные краевые унитарные предприятия, планируемые к преобразованию в акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью» прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы (далее – План приватизации), утвержденного Законом Пермского края от 08.12.2021 № 30-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы» (далее – Закон № 30-ПК). В частности, предлагается *изменить* утвержденный ранее способ приватизации Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Автовокзал» (далее – ПКГУП «Автовокзал») путем замены организационно-правовой формы общества с ограниченной ответственностью на *акционерное общество*.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту выделение дополнительных денежных средств из краевого бюджета в случае его принятия *не требуется*.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Согласно статье 3 Закона Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» (далее – Закон № 62-ПК) Законодательное Собрание Пермского края для реализации единой государственной политики Пермского края в сфере приватизации краевого имущества наделено полномочиями, в частности, по осуществлению законодательного регулирования вопросов, связанных с приватизацией

краевого имущества, по утверждению прогнозного плана приватизации государственного имущества края, изменений и дополнений к нему.

В соответствии с Законом № 62-ПК план приватизации состоит из 6 разделов, включающих государственное имущество Пермского края, планируемое к приватизации, в зависимости от способа приватизации, в том числе включает раздел 1, содержащий информацию о государственных краевых унитарных предприятиях, планируемых к преобразованию в акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью.

2. В разделе 1 действующей редакции Плана приватизации предусмотрено преобразование ПКГУП «Автовокзал» в общество с ограниченной ответственностью. Решение о способе приватизации ПКГУП «Автовокзал» было утверждено 8 декабря 2021 года путем принятия Закона № 30-ПК.

При принятии указанного Закона обоснование выбора организационно-правовой формы для предприятия в результате его приватизации авторами законопроекта представлено не было, что отмечалось в аналитической записке от 22.11.2021 № 158-АЗ к проекту закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы».

Предложенные авторами законопроекта изменения в План приватизации одобрены постановлением Правительства Пермского края от 08.06.2022 № 469-п¹ с учетом предложений Министерства транспорта Пермского края, в ведомственном подчинении которого находится ПКГУП «Автовокзал».

Согласно письму Министерства транспорта Пермского края от 08.06.2022 № 44-01-10вн-656, упомянутому в пояснительной записке к законопроекту, изменение организационно-правовой формы для преобразуемого ПКГУП «Автовокзал» обусловлено необходимостью развития экономической деятельности предприятия и отсутствием возможности внесения государственного имущества Пермского края в качестве вклада в уставный капитал предприятия в случае его преобразования в общество с ограниченной ответственностью.

Статьей 25 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) указанная возможность предусмотрена исключительно для акционерных обществ.

При этом доля акций акционерного общества, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации и приобретаемых субъектом Российской Федерации, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества не может составлять менее чем 25 % плюс одна акция.

¹ Постановлением Правительства Пермского края от 08.06.2022 № 469-п «Об одобрении изменения в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы, утвержденный Законом Пермского края от 08 декабря 2021 г. № 30-ПК».

Отметим, что предприятия, работающие в форме акционерного общества, имеют и другие преимущества по сравнению с обществами с ограниченной ответственностью в части привлечения инвестиций и корпоративного управления. Акционерное общество – это наиболее прозрачная организационно-правовая форма, поскольку для него обязательным является ежегодное проведение аудиторской проверки и публикация финансовой отчетности общества. Максимально детализированные законодательством процедуры управления акционерным обществом позволяют минимизировать правовые риски его деятельности. Информация об акционерах является конфиденциальной.

В тоже время, наряду с вышеназванными преимуществами акционирования ПКГУП «Автовокзал», отметим, что администрирование деятельности акционерного общества по сравнению с обществом с ограниченной ответственностью более затратно, поскольку предполагает расходы на регистрационные действия, услуги держателя реестра, юридические услуги, ежегодный аудит и составление годового отчета, а процедура акционирования предприятия – более сложная, длительная и дорогостоящая.

Согласно письму Министерства транспорта Пермского края от 30.06.2022 № 44-01-10вн-786 организацию и проведение мероприятий по акционированию ПКГУП «Автовокзал» планируется осуществить за счет собственных средств предприятия. Размер предполагаемых затрат составит 656 тыс. рублей.

Представленный расчет размера предполагаемых затрат на организацию и проведение мероприятий по акционированию ПКГУП «Автовокзал», по нашему мнению, является не полным, поскольку не включает, например, расходы на проведение аудиторской проверки предприятия, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством².

3. Согласно Уставу ПКГУП «Автовокзал»³ предприятие является коммерческой организацией, имущество ПКГУП «Автовокзал» является собственностью Пермского края и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения.

ПКГУП «Автовокзал» осуществляет деятельность, направленную на получение прибыли, в целях удовлетворения общественных потребностей, реализации программ развития и организации перевозок пассажиров и провоза багажа в пригородном и междугородном автомобильном сообщении, иных услуг, оказываемых перевозчикам и пассажирам.

Размер уставного фонда ПКГУП «Автовокзал» составляет 8 млн. рублей и формируется за счет имущества Пермского края, закрепляемого за предприятием на праве хозяйственного ведения, денежных средств, имущественных и иных прав, имеющих денежную оценку в установленном порядке.

² Статья 11 Федерального закона № 178-ФЗ.

³ Утвержден приказом Министерства транспорта и связи Пермского края от 16.10.2013 № СЭД – 44-01-05-212, с изменениями, утвержденными приказами Министерства транспорта Пермского края от 15.08.2014 № СЭД-44-01-02-106, от 30.06.2017 № СЭД-44-01-02-115.

По данным единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ПКГУП «Автовокзал» является деятельность автовокзалов и автостанций (ОКВЭД 52.21.21), к дополнительным видам деятельности предприятия относятся 28 позиций, в том числе в сфере транспортной деятельности (включая перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, ОКВЭД 49.31), строительства, торговли, аренды недвижимости и др. Предприятие имеет лицензию на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.⁴

По итогам деятельности за 2020 год ПКГУП «Автовокзал» являлось **убыточным**.

Финансовое положение предприятия характеризовалось следующими показателями:

выручка – 151 352 тыс. рублей,

чистые активы – 954 225 тыс. рублей,

балансовая стоимость основных средств – 949 115 тыс. рублей,

убыток – 81 563 тыс. рублей.

Списочная численность работников предприятия по состоянию на 01.11.2021 – 476 человек.

Необходимо отметить, что в 2020-2021 гг. из бюджета Пермского края ПКГУП «Автовокзал» предоставлены субсидии на общую сумму **62,1 млн. рублей⁵**, в том числе на:

- *выполнение мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы – 21,5 млн. рублей;*

- *приведение в нормативное состояние объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта (автовокзалов, автостанций, кассовых пунктов), принадлежащих на праве хозяйственного ведения ПКГУП «Автовокзал» - 24,7 млн. рублей;*

- *возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности автовокзалов, автостанций в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции – 15,9 млн. рублей.*

В бюджете Пермского края на 2022 – 2023 гг. предусмотрены средства на предоставление субсидии ПКГУП «Автовокзал» на выполнение мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы в размере **253,4 млн. рублей**, в том числе в 2022 году – 50 млн. рублей, в 2023 году – 203,4 млн. рублей.⁶ По состоянию на 24.06.2022 средства не освоены⁷.

⁴ Лицензия от 24.12.2019 № АК-59-001218, выдана Западно-Уральским межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

⁵ По материалам к проекту закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2021 год», поступившим с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 31.03.2022 № СЭД-01-69-403.

⁶ Закон Пермского края от 10.12.2021 № 15-ПК «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁷ По данным информационной системы «АЦК – Финансы».

С учетом вышеизложенного приватизация ПКГУП «Автовокзал» путем его преобразования в акционерное общество, в отличие от общества с ограниченной ответственностью, будет иметь **положительные последствия**, связанные с расширением перспектив экономического развития предприятия, а также возможностью эффективного управления государственной собственностью Пермского края в его составе, в связи с чем, принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы» считаем **актуальным**.

В то же время при оценке финансово-экономического обоснования законопроекта, в котором отмечается отсутствие необходимости привлечения дополнительных денежных средств из краевого бюджета на реализацию закона, по нашему мнению, необходимо учитывать финансовые возможности ПКГУП «Автовокзал» для осуществления мероприятий по акционированию. Отметим, что информация о сумме расходов для проведения приватизации предприятия и его актуальном финансовом состоянии к проекту закона **не представлена**. В связи с чем полагаем, что при условии подтверждения убыточной деятельности ПКГУП «Автовокзал» не исключается вероятность поступления в дальнейшем предложений о проведении приватизации ПКГУП «Автовокзал» с использованием средств бюджета Пермского края.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная