



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в статью 17 Закона Пермского края «О системе исполнительных органов
государственной власти Пермского края»

17.06.2022

№ 71-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 07.06.2022 № 1249-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 06.06.2022 № СЭД-01-69-683.

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в статью 17 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» (далее – Закон № 107-ПК) в части дополнения перечня полномочий Правительства Пермского края.

Закон № 107-ПК в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 25.03.2004 № 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» и иными федеральными законами, Уставом Пермского края определяет правовые основы организации и деятельности исполнительной власти Пермского края, устанавливает систему исполнительных органов государственной власти Пермского края, регулирует порядок их создания, деятельности и общие вопросы компетенции и направлен на формирование эффективной системы исполнительных органов государственной власти Пермского края.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее:

1. В мае 2022 года Федеральным законом от 01.05.2022 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в соответствии с которыми объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную

с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена, *отнесены к объектам концессионного соглашения*. Установлены порядок и условия заключения концессионного соглашения в отношении указанных объектов.

В том числе определено, что *субъект Российской Федерации* может участвовать в качестве *самостоятельной стороны* такого концессионного соглашения в случаях, если его реализация осуществляется за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого из федерального бюджета бюджету указанного субъекта Российской Федерации, и (или) за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого из бюджета субъекта Российской Федерации бюджету муниципального образования;

и (или) таким концессионным соглашением предусматриваются выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров, оказание услуг концессионером по регулируемым тарифам, установленным указанным субъектом Российской Федерации;

и концедентом выступает муниципальное образование.

В вышеназванных случаях субъект Российской Федерации также может выступать в качестве самостоятельной стороны по соглашению между концедентом, концессионером и кредиторами, с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Права и обязанности субъекта Российской Федерации, участвующего в таком концессионном соглашении в качестве самостоятельной стороны, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

При этом субъект Российской Федерации вправе осуществлять контроль за исполнением такого концессионного соглашения.

Представители органов государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) юридических лиц, уполномоченных на осуществление такого контроля в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, имеют право беспрепятственного доступа на объекты концессионного соглашения, к документации, относящейся к осуществлению деятельности, предусмотренной таким концессионным соглашением, результатам выполнения этапов исполнения условий концессионного соглашения. Порядок осуществления контроля за исполнением такого концессионного соглашения, а также требования к составу результатов выполнения этапов исполнения условий концессионного соглашения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного, авторами законопроекта предлагается в качестве полномочий Правительства Пермского края закрепить в Законе № 107–ПК полномочия *по установлению прав и обязанностей Пермского края*, участвующего в качестве *самостоятельной стороны в концессионных соглашениях*, объектами которых являются транспортная инфраструктура и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие

деятельность по перевозке пассажиров транспортом общего пользования, и заключаемых с соблюдением вышеназванных условий, а также **определению исполнительных органов государственной власти Пермского края** и (или) подведомственных им государственных учреждений, **осуществляющих** указанные **права и обязанности**.

2. По информации Правительств Пермского края¹ регион вошел в перечень субъектов Российской Федерации, в которых планируется реализация пилотных инфраструктурных проектов, направленных на *комплексное развитие городского наземного электрического транспорта*, с предоставлением субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 5% от федеральной субсидии. Проект планируется реализовать на территории города Перми в рамках концессионного соглашения.

Планируемые срок реализации работ по проекту - 2022-2025 гг., срок действие концессионного соглашения - 25 лет.

Общая стоимость проекта комплексного развития электротранспорта города Перми оценивается в 15 502,4 млн. рублей. Финансирование планируется осуществить за счет следующих источников:

федеральный бюджет – 4 650,7 млн. рублей (30%);

бюджет Пермского края – 244,8 млн. рублей (1,6 %);

бюджет города Перми – 49 млн. рублей (0,3 %);

ВЭБ.РФ – 5 890,9 млн. рублей (38 %);

Фонд национального благосостояния – 3 798,1 млн. рублей (24,5 %);

инвестор (концессионер) – 869 млн. рублей (5,6 %).

По итогам реализации проекта планируется приобрести 44 новых односекционных трамвая, осуществить реконструкцию трамвайного депо и семи тяговых подстанций, а также обновление 35 км путей.

Согласно финансовой модели проекта плата концедента (города Перми) по вышеназванному концессионному соглашению за период 2022-2024 гг. составит 1 138,7 млн. рублей, в том числе за счет средств бюджета Пермского края – 569,36 млн. рублей (50 %).

Размер указанной платы за 2022-2047 гг. – 30 141,1 млн. рублей.

3. В июне текущего года в Законодательное Собрание Пермского края поступил проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹, согласно которому в рамках реализации государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» предлагается предусмотреть финансирование нового основного мероприятия «*Комплексное развитие городского наземного электрического транспорта г. Перми*» в размере **794,6 млн. рублей**. Указанные средства планируется направить путем предоставления субсидии бюджету города Перми на следующие цели:

¹ Материалы к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», поступившие в Законодательное Собрание Пермского края с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 03.06.2022 № СЭД-01-69-675.

реализация проекта, направленного на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта города Перми, – в размере **225,2 млн. рублей**, в том числе в 2023 году – 150,3 млн. рублей, в 2024 году – 74,9 млн. рублей;

плата концедента по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, – **569,4 млн. рублей**, в том числе в 2022 году – 8,7 млн. рублей, в 2023 году – 178,8 млн. рублей, в 2024 году – 381,9 млн. рублей.

С учетом изложенного считаем, что установление нормативных основ участия Пермского края в качестве самостоятельной стороны в концессионных соглашениях в соответствии с частью 1.7 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с обеспечением реализации на территории города Перми пилотного инфраструктурного проекта по комплексному развитию городского наземного электрического транспорта, который обеспечит повышение качества и безопасности пассажирских перевозок городским электрическим транспортом путем привлечения дополнительных финансовых средств федерального бюджета, кредитных ресурсов и частных инвестиций.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная