



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере содействия занятости»

(внесен губернатором Пермского края)

05.07.2022

№ 96-ЗКЛ

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – Закон № 1689-344) и в Закон Пермского края от 04.03.2014 № 314-ПК «О содействии и обеспечении занятости инвалидов в Пермском крае» (далее – Закон № 314-ПК) с целью приведения отдельных положений этих законов в соответствие с федеральным законодательством.

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края на основании статьи 1 Закона № 314-ПК.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Частью 2 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в статью 4 Закона № 1689-344, которой определены условия, размер и порядок установления квоты для приема на работу инвалидов (далее – квота). Вместе с тем не учтены следующие нормы федерального законодательства:

1) с принятием Федерального закона от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в настоящее время отсутствует норма об освобождении от соблюдения установленной квоты для общественных объединений инвалидов и образованных ими организаций, в том числе хозяйственных товариществ и обществ, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественных объединений инвалидов;

2) частью 2 статьи 13.2. Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) установлено, что численность работников для целей исчисления квоты определяется исходя из среднесписочной численности работников

без учета работников филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

С целью исключения противоречий, на основании изложенного считаем необходимым привести статью 4 Закона № 1689-344 в соответствие с вышеуказанными нормами федерального законодательства, предусмотрев соответствующие изменения в проекте закона.

Также считаем необходимым обратить внимание на то, что с 1 сентября 2022 года вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место», которым установлен порядок расчета и перерасчета квоты.

Поскольку статьей 4 Закона № 1689-344 установлен иной порядок расчета квоты, а порядок перерасчета квоты не установлен, предлагаем предусмотреть в проекте закона изменения, направленные на устранение данных противоречий, с учетом вступления их в силу с 1 сентября 2022 года.

2. Изменения части 4 статьи 6 Закона № 1689-344, предложенные абзацем вторым пункта 3.2 части 3 статьи 1 проекта закона, не соответствуют федеральному законодательству в части обязанности работодателя по размещению информации о рабочих местах для трудоустройства инвалидов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона о занятости работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости:

сведения о применении в отношении данного работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов;

информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты.

Порядок представления работодателями данных сведений и информации устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 2576 «О порядке представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», пунктом 3 которого для работодателя предусмотрено право выбора способа передачи сведений и информации органам службы занятости.

Таким образом, пункт 3.2 части 3 статьи 1 проекта закона нуждается в доработке.

3. Абзац третий пункта 1.2 части 1 статьи 2 проекта закона противоречит пункту 6.1 части 1 статьи 7.1-1 Закона о занятости, которым к полномочиям

органов государственной власти субъектов отнесено осуществление в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 настоящего Закона (утверждение порядка осуществления контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными).

В связи с этим предлагаем в абзаце третьем пункта 1.2 части 1 статьи 2 проекта закона слова «по осуществлению контроля» заменить словами «по утверждению порядка осуществления контроля».

Кроме того, по нашему мнению, проект закона следует дополнить положениями, соответствующими частям 6 и 7 статьи 7.1-1 Закона о занятости в части определения предмета регионального государственного контроля (надзора), утверждения порядка и осуществления регионального государственного контроля (надзора).

4. Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7.1-1 Закона о занятости разработка региональных программ, предусматривающих мероприятия по организации сопровождения при содействии в трудоустройстве и занятости инвалидов, и реализация таких программ осуществляется с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации.

Считаем, что в пункт 1 статьи 3 Закона № 314-ПК необходимо внести соответствующие изменения.

5. Пунктом 3.3 проекта закона предлагается признать утратившим силу пункт 4 статьи 9 Закона № 314-ПК, поскольку действующим федеральным законодательством не предусмотрено формирование кадрового резерва инвалидов.

Отметим, что пунктом 4 статьи 9 Закона № 314-ПК определено, что не только порядок формирования кадрового резерва, но и порядок резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Признание данной нормы утратившей силу полностью, а не в части, недопустимо, поскольку частью 2 статьи 20 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что порядок проведения специальных мероприятий, в том числе резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим

для трудоустройства инвалидов, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим предлагаем пункт 3.3 проекта закона изложить в следующей редакции:

«3.3 в пункте 4 слова «формирования кадрового резерва инвалидов и порядок» исключить.».

6. В соответствии с абзацем вторым части 4 статьи 18 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» (далее – Закон № 7-ПК) законы Пермского края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

На основании изложенного предлагаем в абзаце первом статьи 3 проекта закона слова «в течение 10 дней» заменить словами «через десять дней».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника

Е.Ю.Токарева