



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об образовании нового  
муниципального образования Пермский муниципальный округ  
Пермского края"

11.04.2022

№ 39-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.03.2022 № 615-22/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Земским Собранием Пермского муниципального района Пермского края (письмо от 25.03.2022 № 67/01-21), и сопроводительных материалов к данному законопроекту.

Рассматриваемый законопроект разработан в соответствии с положениями частей 2, 3.1-1 и 8 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и устанавливает правовые, организационные и финансовые особенности образования нового муниципального образования - *Пермского муниципального округа Пермского края.*

Основные положения законопроекта, определяющие порядок образования муниципального округа, следующие.

1. В соответствии с вышеуказанными положениями статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ законопроектом предусматривается преобразование *Бершетского, Гамовского, Двуреченского, Заболотского, Кондратовского, Кукуштанского, Култаевского, Лобановского, Пальниковского, Платошинского, Савинского, Сылвенского, Усть-Качкинского, Фроловского, Хохловского, Юговского и Юго-Камского сельских поселений*, входящих в состав Пермского муниципального района Пермского края (далее – поселения, муниципальный район), путем их объединения в новое муниципальное образование, которое предлагается наделить *статусом муниципального округа* (далее - Пермский муниципальный округ, муниципальный округ).

Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, на основе результатов

публичных слушаний в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком.

2. Муниципальный округ считается образованным *со дня вступления в силу* данного закона.

Поселения, входящие в состав муниципального района, и муниципальный район *утрачивают статус муниципальных образований* со дня вступления в силу данного закона.

Преобразование поселений, входящих в состав муниципального района, *не влечет* изменение статуса населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений муниципального района, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах.

3. Границы муниципального округа соответствуют границам муниципального района согласно картографическому описанию (приложение 1 к законопроекту).

В состав территории муниципального округа включены населенные пункты, входившие в состав территорий поселений муниципального района (приложение 2 к законопроекту).

*Согласно приложению 2 к законопроекту, в состав муниципального округа войдет 223 сельских населенных пункта, в т.ч. 177 деревень, 22 сельских посёлка, 21 село и 3 сельских населённых пункта иных видов.*

4. Органы местного самоуправления муниципального округа в соответствии со своей компетенцией станут *правопреемниками* органов местного самоуправления, которые на день создания муниципального округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований, физическими и юридическими лицами.

Устанавливается, что вопросы правопреемства подлежат урегулированию в соответствии с данным законом и муниципальными правовыми актами муниципального округа, а в части, не урегулированной данным законом и муниципальными правовыми актами, будут регулироваться законодательством Российской Федерации и Пермского края, а также договорами и соглашениями, заключенными органами местного самоуправления в переходный период.

5. Со дня вступления данного закона в силу и до *1 января 2023 года* устанавливается *переходный период*, в течение которого осуществляется формирование органов местного самоуправления муниципального округа, а также завершается урегулирование иных вопросов, предусмотренных данным законом.

5.1. *Структура* органов местного самоуправления муниципального округа будет определяться населением на местном референдуме в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ. При отсутствии инициативы граждан о проведении местного референдума структура

органов местного самоуправления определяется Думой муниципального округа после её избрания.

5.2. **До формирования** органов местного самоуправления муниципального округа **полномочия** по решению вопросов местного значения муниципального округа на соответствующих территориях будут осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований, которые **на день создания муниципального округа осуществляли полномочия** по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Со дня формирования **администрации** Пермского муниципального округа Пермского края (далее - администрация муниципального округа) полномочия администраций поселений и муниципального района прекращаются.

Со дня первого заседания **Думы** Пермского муниципального округа Пермского края (далее – Дума муниципального округа) прекращаются полномочия представительных органов поселений и муниципального района.

Со дня вступления в должность **главы муниципального округа – главы администрации** Пермского муниципального округа Пермского края (далее – глава муниципального округа) прекращаются полномочия глав поселений и муниципального района.

Со дня формирования **контрольно-счётного органа** Пермского муниципального округа Пермского края прекращаются полномочия контрольно-счётного органа муниципального района.

5.3. Со дня прекращения полномочий органов местного самоуправления поселений и муниципального района, указанные органы подлежат **ликвидации как юридические лица**.

5.4. В переходный период **муниципальные правовые акты** принимаются органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района по вопросам местного значения, относящимся к их компетенции, подписываются и опубликовываются (обнародуются) в установленном порядке.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, которые на день создания муниципального округа осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, до вступления в силу данного закона, а также в период со дня вступления закона в силу до дня формирования органов местного самоуправления муниципального округа, будут действовать на территории муниципального округа в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Пермского края, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также уставу муниципального округа, муниципальным правовым актам муниципального округа, до дня признания их утратившими силу в установленном порядке.

6. **Глава муниципального округа избирается Думой муниципального округа** в соответствии с Законом Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК).

Законопроектом также определяются **основные полномочия** главы муниципального округа, которые он исполняет **до принятия устава муниципального округа**, к которым относятся:

представление муниципального округа в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, действие без доверенности от имени муниципального округа;

подписание и обнародование нормативных правовых актов, принятых Думой муниципального округа;

издание в пределах своих полномочий правовых актов;

обеспечение осуществления органами местного самоуправления муниципального округа полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законам Пермского края и др.

В структуре администрации муниципального округа, как правило, образуется **территориальный орган**, на который возлагается осуществление части функций местной администрации на территориях поселений, которые утрачивают статус муниципальных образований в соответствии с данным законом.

7. Дума муниципального округа первого созыва **избирается** на срок полномочий, установленный Законом № 401-ПК, и будет состоять из **30 депутатов**, избираемых по **мажоритарной** избирательной системе относительного большинства **по одномандатным и многомандатным** избирательным округам.

Организация и проведение выборов Думы муниципального округа первого созыва будет осуществляться в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае», а в части, им не урегулированной, - в порядке и в сроки, устанавливаемые действующим законодательством.

Организацию проведения первого заседания Думы муниципального округа осуществляет глава муниципального района.

8. Полномочия, связанные с **внесением изменений в решения о бюджетах** поселений и в решение о бюджете муниципального района на **2022 год** и на плановый период 2023 и 2024 годов, до дня первого заседания Думы муниципального округа, осуществляют представительные органы поселений и муниципального района.

Со дня первого заседания Думы муниципального округа полномочия, связанные с внесением изменений в указанные решения о бюджетах на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, осуществляет Дума муниципального округа.

Полномочия, связанные с **исполнением бюджетов** поселений и бюджета муниципального района **на 2022 год** и на плановый период 2023 и 2024 годов, до формирования администрации муниципального округа будут осуществлять администрации поселений и муниципального района, а со дня формирования

администрации муниципального округа - администрацией муниципального округа.

Составление, рассмотрение и утверждение *отчётов об исполнении бюджетов* поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района *за 2022 год* осуществляется органами местного самоуправления муниципального округа *раздельно* по каждому поселению и муниципальному району.

Начиная с *2023 года* в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет муниципального округа учитывается как *единый бюджет муниципального округа*.

Составление *проекта бюджета* муниципального округа *на 2023 год* и на плановый период 2024 и 2025 годов до формирования администрации муниципального округа осуществляется администрацией муниципального района, а со дня формирования администрации муниципального округа – администрацией муниципального округа в порядке, установленном бюджетным законодательством для муниципального образования.

Бюджет муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждается Думой муниципального округа.

**9. Организационное и материально-техническое обеспечение** деятельности органов местного самоуправления поселений и муниципального района, связанной с образованием муниципального округа, предусматривается осуществлять за счет средств бюджетов указанных поселений и муниципального района.

10. Вступление закона в силу предусматривается через 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, определяющих порядок избрания главы муниципального округа, а также Думы муниципального округа, вступление в силу которых предусматривается по истечении месяца после дня вступления в силу закона при отсутствии инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления муниципального округа.

11. Со дня вступления закона в силу предлагается признать утратившими силу Закон Пермской области от 01.12.2004 № 1868-402 «Об утверждении границ и наделении статусом муниципальных образований Пермского района Пермского края» и законы Пермского края, предусматривающие внесение в Закон № 1868-402 изменений и дополнений, а также иные краевые законы и отдельные статьи законов Пермского края, в соответствии с которыми ранее были проведены преобразования поселений, входящих в состав муниципального района, и административно-территориальные изменения в Пермском районе.

В связи с необходимостью оценки актуальности и последствий принятия законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Правовое регулирование порядка инициирования, согласования и осуществления процесса преобразования муниципальных образований определено положениями статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ.

Так, преобразование муниципальных образований, в том числе путем их объединения, осуществляется *законами субъектов Российской Федерации* по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Возможность создания муниципального округа предусмотрена Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившим в силу с 01.05.2019.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальным округом является несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9.1 Федерального закона № 131-ФЗ наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

Согласно части 3.1-1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и представительного органа муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования законом субъекта Российской Федерации *статусом муниципального округа*. При этом *объединение* поселений *не может быть* осуществлено, если население *двух и более поселений*, входящих в состав муниципального района, не выразило в установленной форме своего *согласия* на объединение всех поселений.

*Согласно представленным с законопроектом материалам согласие населения на преобразование всех поселений путем их объединения в муниципальный округ по результатам проведенных публичных слушаний выражено советами депутатов 16 из 17 поселений, входящих в состав муниципального района, и Земским Собранием Пермского муниципального района (приложение к аналитической записке).*

*Сведения об источниках, местах и датах опубликования (обнародования) вышеуказанных решений, а также решений о назначении публичных слушаний в муниципальных образованиях, протоколы публичных слушаний и иные документы 16 поселений и муниципального района приложены к законопроекту.*

*Отметим, в пакете прилагаемых к законопроекту документов и сведений отсутствуют документы, подтверждающие выражение согласия*

*населения Юго-Камского сельского поселения на преобразование всех поселений, входящих в состав муниципального района, путем их объединения в муниципальный округ.*

2. В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через год со дня его создания.

Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации

3. На основании того, что частью 3 статьи 1 законопроекта целью преобразования обозначено ***ускорение социально-экономического развития территории и повышения уровня жизни населения***, считаем необходимым для оценки актуальности и последствий принятия закона учитывать текущее социально-экономическое положение и перспективы преобразования территории.

***Пермский муниципальный район*** расположен в центральной части Пермского края в пригородной зоне административного центра края - г.Перми и с запада, юга и востока граничит с Пермским городским округом. Пермский район граничит также с Краснокамским, Добрянским, Осинским, Оханским, Чусовским, а по реке Каме и с Нытвенским городскими округами, а также с Кунгурским муниципальным округом Пермского края. Границы района омываются водами двух водохранилищ на р.Каме - Камского и Воткинского. Площадь территории района – 3 753,05 км<sup>2</sup>.

В соответствии со Схемой территориального планирования Пермского края территория Пермского района входит в состав Пермской агломерации.

Выгодность экономико-географического положения района обусловлена его пригородным положением и прохождением через его территорию большинства основных магистралей, связывающих город Пермь с другими территориями Пермского края и регионами России. На значительном протяжении границей района с северо-запада и запада является судоходная р.Кама, входящая в Единую глубоководную систему европейской части России.

Так, через территорию района проходит магистральная электрифицированная двухпутная железная дорога Москва – Владивосток (Транссиб) и федеральная автодорога Пермь – Екатеринбург (Р-242). Через Пермский район проходят дороги регионального значения (Пермь – Усть-Качка; Болгары – Юго-Камск – Крылово; Кукуштан – Чайковский; Пермь – Ильинский). Правобережные территории района имеют дополнительное сообщение с другими территориями края по р.Каме.

Территорию района пересекает несколько магистральных газопроводов и нефтепроводов.

На территории Пермского района в 18 км к юго-западу от центра г.Перми находится международный аэропорт федерального значения «Пермь» (Большое Савино).

Численность постоянного населения муниципального района на 01.01.2022 составляла 118 768 чел. (по сравнению с 2021 годом население района увеличилось на 2,1%). По численности населения Пермский район занимает 3 место среди муниципальных образований края (после г.Перми и муниципального образования «Город Березники»). Все население района является сельским.

По национальному составу русские составляют 86,92 %, татары – 4,29 %, коми-пермяки — 1,89 %, башкиры – 1,12 %, представители других национальностей составляли каждый менее 1%.<sup>1</sup>

Плотность населения в районе составляет 31,6 чел/км<sup>2</sup> (в среднем по Российской Федерации на 01.01.2022 - 8,5 чел/км<sup>2</sup>, по Пермскому краю - 15,96 чел/км<sup>2</sup>). В состав Пермского района входит 233 населенных пункта. Административным центром района является г.Пермь.

Практически все крупные населенные пункты Пермского района имеют автобусное сообщение с краевым центром. Перевозки пассажиров осуществляются по 33 автобусным маршрутам регулярных перевозок, в том числе по 31 межмуниципальному маршруту и 2 муниципальным маршрутам. В летний период среднедневной пассажиропоток на территории района превышает 30 000 человек.

Природно-ресурсный потенциал района представлен запасами минерально-сырьевых ресурсов (песка строительного, песчано-гравийной смеси, глины кирпичных, нефти и газа, торфа), земельными, в том числе пригодными для сельского хозяйства, лесными и водными ресурсами.

Экономика Пермского района носит аграрно-индустриальный характер. Предприятиями Пермского района производится 2% товаров, работ и услуг Пермского края. Доля прибыльных предприятий и организаций в 2021 году составила 92,6%, в среднем по Пермскому краю доля таких организаций – 72,8%.

Градообразующие предприятия района: АО «ПРОДО Птицефабрика «Пермская», ООО «Производство керамического кирпича на Закаменной», ООО «Русь», ООО «Фирма «Радиус-сервис», ОАО «Международный аэропорт «Пермь», ЗАО «Курорт Усть-Качка», ООО «Юговской комбинат молочных продуктов», СПК «Хохловка», ООО «АПК Красава» и др.

В 2020 году на территории района были открыты новые предприятия (обособленные подразделения): ООО «ОКЕЙ-Кабель», ООО «РТ Лайн», ООО «Стройтрубопроводсервис», ООО «Облик Регион», ООО «Димрус».

Расположение района в пригородной зоне краевого центра способствовало специализации сельскохозяйственного производства в молочном, овощном, яичном и птицеводческом направлениях.

Сельскохозяйственным производством в 2020 году занимались 19 сельскохозяйственных организаций различных форм собственности и

---

<sup>1</sup> По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года.



организационно-правовых форм, 184 крестьянских (фермерских) хозяйства и индивидуальных предпринимателя. Среди них предприятия индустриального типа – это птицефабрики и крупные животноводческие комплексы. Крупнейшим производителем мяса птицы в Пермском крае является АО «ПРОДО Птицефабрика «Пермская», которое выпускает около 200 наименований продукции.

В структуре промышленного производства Пермского района доминирующее положение занимают добывающие отрасли, строительство и транспорт, торговля и услуги. На территории района осуществляет свою деятельность нефтедобывающее предприятие ООО ««ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», АО «Газпром газораспределение Пермь».

В последние годы существенное значение в экономике района приобрела отрасль жилищного строительства. В 2021 году объем введенного жилья составил 311,8 тыс.м<sup>2</sup>, прирост к 2020 году - 70,5%. Доля Пермского района в общем количестве введенного в Пермском крае жилья в 2021 году составила 23,7%. Район традиционно находится на первом месте в Пермском крае по строительству жилья в расчете на одного жителя - 1,58 м<sup>2</sup>.

По результатам инвестиционной деятельности за 2020 год крупными и средними предприятиями Пермского района привлечено 3 501,4 млн.руб. инвестиций, что на 95,6% выше уровня 2019 года. Объем бюджетных инвестиций по сравнению с 2019 годом увеличился в 2,3 раза. На 1 жителя Пермского района в 2020 году приходилось 30 253 рубля инвестиционных вложений, по данному показателю район находился на 11 месте в Пермском крае.

Количество субъектов МСП в Пермском районе на 01.01.2022 составило 5 043 ед, при этом по сравнению с 2020 годом количество субъектов МСП уменьшилось на 2,2%. Около 50% субъектов МСП осуществляют деятельность в сфере оптовой и розничной торговли; ремонте автотранспортных средств и мотоциклов, транспортировке и хранении.

Количество зарегистрированных на территории Пермского района ИП на 01.01.2022 сократилось за год на 1,6% и составило 3694 чел.

Сфера торговли представлена как крупным и средним бизнесом, так и малым. На территории района насчитывается почти 750 магазинов, около 160 павильонов и около 100 киосков. В районе функционируют как сетевые магазины, относящиеся как к сетям местного значения, например, ООО «Нор», ООО «Трейд-Садко», так и к федеральным сетям «Магнит», «Пятерочка». За 2020 год оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям вырос на 41% по сравнению с 2019 годом.

Уровень регистрируемой безработицы в районе находится на среднекраевом уровне и составляет в январе 2022 года 0,77% (в декабре 2021 года – 0,85%).

Среднесписочная численность работающих в 2021 году составила 17 381 чел., или 101% к 2020 году. Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций - 35,2%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2021 году составляла 44 593,5 руб., и за год выросла на 8,4%, однако по-прежнему остается

ниже уровня среднемесячной заработной платы в среднем по Пермскому краю на 9,6% (49 308,7 руб.).

На территории Пермского района находятся более 1 100 объектов ЖКХ. Жилой фонд на 20.03.2021 представлен 816 многоквартирными домами. Вместе с тем основная часть жилищного фонда Пермского района не удовлетворяет потребностям населения по своим качественным характеристикам и находится по всем показателям ниже среднекраевого уровня.

Так, общая площадь жилищного фонда, оборудованная водопроводом в 2020 году составляла 65,5% (в среднем по краю – 78,5%), водотведением – 57,4% (68,6%), отоплением – 52,4% (69,4%), горячим водоснабжением – 45,3% (59,6%), сетевым, сжиженным газом – 52,1% (54,5%). Кроме Заболотского сельского поселения, все остальные поселения района имеют частично централизованную систему водоотведения.

Кроме того, в собственности Пермского района находятся 9 объектов газового хозяйства, протяженность уличных распределительных газопроводов составляет 42 км. В собственности поселений находятся более 284 км электрических сетей и 39 ТП. В настоящее время продолжается работа по газификации населенных пунктов Пермского района.

На 01.01.2021 в муниципальной системе образования Пермского района вели свою деятельность 29 средних общеобразовательных организаций: Пермский кадетский корпус ПФО имени героя России Ф.Кузьмина, 16 школ и 13 филиалов школ, 9 дошкольных образовательных учреждений, 2 учреждения дополнительного образования (МАОУ ДО «Детско-юношеский центр «Импульс» в с.Фролы и МАОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа «Вихрь» в д.Кондратово), МКУ «Центр развития образования Пермского муниципального района» в д.Кондратово. На базе МАОУ «Савинская средняя школа» и МАОУ «Фроловская средняя школа «Навигатор» работают центры образования цифрового и гуманитарного профилей: «Точка роста»

Кроме того, на территории района функционировали 23 частные организации в сфере дошкольного образования, оказывающие услуги присмотра и ухода за детьми от 1 года до 7 лет. Четыре ИП осуществляют образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования: два в д.Кондратово, по одному в п.Сылва и с.Фролы. В 2020 году в условиях пандемии произошло сокращение частного сектора (в 2019 году функционировало 29 частных организаций).

Учреждениями дополнительного образования являются: МАОУДО «ДШИ Пермского района» и МАОУДО «ДЮСШ «Вихрь» в д.Кондратово, МАОУДО ДЮЦ «Импульс» в с.Фролы.

Профессиональное образование представлено Бершетским филиалом ГБПОУ «Пермский агропромышленный техникум».

В Пермском районе функционируют 16 муниципальных культурно-досуговых учреждений, в структуре которых организовано библиотечное обслуживание 16 муниципальными библиотеками и МБУ «Усть-Качкинский центр культуры, информации и спорта».

МБУ ДО «Детская школа искусств» Пермского района имеет филиалы в с.Гамово, с.Лобаново, с.Култаево. с.Усть-Качка, п. Сылва и п.Юго-Камский, Кондратовский Дом спорта. В д.Кондратово работает муниципальный народный музей истории Пермского района.

В Пермском районе созданы условия для занятий физкультурой и спортом: в 2021 году работало 290 спортивных объектов, в том числе Дом спорта военно-спортивного центра Пермского кадетского корпуса, спортивный комплекс курорта Усть-Качка, спортивный комплекс МАУ КДЦ «Гармония» в с.Платошино, МУ «Дом спорта Култаевского сельского поселения», МУ «Лобановский дом спорта» и МУ «Культурно-спортивный центр «Гамово» с Workout-зонами, МУ «Кондратовский дом спорта», легкоатлетический манеж Кондратовского поселения «Красава», спортивная десантно-штурмовая площадка и спортивная общевойсковая площадка в д.Гамы, универсальные спортивные площадки (межшкольные стадионы), футбольные поля, волейбольные, стритбольные и баскетбольные площадки, площадки для ГТО, горнолыжные комплексы и базы, плавательные бассейны, тренажерные залы и др. объекты.

Услуги здравоохранения на территории Пермского муниципального района в 2021 году предоставляло ГБУЗ ПК «Пермская центральная районная больница» в с.Лобаново со стационарами в п.Кукуштане, п.Сылве и с.Лобаново и Верхнемуллинским, Лобановским, Сылвенским и Кукуштанским отделениями, в структуре которых находится 9 поликлиник, 15 сельских врачебных амбулаторий (СВА) и 15 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП).

В районе работают частные медицинские учреждения: ООО «Усть-Качкинская СВА» и курортная поликлиника в ЗАО «Курорт Усть-Качка», ООО «Рождественская СВА»; ООО «УралРегионМед» в с.Троица, ООО «Стоматологическая поликлиника «НОРМА-ДЕНТ» в п. Юго-Камский.

Пермский район имеет благоприятные условия для развития рекреации, туризма, санаторно-курортного лечения. На территории Хохловского сельского поселения расположен архитектурно-этнографический музей деревянного зодчества, который имеет статус федерального. ЗАО Курорт Усть-Качка входит в состав одной из крупнейших российских сетей «АМАКС Hotels&Resorts». На территории района имеются горнолыжные комплексы «Жебреи» и «Иван-гора», конно-спортивные базы и базы отдыха, археологические, исторические и архитектурные памятники.

В состав муниципального района входят 17 сельских поселений. Самыми многонаселенными поселениями, где численность населения на 01.01.2021 превышала 10 000 чел., являются Култаевское (14 809 чел.), Кондратовское (14 241 чел.), Лобановское (10 351 чел.), и Сылвенское (10 008 чел.). В пяти поселениях насчитывалось менее 3000 жителей (Юговское – 2 295 чел., Платошинское – 2 224 чел., Заболотское – 1 638 чел., Пальниковское – 1 492 чел., Хохловское – 1 355 чел.).

Необходимо отметить, что муниципальный район и половина поселений, входящих в состав муниципального района, имеют *низкий и средний уровень дотационности*<sup>2</sup>.

Так, в 2022 году из 17 поселений муниципального района 7 поселений (Двуреченское, Кондратовское, Култаевское, Савинское, Усть-Качкинское, Фроловское и Юговское) находятся в группе муниципальных образований с показателем доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета менее 5%, а Заболотское и Сылвенское поселения – в группе от 5 до 20%.

Бершетское, Гамовское, Кукуштанское, Лобановское, Платошинское, Хохловское и Юго-Камское поселения и муниципальный район в целом находятся в группе муниципальных образований с уровнем дотационности от 20 до 50%, и Пальниковское поселение – более 50%.

В настоящее время полномочия по решению вопросов местного значения поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципального района осуществляют органы местного самоуправления соответствующих поселений и муниципального района, избранные в порядке, установленном Федеральным законом № 131-ФЗ и краевым законодательством.

Выборы Земского Собрания Пермского муниципального района седьмого созыва состоялись 08.09.2019. Земское Собрание состоит из 15 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам.

Глава муниципального района — глава администрации Пермского муниципального района избран Земским Собранием Пермского муниципального района Пермского края по результатам конкурса 02.04.2021.

Советы депутатов 16 сельских поселений избраны 09.09.2018 по одно- и многомандатным избирательным округам, количество депутатов в большинстве поселений составляет от 7 до 10 человек (за исключением Кондратовского поселения - 15 депутатов, Култаевского поселения - 14 депутатов и Лобановского поселения - 13 депутатов). Совет депутатов Сылвенского сельского поселения избран 13.09.2020 в составе 16 депутатов.

Главы поселений были избраны в период с ноября 2018 года по июнь 2021 года советами депутатов соответствующих поселений из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями по результатам конкурсов и возглавляют администрации соответствующих поселений.

На основании вышеизложенного считаем, что образование Пермского муниципального округа с одноуровневой системой организации местного

---

<sup>2</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 27.07.2021 № СЭД-39-01-22-214 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, на 2022 год».

самоуправления, на наш взгляд, **целесообразно** и приведет к **положительным социально-экономическим последствиям**, которыми будут являться:

- выравнивание уровня социально-экономического развития и повышение качества жизни населения на территориях преобразованных поселений, входивших в состав Пермского муниципального района, в настоящее время существенно различающихся по уровню социально-экономического развития;

- сокращение расходов местного бюджета на муниципальное управление за счёт оптимизации структуры и создания территориальных органов местного самоуправления на объединённой территории, как следствие, повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- создание более благоприятных условий и возможностей для привлечения в бюджет муниципального округа средств краевого бюджета в целях софинансирования реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципального округа;

- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления Пермского муниципального округа с органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления городских и муниципальных округов Пермского края, других субъектов Российской Федерации, организациями, физическими и юридическими лицами.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующий.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ административным центром муниципального района или муниципального округа может считаться **город**, расположенный на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным районом или муниципальным округом общую границу.

В настоящее время в соответствии с приложением «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» город Пермь не входит в состав населенных пунктов муниципального района, но при этом является административным центром Пермского административного района.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным **исключить** упоминание г.Перми из приложения 2 к законопроекту «Перечень населенных пунктов, входящих в состав территории Пермского муниципального района Пермского края» и **дополнить** статью 2 законопроекта положением о том, что административным центром Пермского муниципального округа Пермского края является г.Пермь.

Заместитель начальника управления

Ю.А.Суворова

### Сведения

#### **о решениях представительных органов поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, и Пермского муниципального района о выражении согласия населения на преобразование поселений путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края**

1) решение Совета депутатов Бершетского сельского поселения от 11.08.2021 № 29 «О выражении согласия населения Бершетского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

2) решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 18.11.2021 № 189 «О выражении согласия населения Двуреченского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

3) решение Совета депутатов Гамовского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края от 26.08.2021 № 154 «О выражении согласия населения Гамовского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

4) решение Совета депутатов Заболотского сельского поселения от 08.09.2021 № 181 «О выражении согласия населения по вопросу преобразования Заболотского сельского поселения, входящего в состав Пермского муниципального района, путем объединения»;

5) решение Совета депутатов Кондратовского сельского поселения четвертого созыва от 15.02.2022 № 284 «О выражении согласия населением по вопросу преобразования Кондратовского сельского поселения, входящего в состав Пермского муниципального района, путем объединения»;

б) решение Совета депутатов Кукуштанского сельского поселения от 15.02.2022 № 9 «О выражении согласия населением по вопросу преобразования Кукуштанского сельского поселения, входящего в состав Пермского муниципального района, путем объединения»;

7) решение Совета депутатов Култаевского сельского поселения от 27.08.2021 № 205 «О выражении согласия населения Култаевского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

8) решение Совета депутатов Лобановского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края от 26.07.2021 № 39 «О выражении согласия населения Лобановского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

9) решение Совета депутатов Пальниковского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края от 31.08.2021 № 26 «О выражении согласия Пальниковского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

10) решение Совета депутатов Платошинского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края от 21.07.2021 № 164 «О выражении согласия населения Платошинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

11) решение Совета депутатов Савинского сельского поселения Пермского муниципального района от 15.02.2022 № 202 «О выражении согласия населения Савинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

12) решение Совета депутатов Сылвенского сельского поселения от 30.06.2021 № 32 «О выражении согласия населения Сылвенского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

13) решение Совета депутатов Усть-Качкинского сельского поселения от 16.08.2021 № 193 «О выражении согласия населения Усть-Качкинского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

14) решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 29.04.2021 № 182 «О выражении согласия населения по вопросу преобразования Фроловского сельского поселения, входящего в состав Пермского муниципального района, путем объединения»;

15) решение Совета депутатов Хохловского сельского поселения от 16.03.2021 № 140 «О выражении согласия населения по вопросу преобразования Хохловского сельского поселения, входящего в состав Пермского муниципального района, путем объединения»;

16) решение Совета депутатов Юговского сельского поселения от 30.09.2021 № 153 «О выражении согласия населения Юговского сельского поселения на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края»;

17) решение Земского Собрания Пермского муниципального района Пермского края от 24.02.2022 № 205 «О выражении согласия населения Пермского муниципального района на преобразование поселений, входящих в состав Пермского муниципального района, путем их объединения в Пермский муниципальный округ Пермского края».