



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере дорожной деятельности»

(внесен губернатором Пермского края)

11.04.2022

№ 51-ЗКЛ

В соответствии с пунктами 11-12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в статью 2 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее - Закон Пермского края № 326-ПК), дополнив полномочия Правительства Пермского края полномочиями по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, уточнив полномочия уполномоченных исполнительных органов государственной власти Пермского края в части реализации регионального государственного контроля (надзора) в указанной выше сфере.

Предлагаемые частью 2 статьи 1 проекта закона дополнения в часть 3 статьи 2 Закона Пермского края № 326-ПК не учитывают нормы, установленные пунктом 1 части 4 статьи 3.1. Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Федеральный закон № 259-ФЗ), и предусматривающие, что предметом регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является также соблюдение обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Исходя из этого, проект в этой части следует привести в соответствие с пунктом 1 части 4 статьи 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ.

Проект не содержит положений, устанавливающих полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере государственного технического надзора Пермского края в рамках регионального государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований, считаем, что в этой части законопроект также нуждается в доработке.

В абзацах пятом, седьмом, девятнадцатом, двадцать втором статьи 2 законопроекта слова «субъектов Российской Федерации» следует заменить словами «Пермского края».

В силу статьи 80 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статей 7, 23 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статей 14,15,16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципальных образований относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, вышеперечисленные вопросы местного значения установлены нормами федеральных законов, которые имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации, в связи с этим предлагаем исключить из статьи 2 законопроекта положения, касающиеся полномочий органов местного самоуправления (см. пункт 1.3 части 1, части 2, 3 статьи 2 законопроекта).

Из содержания части 2 статьи 3 законопроекта неясно, какие именно должностные лица исполнительных органов государственной власти

Пермского края вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.2, частью 1 статьи 8.4, статьей 8.5 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», и в пределах каких полномочий. С целью устранения правовой неопределенности считаем, что законопроект необходимо доработать в этой части, уточнив компетенцию и полномочия должностных лиц исполнительных органов государственной власти Пермского края.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова