



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
<http://ksppk.ru>
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

17.06.2022 № 1-14/523
на № 07/818-22 от 06.06.2022 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края

«О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

(внесён губернатором Пермского края Д. Н. Махониным)

17 июня 2022 г.

№ 23

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект), КСП Пермского края сообщает следующее:

1. Законопроект предусматривает изменение основных характеристик краевого бюджета.

Проектом закона предлагается увеличить доходы краевого бюджета на 2022 год с 181 298 608,8 тыс.рублей до 185 663 455,6 тыс.рублей, или на 4 364 846,8 тыс.рублей (на 2,4%). На плановый период 2023 и 2024 годов доходы увеличиваются на 6 635 558,3 тыс.рублей (на 3,4%) и на 7 655 894,7 тыс.рублей (на 4,1%) соответственно по годам.

Расходы на 2022 год предлагается увеличить на 8 247 788,7 тыс.рублей, или на 4% (с 205 794 860,2 тыс.рублей до 214 042 648,9 тыс.рублей). На 2023 и 2024 годы увеличение расходов планируется на 8 025 330,8 тыс.рублей (на 3,8%) и 6 181 692,3 тыс.рублей (на 3,2%) соответственно по годам.

Дефицит краевого бюджета на 2022 год увеличивается на 3 882 941,9 тыс.рублей, или на 15,9%, на 2023 год увеличивается на 1 389 772,5 тыс. рублей, или на 7,8%, на 2024 год уменьшается на 1 474 202,4 тыс.рублей, или на 26,8%.

2. Доходы бюджета.

Законопроектом предлагается увеличение налоговых и неналоговых доходов в 2022 году на 4 364 846,8 тыс. рублей, на 2023 год на 6 635 558,3 тыс. рублей, на 2024 год на 7 655 894,7 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы увеличить на 3 908 104,7 тыс. рублей – в 2022 году, на 6 635 558,3 тыс. рублей – в 2023 году, 7 655 894,7 тыс. рублей – в 2024 году.

- неналоговые доходы – увеличить на 456 742,1 тыс. рублей в 2022 году.

При расчете КСП Пермского края прогнозируемых поступлений налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций в 2022 году не выявлено существенных отклонений от предлагаемых законопроектом объемов поступлений налогов.

Примечание. Согласно данным «АЦК – Финансы» по состоянию на 01.06.2022 г.:

- поступление НДФЛ составляет 13 959 278,7 тыс. рублей, или 36,6% от годового

плана (38 163 768,6 тыс. рублей). Исполнение за январь-май 2022 года составило 98,4% от запланированных поступлений за данный период (14 185 844,6 тыс. рублей);

- поступление налога на имущество организаций составляет 6 945 680,0 тыс. рублей, или 62,5% от годового плана (11 109 532,6 тыс. рублей). Исполнение за январь-май 2022 года составило 130% от запланированных поступлений за данный период (5 344 571,8 тыс. рублей).

Изменение безвозмездных поступлений проектом закона не предусмотрено.

3. Расходы бюджета.

Изменения расходов краевого бюджета предусмотрены в отношении всех четырнадцати государственных программ Пермского края (далее – ГП) и непрограммных мероприятий. Информация об изменениях объема финансирования ГП и непрограммных мероприятий предоставлена в приложении к заключению.

3.1. Нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы:

3.1.1. Государственная программа «Социальная поддержка жителей Пермского края»

В ходе проверки расчетов на предоставление денежных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, установлено следующее.

В соответствии с ч. 4 статьи 1 проекта закона предлагается изменить размер индексации ежемесячных денежных выплат, предусмотренных статьей 8 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 1939-419). Согласно статье 8 Закона № 1939-419 индексируются размеры выплат, установленные данным законом (к таким выплатам относится выплата детям на проезд в городском, пригородном, в сельской местности в внутрирайонном транспорте (кроме такси)).

Вместе с тем, Министерством образования и науки Пермского края, Министерством физической культуры и спорта Пермского края, Министерством культуры Пермского края в расчет дополнительных расходов краевого бюджета включена индексация выплат не только на проезд, но и на питание, мягкий инвентарь, одежду, обувь, расходы на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, книг.

Считаем, что оснований для увеличения выплат на указанные цели представленный проект закона не содержит.

3.1.2. Государственная программа Пермского края «Образование и молодежная политика»

3.1.2.1. В рамках основного мероприятия «Предоставление дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в образовательных организациях» (Вед. 830, РзПр 0709, ЦСР 021012Н020, ВР 500) предлагается увеличить расходы краевого бюджета в 2022 году на сумму 5 072,3 тыс. рублей, в 2023-2024 годах на 8 496,9 тыс. рублей и 9 913,0 тыс. рублей соответственно - на создание в 4-х муниципальных образовательных организациях «инженерных классов» по профилю «авиастроение».

В ходе финансовой экспертизы законопроекта представлены методические рекомендации Министерства Просвещения РФ¹ и финансово-экономические обоснования/расчёты бюджетных ассигнований, но на момент подготовки заключения не разработаны инновационные образовательные программы по профилю «авиастроение», реализуемые образовательными организациями в рамках субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, соответственно не определены состав и численность необходимого педагогического персонала.

3.1.2.2. Законопроектом предлагается в рамках реализации ГП Пермского края «Образование и молодежная политика» по Министерству строительства Пермского края по мероприятию «Развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений» увеличить расходы в сумме 130 372,4 тыс.рублей на проведение капитального ремонта фасадов, перекрытий, кровли, систем водоснабжения и канализации, замену систем отопления, электропроводки (учебный корпус и мастерские) ГБПОУ «Березниковского политехнического техникума», расположенных г. Березники, ул. К. Маркса, д.37 (на 2022 год - на 60 000,0 тыс.рублей, на 2023 год – 70 372,4 тыс.рублей).

На момент подготовки заключения сметный расчет и, соответственно, положительное заключение государственной экспертизы на проведение капитального ремонта здания, - отсутствуют, в связи с чем имеются риски неосвоения средств в 2022 году.

3.1.3. Государственная программа Пермского края «Пермский край – территория культуры»

В рамках основного мероприятия «Прочие вопросы в области культуры» предлагается увеличить объем гранта, предоставляемого в форме субсидии АНО «Агентство новых технологий» на 2022 году на сумму 50 000,0 тыс. рублей - для проведения Первой лиги КВН в рамках мероприятий, приуроченных к празднованию 300-летия г. Перми. На момент проведения настоящей экспертизы не утвержден перечень мероприятий, приуроченных к празднованию 300-летия г. Перми, что не подтверждает наличие данного мероприятия в нем.

Отмечаем, что фактически предлагаемые к утверждению изменения по Министерству культуры Пермского края внесены в сводную бюджетную роспись 29.04.2022 до внесения изменений в Закон о бюджете², тогда как согласно п. 4 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования на предоставление некоммерческим организациям грантов в форме субсидий предусматриваются Законом о бюджете. На момент проведения экспертизы законопроекта осуществлены расходы краевого бюджета на реализацию мероприятия

¹ Письмо Министерства Просвещения Российской Федерации от 27.04.2022 № 05-589 «О направлении информации».

² Письмо Министерства культуры Пермского края от 20.04.2022 № 27-01-18исх-399 «О внесении изменений в бюджетную роспись и кассовый план», Уведомление об изменении бюджетных ассигнований №№ 2720, 2721 от 28.04.2022 (источник изменения ассигнований – п. 2 ч. 6 ст. 45 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «перераспределение расходов между основными мероприятиями, мероприятиями, направлениями расходов государственной программы Пермского края без изменения плановых значений целевых показателей, в том числе с уточнением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пермского края, и объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Пермского края»).

«Проведение Первой лиги КВН в рамках мероприятий, приуроченных к празднованию 300-летия основания г. Перми» (50 000,0 тыс. рублей).

3.1.4. Государственная программа Пермского края «Развитие транспортной системы»

Законопроектом запланировано предоставление субсидий городу Перми в размере 794 564,0 тыс. рублей, в том числе на 2022 год - 8 675,0 тыс. рублей, в 2023 году – 329 010,0 тыс. рублей, в 2024 году – 456 879,0 тыс. рублей для реализации мероприятий по комплексному развитию городского наземного электрического транспорта г. Перми в рамках концессионного соглашения, источниками финансового обеспечения которого являются, в том числе федеральный бюджет, бюджет Пермского края и бюджет города Перми. По целевой статье расходов «Реализация проекта, направленного на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта г. Перми» (КЦСР 102052Т420) планируется предоставление капитального гранта в рамках концессионного соглашения за счет бюджета Пермского края в 2023 году - 150 256,0 тыс. рублей, в 2024 году – 74 944,0 тыс. рублей.

Согласно ФЭО к законопроекту расчет объема средств бюджета Пермского края для финансирования капитального гранта определен как 5% от суммарного объема финансирования федерального и регионального бюджетов. Вместе с тем, в соответствии с п.1 протокола совещания «О реализации проектов комплексного развития городского электрического транспорта»³ от 21 апреля 2022 года № ДГ-П50-22пр при подготовке модели финансирования проектов комплексного развития городского электрического транспорта предписано исходить из уровня софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации – «в размере до 5% федеральной субсидии». Решение о заключении концессионного соглашения на уровне муниципального образования «Город Пермь», которое является основанием для заключения соглашения и определяет его существенные условия, на момент экспертизы законопроекта не принято⁴.

На сегодняшний день отсутствуют утвержденные на уровне Правительства Российской Федерации правила предоставления и распределения субсидий в целях софинансирования мероприятий, направленных на комплексное развитие городского электрического транспорта, после утверждения условий которых объем средств бюджета Пермского края на реализацию указанного мероприятия может потребовать уточнения.

3.1.5. Государственная программа Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»

3.1.5.1. Законопроект предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на мероприятие «Развитие городского пространства» в 2022 году – на 251 632,9 тыс. рублей, в 2023 году – на 915 617,6 тыс. рублей, в 2024 году – на 114 760,4 тыс. рублей.

³ Совещание у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 21 апреля 2022 года № ДГ-П50-22пр.

⁴ данное требование установлено Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

В ходе финансовой экспертизы законопроекта представлены положительные заключения государственной экспертизы по всем 3 объектам («Капитальный ремонт кладбища «Егошихинское», «Капитальный ремонт «Парка культуры и отдыха «Балатово», «Проект «Зеленое кольцо» в особо охраняемой природной территории местного значения – охраняемый ландшафт «Черняевский лес»). Согласно положительному заключению государственной экспертизы на проведение капитального ремонта «Парка культуры и отдыха «Балатово» от 03.02.2020 № 59-1-0022-20, сметная стоимость по состоянию на 3 квартал 2019 года составляет 292 527,79 тыс.рублей, что не соответствует объёму средств, указанных в ФЭО к законопроекту (335 645,3 тыс.рублей) – меньше на 43 117,5 тыс.рублей. Представлен сводный сметный расчет стоимости капитального ремонта «Парк культуры и отдыха «Балатово», утвержденный и.о. директора МКУ «Пермблагоустройство» на сумму 335 645,3 тыс.рублей, а также муниципальный контракт на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации на капитальный ремонт парка культуры и отдыха «Балатово» от 28.03.2022 № 4/08 со сроком окончания выполнения работ – 25.12.2022.

Таким образом, на момент проведения финансовой экспертизы законопроекта отсутствует заключение государственной экспертизы на скорректированную сметную стоимость объекта в сумме 335 645,3 тыс.рублей.

3.1.5.2. В расходы бюджета Пермского края включено **новое мероприятие, расходное обязательство по которому отсутствует** (нарушение ст. 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Законопроектом предусматривается выделение средств краевого бюджета Министерству жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края на мероприятие «Возмещение части недополученных доходов юридическим лицам, осуществляющим поставку сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Пермского края» на 2022 год в размере 27 000,0 тыс.рублей.

В ФЭО к законопроекту отсутствуют расчеты, подтверждающие объем расходов на данное мероприятие на 2022 год в размере 27 000,0 тыс.рублей.

В ходе проведения финансовой экспертизы законопроекта представлен расчет размера субсидии для покрытия незапланированного экономически обоснованного убытка прошлых лет ООО «Уралгазсервис» на общую сумму 33 401,0 тыс.рублей, а не на 27 000,0 тыс.руб., который осуществлен исходя из фактических расходов организации на оптовый закуп газа и расходов на приобретение сжиженного газа, учтенных в розничном тарифе.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021⁵ о государственном регулировании цен на газ не предусмотрена возможность компенсации выпадающих доходов за счет бюджетных средств. Государственное регулирование цен на газ, включая розничные цены на сжиженный газ, осуществляется путем установления фиксированных цен (тарифов) исходя из определенных принципов. Расчет

⁵ Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода»

регулируемых цен (тарифов) осуществляется на основании методических указаний, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, отдельно по каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности, исходя из отдельного учета продукции (услуг) и затрат на ее производство.

Согласно п. 10 Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженных газ, реализуемых населению для бытовых нужд, утвержденных Федеральной антимонопольной службой от 07.08.2019 № 1072/19, в случае, если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с ростом цен на оплату газа поставщику, то такие расходы учитываются органом регулирования **при установлении цен (тарифов) начиная с периода, следующего за периодом**, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, с учетом ограничения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В Пермском крае, во-первых, не установлены предельные цены отдельно для ООО «Уралгазсервис» (действует открытый перечень компаний-поставщиков сжиженного газа в баллонах для бытовых нужд населения и отсутствует Перечень уполномоченных хозяйствующих субъектов (регулируемых организаций), осуществляющих поставку сжиженного газа для бытовых нужд населения). Во-вторых, в соответствии с Методическими указаниями Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края как регулирующей орган субъекта РФ должно учитывать фактические расходы на оптовый закуп газа при установлении предельных цен для таких организаций в последующих периодах.

Отмечаем, что согласно открытой информации АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа»⁶ с февраля текущего года оптовая цена сжиженного углеводородного газа снижается и торгуется ниже цены, учтенной в розничном тарифе (так, например, на 29.03.2022 она составляла 10 438 рублей, на 16.06.2022 – 10 127 рублей, при учтенной в расчете тарифов цене 22 110 рублей⁷). Кроме того, документально не подтверждены используемые в расчете объема субсидий показатели фактической цены покупки газа в 2021 году.

Т.о. обоснованность размера субсидии на возмещение части недополученных доходов юридическим лицам, осуществляющим поставку сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Пермского края не подтверждена.

Кроме того, ФЭО к законопроекту представлено не уполномоченным органом в области регулирования тарифов, в том числе установления розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению, Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края, а Министерством жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края.

⁶ spimex.com

⁷ Письмо Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 16.06.2022 № 46-01-27-исх-2

Учитывая вышеизложенное, считаем включение данных расходов в бюджет Пермского края необоснованным.

3.1.6. Государственная программа Пермского края «Качественное здравоохранение»

Законопроектом предлагается в рамках реализации ГП Пермского края «Качественное здравоохранение» по Министерству строительства Пермского края включить в расходы бюджета Пермского края новое мероприятие «Обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственных учреждений (организаций)» на 2022 год в сумме 354,6 тыс.рублей.

Данные расходы предусмотрены за счёт остатков средств, неиспользованных ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края» на осуществление строительного контроля за строительством (реконструкцией) объектами общественной инфраструктуры регионального значения, по состоянию на 01.01.2022.

Указанные средства отражены в законопроекте по целевой статье 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» и учтены в объеме расходов бюджета Пермского края на реализацию Адресной инвестиционной программы.

Следует отметить, что постановлением Правительства Пермского края от 15.06.2022 № 500-п внесены изменения в Положение о системе оплаты труда работников государственных учреждений в сфере строительства и осуществления технического надзора за выполнением строительно-монтажных работ Пермского края, предусматривающие возможность увеличения фонда оплаты труда за счет средств, предусмотренных на проведение строительного контроля в Адресной инвестиционной программа Пермского края, рассчитанных в соответствии с нормативами расходов указанных в приложении к Положению о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468. Расчет дополнительной стимулирующей выплаты в ФЭО к законопроекту отсутствует.

Отмечаем, что установленные нормативы на осуществление строительного контроля включают все затраты, связанные с его проведением (базовую и стимулирующую часть заработной платы работников, материальные расходы). Тогда как указанное постановление предусматривает использование данного норматива только для расчета дополнительных стимулирующих выплат ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края», что влечет риски не соблюдения принципа эффективности расходов бюджета (статья 34 Бюджетного Кодекса РФ), поскольку не учитывает уже предусмотренные расходы на обеспечение деятельности учреждения.

3.1.7. В нарушение положений п. 2 ст. 47 закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в ФЭО отсутствуют расчеты изменения (увеличения) расходов краевого бюджета по следующим мероприятиям:

✓ На реализацию мероприятия «Развитие городского пространства» основного мероприятия «Комплексное благоустройство» предлагается

предусмотреть расходы на капитальный ремонт сквера на нижней части набережной реки Камы (центральная набережная) – в объеме 562 500,0 тыс. рублей, в том числе в 2022 году 150 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 412 500,0 тыс. рублей (ориентировочный сводный сметный расчет стоимости строительства на 750 000,0 тыс. рублей представлен Минтрансом ПК в рабочем порядке по запросу КСП ПК). Кроме того, согласно ФЭО к законопроекту мероприятие будет реализовано с учетом софинансирования за счет средств бюджета Пермского городского округа в соотношении 75% - бюджет Пермского края, 25% - бюджет города Перми. Порядком предоставления, распределения и расходования субсидии из бюджета Пермского края бюджету Пермского городского округа на реализацию мероприятий по развитию городского пространства, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 25.03.2019 № 224-п, Мероприятие «Капитальный ремонт территории общего пользования сквера на нижней части набережной реки Камы (центральная набережная)» не включено в перечень мероприятий по развитию городского пространства, для оплаты расходов по которым предоставляется субсидия, а также не установлен уровень софинансирования из бюджета Пермского городского округа.

✓ «Имущественный взнос Пермского края в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в 2023 году – на 400 000,0 тыс.рублей, в 2024 году – на 321 023,1 тыс.рублей. В ходе финансовой экспертизы законопроекта представлены расчеты, согласно которым дополнительная потребность в средствах на достройку объектов и выплату гражданам-участникам обоснована общими затратами в объеме 11 892 130,3 тыс.рублей по 47 объектам незавершенного строительства, в том числе за счет средств краевого бюджета (в размере 27% от общего объема) – 3 201 039,8 тыс.рублей. С учетом предусмотренных в бюджете края средств в объеме 2 480 016,7 тыс.рублей, дополнительная потребность составила 721 023,1 тыс.рублей.

3.2. Бюджетные инвестиции

3.2.1. В ходе экспертизы законопроекта установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Пермского края (далее – АИП ПК) на 2022-2024 гг. в текстовой части законопроекта (п.4 ч.7 ст.3) и приложениях 1, 2 к законопроекту на сумму 4 250 749,5 тыс.рублей:

Таблица 1

тыс.рублей

Период	Объем бюджетных ассигнований на реализацию <i>Адресной инвестиционной программы</i> Пермского края				
	утверждено	Законопроект (текстовая часть)	изменения	Законопроект (приложение 1, 2)	изменения
2022 год	21 609 236,8	27 946 586,8	6 337 350,0	25 168 466,8	3 559 230,0
2023 год	26 621 455,3	30 689 165,3	4 067 710,0	29 632 851,0	3 011 395,6
2024 год	15 473 596,9	16 054 584,7	580 987,8	15 638 269,7	164 672,7
Итого:	63 704 289,0	74 690 336,8	10 986 047,8	70 439 587,5	6 735 298,3

Требуется привести текстовую часть законопроекта в соответствие с приложениями 1, 2.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию АИП ПК на 6 735 298,3 тыс. рублей связано с увеличением расходов на строительство объектов автомобильного строительства – на 2 109 747,1 тыс.рублей и строительство объектов общественной инфраструктуры – на 4 625 551,2 тыс.рублей.

Также в ФЭО по ГП «Качественное здравоохранение» и «Спортивное Прикамье» объёмы изменений не соответствуют объему изменений, указанному в законопроекте.

3.2.2. Вносимые изменения предполагают **изменение** объёмов бюджетных ассигнований на строительство (реконструкцию) Объектов ОИРЗ по 8 государственным программам:

Таблица 2

тыс.рублей

Наименование государственной программы	Объём финансирования						Изменения, тыс. руб.			
	Утверждено в бюджете (Приложения 5,6)			Согласно Законопроекту (Приложения 2,3)						
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	сумма
1. Качественное здравоохранение	3 410 014,3	4 525 078,7	2 385 493,9	4 808 792,3	4 560 181,3	2 300 278,8	1 398 778,0	35 102,6	-85 215,1	1 348 665,5
2. Образование и молодежная политика	2 295 834,0	3 963 048,1	1 000 315,4	3 069 817,4	4 294 585,2		798 983,4	242 106,0	-189 837,1	851 252,3
3. Социальная поддержка жителей Пермского края	57 717,0	66 394,7	248 024,6	230 717,0	50 913,5	288 505,8	173 000,0	-15 481,2	40 481,2	198 000,0
4. Пермский край - территория культуры	4 304 551,6	6 822 839,3	1 880 991,1	3 812 123,3	8 358 812,8	3 144 030,2	-492 428,3	1 535 973,5	1 263 039,1	2 306 584,3
5. Спортивное Прикамье	400 133,1	1 053 676,1	1 634 640,8	940 162,7	1 091 397,1	872 088,1	540 029,6	37 721,0	-762 552,7	-184 802,1
6. Безопасный регион	95 484,2	20 000,0	256 290,3	126 001,2	186 998,6	256 262,3	30 517,0	166 998,6	-28,0	197 487,6
7. Экономическая политика и инновационное развитие	45 807,2	155 256,3	371 443,9	130 000,0	0,0	0,0	84 192,8	-155 256,3	-371 443,9	-442 507,4
8. Экология	46 130,1	60 603,5	0,0	294 135,0	163 469,6	0,0	248 004,9	102 866,1	0,0	350 871,0
Итого	9 256 890,2	13 735 604,8	7 036 580,2	12 037 967,6	15 685 635,1	6 931 023,7	2 781 077,4	1 950 030,3	-105 556,5	4 625 551,2

Изменения объемов финансирования капитального строительства Объектов ОИРЗ произошли:

1) в связи с увеличением объемов финансирования в АИП ПК по 9 объектам, ранее введенным в эксплуатацию, в том числе по 1 объекту - для оплаты по судебному решению.

Например, объект «Детская поликлиника в Индустриальном районе, г. Пермь» введен в эксплуатацию в июне 2020 года⁸, а государственные контракты на поставку медицинского оборудования заключаются в 2022 г. (от 28.02.2022 № 9/ПМО-2022,

⁸ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 16.06.2020 № 59-RU90303000-464-2018

от 28.03.2022 № 7/ПМО-2022 и др.), т.е. по истечению почти двухлетнего периода после его ввода в эксплуатацию.

Отмечаем, что в соответствии со ст.55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства (реконструкции) объекта капитального строительства **в полном объеме** в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного объекта требованиям к строительству, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка.

Перечень оборудования (в т.ч. не требующего монтажа) установлен в подразделе «Технологические решения», являющемся частью проектной документации. Таким образом, ввод объекта в эксплуатацию по данным объектам осуществлен с нарушением требований Градостроительного кодекса РФ.

Кроме того, в соответствии с «Положением по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций» (утв. Минфином РФ 30.12.1993 № 160) при строительстве объектов застройщик ведет учет затрат нарастающим итогом с начала строительства, в разрезе отчетных периодов до ввода объектов в действие или полного производства соответствующих работ и затрат. Ввод в действие оборудования, инструмента и инвентаря и списание их инвентарной стоимости со счета «Капитальные вложения» производятся одновременно с вводом в действие строящихся объектов или окончанием работ по расширению, реконструкции или техническому перевооружению действующих объектов, приемка которых в эксплуатацию оформлена в установленном порядке. Т.е. при закупке оборудования, указанного в проектной документации на строительство объекта капитального строительства, после его ввода в эксплуатацию также нарушаются нормы бухгалтерского учета.

2) в связи с включением в АИП ПК расходов на строительство (приобретение) 6 новых объектов;

3) в связи с исключением из АИП ПК 3 объектов: реконструкция здания «Акушерско-гинекологического центра» со строительством пристроя для обустройства лифта в ГБУЗ ПК «Чернушинская РБ», г. Чернушка, приспособление объекта культурного наследия федерального значения «Гостиный двор» по адресу: Пермский край, год Кунгур, пл. Соборная, приобретение имущества ООО «Аэропорт «Березники»;

4) в связи с увеличением объемов финансирования АИП ПК в части объектов, по которым произошло увеличение инвестиционной стоимости объектов: детская поликлиника в Мотовилихинском районе, г. Пермь; поликлиника, г. Чусовой (по ним получено положительное заключение госэкспертизы); культурно-рекреационное пространство, г. Пермь» 3 этап: благоустройство территории; линейные сооружения (газопровод высокого давления 2 категории и низкого давления. Газоснабжение котлов наружного размещения Тепловые сети) для объекта «Реконструкция одноэтажного отдельно стоящего здания спортзала из кирпича с холодным пристроем, расположенного на территории КГАУ ДОД по зимним видам спорта «СДЮСШОР «Огонек», Пермский край, г. Чусовой, ул. Ударника, д. 28, 385 м (обосновывающих расчетов нет).

3.2.3. Общий объём бюджетных ассигнований, направленных на строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения, предлагается **увеличить** с 32 365 863,6 тыс. рублей до 34 475 610,7 тыс. рублей, или на 6,5%

Увеличение связано с дополнительным финансированием за счет привлечения бюджетных кредитов на объект «Строительство автомобильной дороги по ул. Карпинского от шоссе Космонавтов до ул. Пушкина».

КСП Пермского края еще раз обращает внимание⁹, что запланированная к строительству автомобильная дорога по ул. Крисанова от шоссе Космонавтов до ул. Пушкина не соответствует ни одному критерию отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 01 февраля 2008 № 12-п¹⁰.

На момент проведения финансовой экспертизы в АИП ПК не внесены предлагаемые законопроектом изменения в части уточнения объёма бюджетных ассигнований, направляемых на объекты автодорожного строительства.

3.3. Дорожный фонд.

Дорожный фонд Пермского края (далее – ДФ ПК) с учетом предлагаемых законопроектом изменений составит:

28 066 645,5 тыс. рублей в 2022 г. (увеличение на 2 629 667,0 тыс. рублей),

24 654 893,5 тыс. рублей в 2023 г. (увеличение на 2 948 693,7 тыс. рублей),

20 308 068,6 тыс. рублей в 2024 г. (увеличение на 2 275 446,9 тыс. рублей).

В основном увеличение средств ДФ ПК в 2022-2024 гг. связано с изменением объема бюджетных инвестиций в объекты автодорожного строительства Пермского края за счет привлечения инфраструктурных бюджетных кредитов, а также с увеличением объемов расходов на содержание автомобильных дорог регионального значения в связи с удорожанием стоимости материалов.

3.4. Резервный фонд.

Резервный фонд Правительства Пермского края в составе расходов бюджета Пермского края предусмотрен на 2022 год размере 1 500 000,00 тыс. рублей, с учетом планируемого увеличения на 2022 год объем средств составит 3 773 061,1 тыс. рублей (1,76% общего объема планируемых расходов), что не превысит допустимый предел, установленный ч.3 ст.81 БК РФ (3 % общего объема планируемых расходов краевого бюджета).

4. Дефицит и источники его финансирования.

С учетом изменений дефицит краевого бюджета предлагается установить: на 2022 г. в сумме 28 379 193,3 тыс. рублей (с ростом на 3 882 941,9 тыс. рублей), на 2023-2024 гг. - в суммах, соответственно, 19 306 130,4 тыс. рублей (с ростом

⁹ Отражено в заключении КСП Пермского края от 10.06.2021 № 33 на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22 августа 2019 г. № 1391 «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края»

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 01.02.2008 № 12-п (ред. от 27.01.2021) «Об утверждении критериев отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения»

на 1 389 772,5 тыс. рублей) и 4 018 262,4 тыс. рублей (со снижением на 1 474 202,4 тыс. рублей). Доля предлагаемого к утверждению дефицита относительно объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета составит: 7,4% (в 2022 г.), 8,6% (в 2023 г.) и 0,5% (в 2024 г.), что в пределах ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ (до 15%) и Соглашениями (в ред. от 31.12.2020 г.¹¹) о реструктуризации задолженности края перед федеральным бюджетом (не более 10%).

Изменения по источникам финансирования дефицита бюджета (Приложение 25) учитывают:

на 2022 г.:

- сокращение объема заимствований от кредитных организаций на 1 322 375,4 тыс. рублей за счет снижения объема привлечения коммерческих кредитов;

- увеличение объема заимствований бюджетных кредитов на 2 052 456,2 тыс. рублей (в 1,8 раза) за счет увеличения объема их привлечения (на 1 289 115,8 тыс. рублей) и сокращения объема их погашения (на 763 340,4 тыс. рублей) в связи «с переносом срока погашения реструктурированной задолженности» в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2022 № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году». КСП Пермского края обращает внимание, что указанным Федеральным законом Правительству Российской Федерации предоставлены дополнительные полномочия в части освобождения субъектов Российской Федерации от погашения задолженности по бюджетным кредитам¹², однако, до настоящего времени, Правительством Российской Федерации не принято соответствующее решение об освобождении Пермского края в 2022 году от исполнения обязательств по ранее реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам на общую сумму 763 340,4 тыс. рублей;

- изменение остатков на счетах по учету средств краевого бюджета на 3 204 861,1 тыс. рублей. Необходимо отметить, что по состоянию на 01.01.2022 г. остатки на счетах краевого бюджета учтены в сумме 16 351 712,3 тыс. рублей¹³, из них Законом о бюджете на 2022 год (в ред. от 24.03.2022) сумма остатков,

¹¹ Дополнительные соглашения от 31.12.2020 г., заключенные Министерством финансов Российской Федерации с Министерством финансов Пермского края, по реструктурированной задолженности по 8-ми бюджетным кредитам, предоставленным Пермскому краю в период 2015-2017 гг. для частичного покрытия дефицита краевого бюджета.

¹² Пунктом г) статьи 1 указанного Федерального закона предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе освободить субъекты Российской Федерации от погашения в 2022 году задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации с учетом продления реструктуризации обязательств (зadolженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, и реструктуризации обязательств (зadolженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

¹³ Согласно «Отчету об исполнении бюджета Пермского края за 2021 год», направленному в Законодательное Собрание Пермского края 31.03.2022 г. исх. № 01-69-403.

возможная к распределению на 01.01.2022 г., распределена в полном объеме (9 234 336,1 тыс. рублей);

- сокращение объема средств от продажи акций, находящихся в собственности Пермского края на 52 000,0 тыс. рублей - в связи с исключением из состава Прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы, ранее планируемого к продаже 100% пакета акций АО «Управляющая компания индустриальных (промышленных) парков Пермского края»¹⁴.

на 2023 г.: увеличение объема заимствований от кредитных организаций на 839 184,4 тыс. рублей при одновременном сокращении объемов их привлечения (на 483 191,0 тыс. рублей) и погашения (на 1 322 375,4 тыс. рублей); увеличение объема заимствований бюджетных кредитов на 550 588,1 тыс. рублей за счет увеличения объемов их привлечения (на 1 313 928,5 тыс. рублей) и погашения (на 763 340,4 тыс. рублей);

на 2024 г.: сокращение объема заимствований от кредитных организаций на 3 175 960,8 тыс. рублей за счет снижения объема их привлечения (на 3 659 151,8 тыс. рублей) и увеличения объема их погашения (на 483 191,0 тыс. рублей); увеличение объема заимствований бюджетных кредитов на 2 714 015,9 тыс. рублей за счет увеличения объемов их привлечения (на 2 813 178,7 тыс. рублей) и погашения (на 99 162,8 тыс. рублей); изменение остатков на счетах по учету средств краевого бюджета на 1 012 257,5 тыс. рублей.

КСП Пермского края отмечает, что по ряду источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Пермского края (Приложение 25) неверно учтены суммы, так: по коду 01 06 01 00 02 0000 630 «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» в 2022 г. учтено 596 000,0 тыс. рублей вместо 544 000,0 тыс. рублей; по коду 01 02 00 00 02 0000 810 «Погашение Пермским краем кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации» в 2023 г. учтено 25 454 650,6 тыс. рублей вместо 24 130 968,3 тыс. рублей, в 2024 г. – 46 609 961,9 тыс. рублей вместо 46 124 483,4 тыс. рублей.

5. Государственный долг Пермского края.

Изменения предусматривают увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края в 2022 г. на 730 080,8 тыс. рублей, в 2023 г. - на 2 119 853,3 тыс. рублей, в 2024 г. - на 1 657 908,4 тыс. рублей за счет изменений объемов привлечения и погашения заимствований у кредитных организаций и бюджетных кредитов. Изменения учтены в Программе государственных внутренних заимствований Пермского края (Приложение 26).

Верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края предлагается к утверждению с учетом требований и в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ: на 01.01.2023 - в объеме 20,3%, на 01.01.2024 – 32,5%, на 01.01.2025 – 32,6% к предлагаемому годовому объему доходов краевого бюджета

¹⁴ Закон Пермского края от 04.05.2022 № 77-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2022-2024 годы».

без учета безвозмездных поступлений.

Расходы на обслуживание долга в целом в 2022-2024 гг. не изменяются.

КСП Пермского края поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом устранения замечаний.

Председатель КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

**Изменения расходной части бюджета Пермского края в разрезе государственных программ
и непрограммных мероприятий Пермского края в 2022 году**

тыс. рублей

№ п/п	Наименование государственной программы, непрограммные расходы	Утверждено Законом о бюджете ПК от 10.12.2021 № 15- ПК (с изм.от 24.03.2022)	Проект закона	изменения	
				тыс. рублей	прирост, %
1	«Качественное здравоохранение»	34 712 666,7	35 813 977,9	1 101 311,2	3,2%
2	«Образование и молодежная политика»	48 149 388,3	49 235 387,4	1 085 999,1	2,3%
3	«Социальная поддержка жителей Пермского края»	34 038 381,6	34 339 044,3	300 662,7	0,9%
4	«Пермский край - территория культуры»	9 145 540,6	8 588 304,3	-557 236,3	-6,1%
5	«Спортивное Прикамье»	2 953 452,8	3 352 507,9	399 055,1	13,5%
6	«Безопасный регион»	2 020 802,9	2 109 632,7	88 829,8	4,4%
7	«Экономическая политика и инновационное развитие»	4 972 251,6	5 093 550,9	121 299,3	2,4%
8	«Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»	3 383 746,1	3 371 184,0	-12 562,1	-0,4%
9	«Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»	11 676 762,3	11 729 668,8	52 906,5	0,5%
10	«Развитие транспортной системы»	30 155 268,6	32 798 706,1	2 643 437,5	8,8%
11	«Региональная политика и развитие территорий»	12 919 367,4	12 942 786,8	23 419,4	0,2%
12	«Общество и власть»	1 070 725,9	1 088 913,7	18 187,8	1,7%
13	«Развитие информационного общества»	3 192 536,6	3 200 132,1	7 595,5	0,2%
14	«Экология»	1 638 335,5	1 879 643,8	241 308,3	14,7%
15	Непрограммные расходы	5 765 633,3	8 499 208,2	2 733 574,9	47,4%
	ИТОГО	205 794 860,2	214 042 648,9	8 247 788,7	4,0%